

©“Адвокатская Палата”

**Официальное издание
Адвокатской палаты Московской области
№7, июль 2014**

**Научно-практический журнал, выходит с
01.01.2003**

Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций.

**Свидетельство о регистрации
ПИ-77-14492 от 27.01.2003 г.**

Учредитель: Адвокатская палата Московской области

Издатель: Адвокатская палата Московской области

Главный редактор: Ю.М.Боровков

Выпускающий редактор: А.А.Горшенков

Компьютерная графика, верстка: А.А.Исупов

Адрес редакции и издателя: 111020, город Москва, Госпитальный вал, 8/1, строение 2

Телефон редакции: (495) 360-3941, 360-8630

E-mail: apmo@bk.ru **Web:** www.apmo.ru

Подписной индекс: 82201

Отпечатано: ООО “Красногорская типография”

143000, Московская область, город Красногорск,

Коммунальный квартал, д.2

Объем: 6 п.л. **Тираж** 1000 экз. **Заказ**

**Редакционный Совет
журнала "Адвокатская палата"**

1. Председатель редакционного совета журнала **Галоганов Алексей Павлович**, адвокат, президент АПМО;
2. **Боровков Юрий Михайлович**, адвокат, первый вице-президент АПМО;
3. **Володина Светлана Игоревна**, адвокат, вице-президент ФПА РФ, член Квалификационной комиссии АПМО;
4. **Добровольская Светлана Игоревна**, адвокат, руководитель Экспертно-консультативного совета АПМО;
5. **Жаров Александр Евгеньевич**, Уполномоченный по правам человека в Московской области;
6. **Ковалева Лидия Николаевна**, адвокат, член Совета АПМО;
7. **Никифоров Александр Владимирович**, адвокат, отв. секретарь Квалификационной комиссии АПМО;
8. **Новолодский Юрий Михайлович**, адвокат, президент Балтийской коллегии адвокатов;
9. **Пепеляев Сергей Геннадьевич**, адвокат, член Совета АПМО, член Совета ФПА РФ;
10. **Пилипенко Юрий Сергеевич**, адвокат, первый вице-президент ФПА РФ;
11. **Юрьев Сергей Сергеевич**, адвокат, председатель президиума КА “Межрегион”.
12. **Яртых Игорь Семенович**, адвокат, председатель президиума КА “Яртых и коллеги”;

Содержание

| События | |
|--|----|
| Калейдоскоп событий | 2 |
| Обмен опытом | |
| А.Е. Жаров О проблемных вопросах соблюдения прав граждан | 4 |
| А.Ю. Дюпин Затягивание на "входе" или не желание работать? | 17 |
| Дискуссия | |
| Д.В. Аграновский "Если дорог тебе твой дом!" | 19 |
| С.А. Смирнов Восстановить диалог с человеческой природой | 21 |
| Зарубежное право | |
| Н.А.Бабаджян, Д.Назаргалина Конвенция МЦУИС: признаки инвестиционной деятельности | 33 |
| История адвокатуры | |
| И.Б. Бушманов Атрибуты адвокатской деятельности | 43 |
| Немного юмора | |
| Немного юмора... | 48 |

Дата выхода в свет: 06.09.2014

Цена свободная

КАЛЕЙДОСКОП СОБЫТИЙ

Разрешить себе быть художником!

В Пушкинский день 6 июня офисе Адвокатской палаты Московской области на Госпитальном валу тоже являл собой, по словам великого поэта, "обитель муз". Зал Совета и коридоры были украшены поделками и многочисленными картинами, рисунками, художественными фотографиями, - для проведения уже третьего ежегодного "Вернисажа дилетантов" подмосковных адвокатов-художников, на сей раз под девизом "Лики красоты". Другая новация мероприятия - оборудованный под летнюю веранду с помощью цветочных композиций Ирины Калининой центральный вход в палату. Адвокатский вернисаж - не только праздник искусства, но и важная часть благотворительного проекта "Голос сердца", и средства, вырученные от продажи на "аукционе" работ, идут на помощь больным детям в Московском областном онкологическом диспансере.

В экспозиции нынешнего года были представлены новые картины Татьяны Гречушкиной, графика Александра Овчинникова и Александры Коробко, рисунки постоянных юных участниц Марии Ковалёвой и Анны Горшенковой, художественные фотографии Рустама Духанова, Ольги Макаровой, Ольги Негорюхиной, иконы бисером Нины Яковлевой и Ольги Каландаровой, акварели Екатерины Бек, картины Елены Ершовой, Виктории Вавиловой (к слову, недавно принятой в Союз художников России!), Анны Брусовой, Валентины Сизовой, Светланы Володиной, Ирины Клоповой, Анны Мордовиной, Натальи Земсковой, Ирины Калининой, Натальи Давкиной, Натальи Елисеевой и других. Присутствовали и картины друзей нашего вернисажа профессиональных художников Алины Резниковой и Сергея Родионова, а также заслуженного архитектора России Эрика Иванова. Картины были всевозможных размеров - от миниатюрных пейзажей до больших полотен - жанров и направлений: от копий с классических картин до импрессионизма и абстракционизма. Поэтично звучали уже многие названия: "Стражник утренней тишины", "Неброские оттенки лета", "Пейзаж с бабочкой и котами", "Тебе", "В осеннем парке городском", "Лишь для тебя такая красота", "Грация роз"... Как говорится, выбирай на вкус. А среди поделок участники могли видеть, например, ключный ящик Ольги Каландаровой, куклу Александра Коробко, шутивную поделку семьи Васильевых "Пьяный ёжик", женскую летнюю шляпку Александры Толчеевой или деревянного ангелёнка Анны Горшенковой.

И вот под музыкальную композицию с узнаваемой мелодией, конечно, "На вернисаже как-то раз..." президент АПМО Алексей Павлович Галоганов своим приветственным словом открыл это масштабное художественное мероприятие. Он же потом стал первым покупателем, дав старт благородному почину помощи детям. Слово президента продолжили выступления президента Добровольного общественного движения "Неформальный

благотворительный клуб адвокатов Московского региона" Дениса Филиппова и управляющего делами АПМО Тамары Румянцевой - организатора, координатора и "мотора" адвокатских благотворительных проектов.

После речей перешли к делам. А.П. Галоганов вручил памятный диплом и медаль "Голоса сердца" одному из родоначальников и меценатов этого благотворительного проекта Александру Линникову и дипломы адвокатам-художникам и другим авторам работ вернисажа. И очаровательные адвокатессы, художницы и ведущие мероприятия Ирина Калинина и Наталья Земскова объявили о начале "аукциона" по продаже картин и поделок вернисажа. Под их удары в гонг и объявления "Продано" была собрана солидная сумма на помощь больным детям.

Но и это ещё не было пределом искрящегося праздника живописи, вдохновения и добрых порывов. Директор школы живописи "Перотти" Наталья Чобанян и петербургский художник Юрий Наумов провели мастер-класс обучения живописи масляными красками. Оригинальный метод, разработанный этой школой, заключается в том, что обучающийся должен вспомнить детство, раскрепостить свои творческие способности, вновь "разрешить себе быть художником", по словам Н. Чуванян. И живописцы, многие из которых впервые в жизни взяли в руки кисть и мольберт, с энтузиазмом приступили к творческому процессу, добившись, по-моему, весьма впечатляющих результатов.

Проза: реальность, вымысел, размышления...

В начале лета в столичном издательстве "Авторитет" вышел в свет первый прозаический сборник адвокатов Адвокатской палаты Московской области "Вместе и врозь". Таким образом, палата выполнила долг перед прозаической частью творчества членов нашего большого коллектива, ведь коллективных поэтических сборников коллег выпущено уже два. Однако, многие авторы, как увидит внимательный читатель, присутствуют и там, и там, счастливо совмещая в себе дар и поэта, и прозаика. Причём всегда, на наш взгляд, на достойном уровне.

Это Вадим Маликов с его гротескной фантазией и эрудицией, Алексей Першин, художественно воссоздающий атмосферу нашей беспокойной реальности и криминальных будней, Евгений Цуков с его вниманием к бытовым деталям и размышлениями о быстротекущей жизни, Юрий Слоновский, успешно справившийся с необычным жанром остросюжетной "киноповести", и другие. А открывают "Вместе и врозь" (потому что авторы объединены нашей палатой, вместе с тем, каждый адвокат, как и писатель, - автономная величина, индивидуальность) рассказы признанного прозаика-адвоката Олега Трушина, развивающие лучшие традиции Пришвина и Распутина.

В области эссе выделяются философские раздумья о нравственности Юрия Боровкова, предпосланные ново-

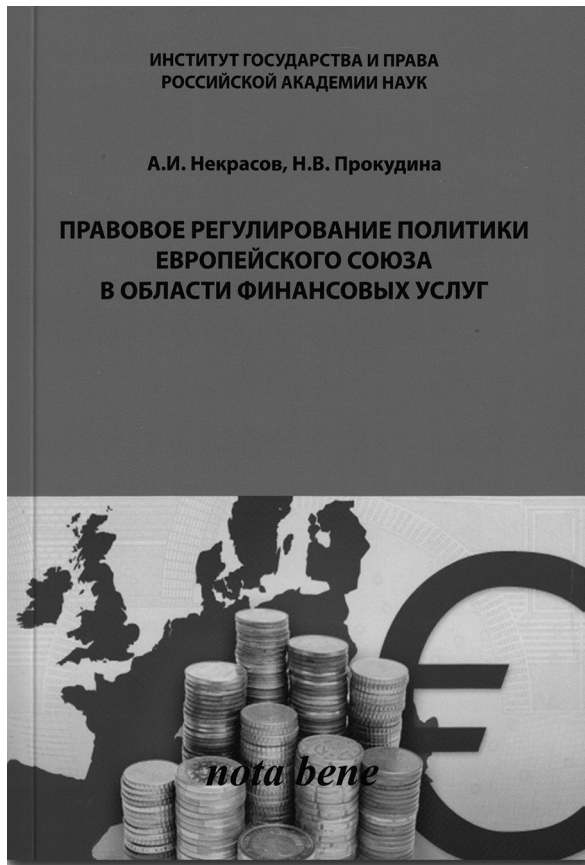
му изданию книги нашего мэтра Семёна Арии. Конечно, последние рассказы о Великой Отечественной самого Семёна Львовича, к большому сожалению, недавно умершему, тоже представлены во "Вместе и врозь". Интересно и убедительно, на наш взгляд, и эссе Светланы Добровольской, в котором она не побоялась состязаться с известными пушкинистами в трактовке классического произведения Пушкина.

Думается, обратят на себя внимание, и не только читатели, рассказы молодой писательницы-адвоката Ольги Клемешевой - они о любви и верности, с острым взглядом и добрыми, с неожиданными поворотами сюжета.

В сборник, к сожалению, не включены некоторые ав-

тобиографические произведения наших адвокатов, рассказывающие о собственных профессиональных делах. Многие из них весьма увлекательны, но ближе всё же к документальному очерку о профессии или статье, а здесь сделан упор на художественность и эссеистику. Надеемся, что произведения этой книги придется по душе ценителям литературы.

(по материалам нашего спецкора)



Правовое регулирование политики Европейского Союза в области финансовых услуг: монография.

Монография представляет собой комплексное исследование правового регулирования политики Европейского Союза в области финансовых услуг. В монографии изложены основные этапы развития политики в области финансовых услуг, сформировано ее понятие и определены принципы, установлена организационная структура наднациональных органов, призванных осуществлять контроль и надзор за деятельностью участников рынка финансовых услуг, всесторонне изучен механизм правового регулирования инвестиционных услуг в ЕС (включая институт коллективного инвестирования), проведен анализ правовой природы инвестиционных фондов, инвестиционных фирм, инвестиционных и управляющих компаний. Объектом глубокого

теоретического анализа является правовое регулирование организации рынка внебиржевых производных финансовых инструментов (деривативов), обращаемых на территории ЕС.

Углубленное изучение, анализ и систематизация научно-практической литературы и нормативно-правового материала, в том числе международных документов, позволили авторам монографии всесторонне рассмотреть проблемы, связанные с правовым регулированием финансовых услуг в ЕС, сделать обоснованные и объективные выводы, ранее не имевшие места в юридической доктрине, а также внести возможность использования норм международно-правового характера по совершенствованию и устранению пробелов действующего российского законодательства.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических учебных заведений, юристов-практиков, а также для всех заинтересованных читателей.

А.Е. Жаров - Уполномоченный по правам человека в Московской области, член редакционного совета журнала "Адвокатская палата"

О проблемных вопросах соблюдения прав граждан

1. Соблюдение социально-экономических прав

Право на жилище

Седьмая статья Конституции России провозглашает Российской Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь. Государство призвано помогать слабым, влиять на распределение экономических благ, чтобы каждый имел возможность на достойное существование, одним из условий которого является наличие жилья.

Мониторинг ситуации с соблюдением права на жилище проводится Уполномоченным с 2006 года. Комплекс проблем, обозначенный в подготовленном тогда специальном докладе "Соблюдение прав человека на жилище в Московской области при проведении жилищно-коммунальной реформы", создающих предпосылки нарушения прав жителей Подмосковья на обеспечение жильем, безопасные и комфортные условия проживания, оптимальные цены и тарифы в жилищно-коммунальной сфере, за прошедшие годы существенно не изменился.

Письменные и устные обращения, официальные документы органов государственной власти и местного самоуправления, материалы СМИ позволяют говорить об основных вопросах, которые волнуют жителей региона. Это постановка на учет и обеспечение жильем малоимущих, сирот, граждан, утративших жилье, страдающих отдельными видами заболеваний, инвалидов; отселение из ветхих и аварийных домов; проживание в бывших ведомственных общежитиях; приватизация; содержание жилищного фонда, качество и стоимость услуг жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ).

Количество жалоб жилищной тематики из года в год возрастает. В период с 2006 по 2013 год их число увеличилось в 3,2 раза и составило 21,8 процента от письменных обращений. В отчетном году основная часть писем поступила из Одинцовского, Подольского, Солнечногорского муниципальных районов городских округов Балашиха, Химки.

Среди субъектов Российской Федерации Московская область является лидером в сфере жилищного строительства. Вместе с тем, положение с обеспечением жильем малоимущих и других категорий граждан, которые в соответствии с законодательством имеют основания претендовать на его получение за счет федерального, регионального или муниципального бюджетов, остается критическим.

Люди стоят в очередях на улучшение жилищных условий с 80-х годов двадцатого века. Например, в городском округе Долгопрудный Щ. стоит в жилищной очереди с 1987 года. В Сергиевом Посаде также с 1987 года в очереди семья С.

В большинстве муниципальных образований жилищная очередь движется очень медленно. Так, в 2013 году

в Можайском муниципальном районе получили жилье 3 семьи из более чем 600 стоящих в очереди, в городском округе Климовск - 2 из 400, в Павлово-Посадском муниципальном районе - 5 из 1120, в городском округе Пушкино - 7 из более 600. Вообще не предоставлялось жилье стоящим в общей очереди - в городских округах Черноголовка, Молодежный и сельских поселениях Дмитровское, Пышлицкое, Радовицкое Шатурского муниципального района.

Нарушения прав граждан в жилищной сфере обусловлены во многом несовершенством законодательства как федерального, так и регионального. Обеспечить реализацию прав должны органы местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений. Однако значительная часть из них не обладают достаточными финансами и не имеют средств для приобретения жилья гражданам, не получают необходимой поддержки вышестоящих бюджетов.

Жилищный кодекс Российской Федерации (ЖК РФ) предусматривает право на внеочередное получение жилого помещения граждан: жилье помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат; страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание в одной квартире. Массовое нарушение этого права приводит к многочисленным жалобам в различные инстанции, в том числе к Уполномоченному. Неспособность органов местного самоуправления обеспечить права людей проявляется в создании на местах не предусмотренных законодательством очередей из внеочередников. Например, в Каширском муниципальном районе на очереди стоит 97 семей, имеющих право на внеочередное предоставление жилья, в городском поселении Монино - 71, городском округе Балашиха - 56, Егорьевском муниципальном районе - 29.

Отдельного внимания заслуживает вопрос обеспечения жильем граждан, страдающих тяжелыми формами заразных хронических заболеваний.

Согласно Федеральному закону от 18.06.2001 № 77-ФЗ "О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации" больным заразной формой туберкулеза, проживающим в коммунальных квартирах, общежитиях, а также с семьями, имеющими детей, предоставляется изолированная жилая площадь в домах государственного и муниципального фонда во внеочередном порядке. Это же право предусмотрено и статьей 57 ЖК РФ. Данная норма имеет огромное значение для предупреждения распространения туберкулеза. Люди, находящиеся с больными в контакте, входят в группу риска. В некоторых муниципальных образованиях требования закона не выполняются длительное время.

В докладе о деятельности Уполномоченного в 2012 году описана ситуация с гражданином М., который 4 года

проживал в туберкулезном диспансере ввиду невозможности его нахождения в одной квартире с другими членами семьи по соглашению Главы городского поселения Октябрьский Люберецкого муниципального района с главным врачом противотуберкулезного диспансера. В августе 2013 года больница была закрыта на ремонт. Инвалида-колясочника М. медицинские работники привезли на скорой помощи к дому, в котором он зарегистрирован, и уехали. Однако жильцы квартиры, опасаясь за свое здоровье, не пустили М.

С правом на жилище перекликается еще одна конституционная норма: "Каждый имеет право на охрану здоровья". Многолетнее невыполнение администрацией городского поселения Октябрьский законодательства Российской Федерации нарушает право граждан на защиту от заражения туберкулезом, создает угрозу их здоровью и жизни. Не соблюдается Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения". В нем дается понятие благоприятных условий жизнедеятельности человека, под которым понимается состояние среды обитания, исключающее вредное воздействие ее факторов на людей. За нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Возможно, в бездействии должностных лиц присутствуют признаки состава преступления, предусмотренного 237 статьей Уголовного кодекса РФ.

Сотрудники аппарата Уполномоченного подготовили для М. исковое заявление в суд и заключение о нарушении его жилищных прав. В процессе рассмотрения иска о предоставлении инвалиду жилого помещения вне очереди администрация городского поселения Октябрьский начала спешную деятельность по переводу тяжело больного человека в общую очередь, а в октябре и вовсе исключила его из очереди.

В ноябре 2013 года решением Люберецкого городского суда исковые требования М. удовлетворены в полном объеме: отменено постановление о снятии с очереди, признано незаконным бездействие администрации с возложением обязанности предоставить во внеочередном порядке жилое помещение.

Случается так, что люди оказываются без крыши над головой внезапно, например, в результате пожара. Таким гражданам в соответствии со статьей 57 ЖК РФ положено жилье во внеочередном порядке. Но на практике погорельцы нередко скитаются годами по съемным квартирам, живут у родственников, знакомых. На обращения в органы местного самоуправления, они получают ответ: "ждите жилья нет".

Во многих муниципальных образованиях фактически отсутствует маневренный жилищный фонд, который может быть использован при возникновении чрезвычайных ситуаций. Например, К., жительница городского поселения Высоковск Клинского муниципального района, в июле 2012 года с двумя детьми, один из которых несовершеннолетний, и престарелой матерью, оказалась на пепелище своего единственного жилья. Семью приютили родственники в другом городе Подмосковья. В городском поселении Высоковск маневренного фонда не имеется, бюджет на 2/3 дотационный, строительство муниципального жи-

лья не ведется. Лишь в январе 2013 года администрация поселения признала семью нуждающейся в жилье и поставила на внеочередной жилищный учет. Сотрудники аппарата Уполномоченного оказали К. помощь в составлении искового заявления в суд об обязанности предоставить жилье вне очереди. Клинский городской суд удовлетворил исковые требования К. Службой судебных приставов возбуждено исполнительное производство, но и под угрозой административных штрафов и уголовной ответственности у администрации городского поселения Высоковск жилье не появилось. В сложившихся обстоятельствах администрация была вынуждена обратиться в Клинский городской суд с заявлением об отсрочке исполнения судебного акта.

В связи с 65-летием Победы в Великой Отечественной войне Президент Российской Федерации подписал Указ от 07.05.2008 № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов". Согласно указу до 1 мая 2010 года должны быть обеспечены жильем нуждающиеся в улучшении жилищных условий ветераны Великой Отечественной войны, члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, имеющих право на социальную поддержку в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах".

В Московской области в 2013 году получили жилье 116 ветеранов войны, в очереди остались 132.

В прошедшем году число жалоб по данному вопросу сократилось. Но отдельные обращения говорят о фактах формального отношения к нуждам заслуженных людей.

К Уполномоченному обратилась вдова участника Великой Отечественной войны жительница Балашихи П. в связи с отказом администрации городского округа в постановке на учет для улучшения жилищных условий. Дом, в котором она проживает, построен в 1917-1922 годах, нуждается в ремонте, не оборудован канализацией и водоснабжением. Межведомственная комиссия администрации вынесла заключение о необходимости проведения капитального ремонта дома за счет личных средств вдовы участника войны. Администрация городского округа Балашиха и Министерство строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Московской области отказали П. в благоустройстве и улучшении жилищных условий. Об оказании ей помощи и содействии в проведении ремонта должностные лица решения не приняли.

Сохраняет актуальность проблема отселения из ветхого и аварийного жилья, затрагивающая интересы значительного числа людей.

Количество жалоб на бездействие органов местного самоуправления в переселении жителей из ветхого и аварийного жилья не уменьшается. В 2012 году рассматривалось 38 таких обращений, в 2013 году - 42. Они поступали из Зарайского, Серпуховского и Подольского муниципальных районов, городских округов Реутов и Балашиха.

В целях реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" постановлением Правительства Московской области от 09.04.2013 № 230/13 утверждена адресная программа Московской области "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2013-2015 годы". В

данную программу включен жилищный фонд, признанный аварийным в установленном порядке в связи с физическим износом в процессе эксплуатации. Всего в программу включено 608 многоквартирных домов, за три года планируется переселить из ветхого и аварийного жилья 14498 человек.

Обращения граждан свидетельствуют, что далеко не все дома, признанные аварийными и непригодными для проживания, включены в программу. Без целевого финансирования их расселение практически невозможно.

Например, двухэтажный дом казарменного типа номер 3 по улице Дзержинского в Серпухове построен до 1917 года, постановлением Главы городского округа Серпухов в 2003 году признан непригодным для проживания. Дом 51 по улице Дзержинского городского поселения Зарайск построен в 1916 году, постановлением Главы Зарайского муниципального района в 2008 году признан аварийным. Жители обоих домов обращались за помощью к главам своих муниципальных образований, в прокуратуру, Главное управление Московской области "Государственная жилищная инспекция Московской области". До настоящего времени в пригодное для проживания жилье люди не переселены.

Вступившие в законную силу судебные акты об обязанности органов местного самоуправления предоставить жилые помещения во внеочередном порядке годами не исполняются.

В докладе о деятельности Уполномоченного в 2012 году приведен пример дома 1 по улице Коммунистическая города Ногинска. Ногинский городской суд в 2011 году своим решением обязал администрацию предоставить жилое помещение вне очереди жильцам трех квартир в связи с их непригодностью для проживания. В январе 2013 года на совместном совещании в прокуратуре города Ногинска, с участием сотрудников аппарата Уполномоченного, прокурора города и главы города были объявлены сроки исполнения судебного решения - до 8 сентября 2013 года. Жители одной двухкомнатной квартиры до настоящего времени не переселены. Администрация городского поселения предложила им однокомнатную квартиру и посоветовала обратиться за разъяснением судебного акта в суд. В декабре 2013 года Ногинский городской суд разъяснил решение: для надлежащего исполнения необходимо предоставить двухкомнатную квартиру. Данная ситуация находится на контроле Уполномоченного.

Долгим оказался путь семьи А. к трехкомнатной квартире в доме-новостройке. С 2011 года, имея на руках судебное решение о предоставлении жилья во внеочередном порядке в связи с признанием дома аварийным, семья с двумя несовершеннолетними детьми была вынуждена в нем проживать. Граждане занимали трехкомнатную квартиру общей площадью 50 кв.м. Администрация городского округа Балашиха предложила для заселения однокомнатную квартиру.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Определениях от 09.02.2010 № 83-В09-11 и от 28.07.2009 № 2-В09-3, равнозначность предоставляемого жилого помещения в связи с переселением из аварийного и ветхого жилищного фонда подразумевает не только соблюдение общей площади предоставляемого жилого помещения, но и

равнозначность в количестве комнат по сравнению с ранее имевшимся помещением.

Балашихинский городской суд разъяснил решение суда - предоставить заявителям трехкомнатную квартиру 50 кв.м. Таких квартир администрация не нашла. И лишь благодаря вмешательству Уполномоченного семье А. предоставлена новая трехкомнатная квартира.

В годы массового передела государственной собственности произошел масштабный вывод ведомственных общежитий из общенационального владения. Судьба этих помещений различна - часть передана в муниципальную собственность, часть незаконно приватизирована и перешла в частные руки, отдельные объекты до настоящего времени остаются бесхозными.

В соответствии с постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 3020-1 "О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность" объекты государственной собственности жилищного фонда, независимо от того, на чьем балансе они находились, подлежали передаче в муниципальную собственность. Вопреки этим требованиям значительное число зданий, где проживали работники предприятий, в собственность городов и районов передано не было и стало имуществом коммерческих структур. Последствия до сих пор продолжают сказываться на реализации прав людей.

В течение 2013 года обращения жителей общежитий поступали из Раменского и Мытищинского муниципальных районов.

Рассмотрение этих жалоб свидетельствует о продолжающемся бездействии органов государственной власти и местного самоуправления в возвращении общежитий из незаконного владения акционированных организаций, передаче их в муниципальную собственность. Таким примером является ситуация с бывшим государственным предприятием "Гжельский завод "Электроизолятор" (Раменский муниципальный район). В 1992 году предприятие было преобразовано в акционерное общество "Гжельский завод Электроизолятор". В состав объектов, подлежащих приватизации и включенных в уставной фонд преобразованного производственного комплекса, незаконно вошло здание общежития. Новые собственники не признали права граждан на приватизацию жилых помещений (некоторые из них проживали в общежитии более 15-20 лет) и ведут целенаправленную деятельность по их выселению в судебном порядке.

Срок исковой давности, в течение которого можно было оспорить переход права собственности, истек. Жители общежития, дойдя до Верховного Суда Российской Федерации, не смогли изменить ситуацию. Некоторые граждане, вселенные в указанное общежитие до момента приватизации завода, сумели в суде отстоять свое право на приватизацию занимаемых помещений. Остальным повезло меньше - они вынуждены вести тяжбу с собственником, который взимает плату по правилам коммерческого найма. У людей, многие из которых пенсионеры, накопились долги - от 100 до 400 тысяч рублей. В отношении одной из

жительниц, гражданки Г., Раменский городской суд вынес решение о выселении, удовлетворив иски требования собственника здания. Не было принято во внимание, что женщина проживает в общежитии с 1988 года, на заводе проработала более 25 лет, находится в предпенсионном возрасте и получает небольшую зарплату. Не учел также Раменский городской суд, что по нормам ЖК РСФСР Г. не могла быть выселена из занимаемого помещения, как проработавшая на предприятии более 10 лет. Суд второй инстанции оставил решение без изменения. И лишь Президиум Московского областного суда нашел нарушения, отменил судебные акты нижестоящих судов и направил дело на новое рассмотрение. Все это время сотрудниками аппарата Уполномоченного оказывалась Г. моральная и консультативная поддержка. Подготовлено заключение в суд в защиту ее жилищных прав. Уполномоченный обратился к Председателю Московского областного суда с просьбой учесть доводы заявителя при рассмотрении в кассационной инстанции.

Проблемы жильцов незаконно приватизированных общежитий стали системными, и в их разрешении государственные и муниципальные органы должны принимать самое активное участие. В описанном случае люди не получают реальной помощи ни от органов местного самоуправления, ни от государственных органов исполнительной власти.

На территории области имеются фактически "брошенные" ведомственные дома. В некоторых случаях при реорганизации предприятий общежития не включались в состав приватизируемого имущества, но одновременно не передавались в муниципальную собственность по месту расположения объекта. Такие здания остаются без официального собственника, что препятствует гражданам в реализации жилищных прав.

Примером является обращение гражданина П. из города Мытищи с просьбой помочь в приватизации жилого помещения. Он проживал в общежитии, когда-то принадлежавшем государственному предприятию "Перловский опытный завод Мосэнергострой". В 1991 году в ходе приватизации предприятие было преобразовано в ОАО "Перловский завод энергетического оборудования". Общежитие же осталось неоформленным и никому не передавалось. При содействии сотрудников аппарата Уполномоченного ситуация разрешена в судебном порядке: на основании решения Мытищинского городского суда П. признан собственником занимаемого жилого помещения.

Еще один пример. К Уполномоченному обратились жители дома 24 по Кучинскому шоссе города Балашихи с просьбой решить их жилищный вопрос. Изучение ситуации показало, что дом расположен в центре промышленного предприятия - ОАО "Племенной зверосовхоз "Салтыковский". В 2001 году в связи с несоответствием условий проживания требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства межведомственной комиссией администрации Балашихинского района дом признан непригодным для проживания. Постановлением Главного Государственного врача РФ от 21.09.2007 № 72 установлена санитарно-защитная зона в размере 50 метров от границы территории промплощадки. Однако до сегодняшнего дня в нем проживают люди. Они вынуждены дышать загрязненным воздухом, так как зверо-

совхоз производит сжигание павших зверей в печах, не отвечающих требованиям, без установки фильтров. Территория обрабатывается формалином, йодезом и другими дезинфицирующими средствами, пары которых попадают в воздух. Зверосовхоз самоустранился от содержания дома, однако взимает плату за пользование жилыми помещениями и начисляет коммунальные платежи. Согласно выписке Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области сведения о собственнике здания отсутствуют. Администрация городского округа Балашиха какие-либо меры для определения судьбы здания и помощи людям не принимает.

По запросу Уполномоченного Балашихинский городской прокурор подготовил иски в суд о признании жилого дома бесхозяйным, признании незаконным бездействия администрации городского округа Балашиха по постановке на учет бесхозяйного имущества, возложении на администрацию обязанности обратиться в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии с заявлением о принятии на учет как бесхозяйного недвижимого имущества.

С момента вступления в силу Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" к отношениям по пользованию жилыми помещениями, которые находились в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям и использовавшимся в качестве общежитий, и переданы в ведение органов местного самоуправления, должны применяться нормы ЖК РФ о договоре социального найма. Несмотря на требования закона, в ряде случаев граждане испытывают затруднения в реализации своего права.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Н. из городского округа Химки, которая несколько лет обивает пороги местной администрации с заявлением о заключении договора социального найма. С 1988 года она проживает в общежитии, построенном для молодых семей и одиноких специалистов Опытно-конструкторским бюро Энергомаш. В 2008 году здание общежития принято в муниципальную собственность. По сей день администрация городского округа Химки отказывается заключать с Н. договор, предлагая решать этот вопрос в судебном порядке. Таких жителей в общежитии десятки. Им приходится в судах доказывать законность своего проживания. Обязанность администрации города заключить с ними договор социального найма подтверждается Химкинским городским судом, который удовлетворяет иски требования граждан. Уполномоченный обратился к Главе городского округа с предложением принять меры по реализации жилищных прав Н.

Представляется, что для улучшения ситуации с соблюдением прав граждан на жилище необходимы:

- государственная финансовая поддержка муниципальных образований;
- ликвидация очередей из внеочередников посредством законодательного установления предельных сроков и детальной регламентации предоставления жилья;
- проверка жилищных условий всех ветеранов войны в целях реализации их права на получение жилых помещений в соответствии с Указом Президента РФ "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной

войны 1941-1945 годов", оказание помощи в благоустройстве и проведении ремонта жилья ветеранам;

- включение в государственную программу Московской области "Жилище" подпрограммы по созданию в муниципальных образованиях маневренного жилищно-го фонда;

- инвентаризация бесхозных домов и принятие мер по их переводу в муниципальную собственность;

- передача бывших ведомственных домов из незаконного владения коммерческих организаций в муниципальную собственность.

Сохраняется проблема низкого качества жилищно-коммунальных услуг. Жалобы граждан касаются вопросов содержания и ремонта жилья, завышения стоимости коммунальных услуг, учета потребления коммунальных ресурсов на общедомовые нужды, тепло-, водо-, энергоснабжения. В 2013 году по сравнению с 2012 годом их количество выросло в 2,5 раза. Наибольшее число обращений поступило из Одинцовского, Волоколамского, Пушкинского муниципальных районов, городского округа Балашиха.

Характерной чертой коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда остается изношенность. В Московской области общий износ котельных составляет 56 процентов, центральных тепловых пунктов - 53,1 процента, средний износ систем водоснабжения и водоотведения - 65 процентов. 13 процентов очистительных комплексов и сетей нуждаются в полной реконструкции или новом строительстве, 79 процентов - в частичной реконструкции и модернизации. Наибольший процент износа водопроводных систем в Каширском муниципальном районе и городском округе Рошаль - по 82 процента, в городском округе Звенигород - 80 процентов. Одна из наиболее острых проблем - массовые отключения систем тепло- и водоснабжения.

В Указе Президента Российской Федерации от 28.04.1997 № 425 "О реформе жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации" и ЖК РФ обозначены основные направления реформы: разгосударствление и демополизация ЖКХ; создание конкурентной среды и привлечение организаций различных форм собственности для оказания жилищно-коммунальных услуг; разделение функций и организация взаимоотношений между собственниками-домовладельцами, управляющими компаниями, подрядными организациями и органами, уполномоченными осуществлять государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда; изменение системы финансирования: переход от бюджетного дотирования к оплате в полном объеме услуг потребителями при условии обеспечения социальной защиты малообеспеченных семей и экономического стимулирования улучшения качества обслуживания.

Следует признать, что своей основной цели - улучшения условий проживания людей - реформа пока в полной мере не достигла.

За прошедшее время значительная часть жилых помещений перешла в частную собственность. Собственники получили возможность стать активными участниками рынка жилья и коммунальных услуг. ЖК РФ закрепил права граждан на управление многоквартирными домами и порядок их взаимодействия с компаниями, работающими в этой сфере. Однако равноправных и взаимовыгодных отношений между собственниками жилых по-

мещений и организациями, управляющими многоквартирными жилыми домами, не сложилось. Жильцы не стали главным субъектом в сфере ЖКХ и остались самым слабым звеном правоотношений по обслуживанию домов и предоставлению жилищно-коммунальных услуг. Лишь в 15 процентах многоквартирных домов в Подмоскovie созданы советы домов. Людиплохо информированы о процессах управления многоквартирными домами, не осуществляют должного контроля за исполнением обязательств управляющими организациями, продолжают играть роль пассивных получателей услуг. В 2011 году этой теме был посвящен специальный доклад Уполномоченного "О соблюдении права граждан на информацию об управлении многоквартирными домами". При нарушениях со стороны управляющих компаний граждане по старинке, в первую очередь, жалуются во властные структуры. Органы местного самоуправления от помощи жителям проблемных домов нередко уstraняются. Поэтому люди вынуждены обращаться во все возможные государственные структуры, включая федеральные, в то время как их проблемы должны решаться на местах.

Бесконтрольность позволяет управляющим организациям при установлении размера оплаты услуг обманывать население на значительные суммы. Получив возможность списывать потери ресурсов на жителей многоквартирных домов, коммерческие структуры утратили стимулы к своевременному ремонту протекающих труб, применению энергосберегающих технологий, сохранению воды, тепла, света.

Так, жители дома 24 по улице Гаршина городского поселения Томилино Люберецкого муниципального района жаловались на значительное повышение объема расходов холодной и горячей воды на общедомовые нужды. Из представленных ими документов усматривалось, что общедомовые расходы воды в 2-3 раза превышали показатели индивидуальных приборов учета, установленных в квартирах. Уполномоченному понадобилось приложить немало усилий для того, чтобы добиться обоснованных расчетов. В результате выставляемые суммы на общедомовые нужды уменьшились в несколько раз, и жители с благодарностью сообщили об этом. За время работы по указанному коллективному обращению Уполномоченный обратился к Люберецкому городскому прокурору, Министру строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Московской области, в Правительство Московской области, в Главное управление Московской области "Государственная жилищная инспекция Московской области". Из всех вышеперечисленных органов пришли ответы, и лишь администрация городского поселения Томилино не проинформировала о принятых мерах. И это при том, что статья 165 ЖК РФ возлагает обязанность по контролю за деятельностью управляющих организаций на органы местного самоуправления.

Несомненным является необходимость осмысления итогов реформы ЖКХ во всех уровнях власти, структурах бизнеса, общества, определения на современном этапе ее целей, задач и путей их воплощения в жизнь.

В числе мер информационного, административного и экономического характера по изменению ситуации в сфере ЖКХ следует назвать:

- разработка муниципальных программ реформы ЖКХ;

- создание фонда капитального ремонта, денежные средства из которого будут направляться на ремонт изношенного жилья;
- обеспечение прозрачности платежей за услуги ЖКХ, информирование населения о формировании цен и тарифов, деятельности управляющих организаций;
- повышение эффективности государственного, муниципального и общественного контроля в сфере управления многоквартирными домами;
- комплексный мониторинг деятельности управляющих организаций, их аттестация и объединение в саморегулируемые организации;
- информационно-разъяснительная работа с населением по вопросам управления многоквартирными домами.

Права в градостроительной сфере

В 2013 году в три с половиной раза по сравнению с 2012 годом увеличилось количество обращений о нарушениях прав граждан, заключивших договоры инвестирования строительства жилья. Наиболее распространенными остаются нарушения сроков ввода жилых домов в эксплуатацию, запоздалая передача квартир участникам долевого строительства (дольщики) и "двойная продажа" жилья.

Несмотря на возможность привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в "двойных продажах", отсутствуют механизмы эффективной защиты потерпевших, которые лишаются как денежных средств, так и жилых помещений. На них не распространяется также законодательство о защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов.

На 1 января 2014 года в Московской области признаны проблемными 54 объекта незавершенного строительства. Кроме этого, на контроле Министерства строительного комплекса Московской области находится 21 объект, сроки завершения строительства которых не соблюдаются.

Нарушения прав дольщиков являются не только следствием недобросовестности отдельных субъектов предпринимательской деятельности, но и показателями способности (или готовности) муниципальных образований решать вопросы местного значения с учетом интересов населения, наличия твердой воли у государственной власти в наведении порядка на рынке жилищного строительства, эффективности правоохранительной системы государства.

В августе 2013 года в Московской области состоялся Всероссийский съезд "Новые механизмы защиты прав граждан - участников долевого строительства". Участники мероприятия, подготовленного при непосредственном участии Правительства Московской области, поддержали назревшие изменения в системе регулирования отношений в области долевого жилищного строительства.

С внесением поправок в Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" у дольщиков появилась дополнительная юридическая гарантия возврата вложенных денег - обязательное страхование ответственности застройщиков, привлекающих средства граждан.

В последнее время споры между застройщиками и потенциальными владельцами квартир приобретают более

цивилизованные формы. В Подмоскovie сделаны реальные шаги в защиту прав дольщиков. Усилиями Правительства Московской области введены в строй многие проблемные объекты. По данным Министерства строительного комплекса Московской области в 2013 году обеспечены права более трех тысяч граждан по 27 объектам. В 2014 году планируется завершить строительство 27 объектов, в 2015 году - 25.

Доказала свою эффективность и деятельность действовавшего в 2012-2013 годах Комитета Московской области по долевого жилищному строительству, ветхому и аварийному жилью (сейчас его функции переданы Министерству строительного комплекса Московской области), Межведомственной комиссии по проблемным объектам долевого жилищного строительства на территории Московской области и Общественного совета по вопросам долевого жилищного строительства в Московской области при Общественной палате Московской области. Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в работе этих органов.

На официальном портале Правительства Московской области в сети Интернет размещен Реестр проблемных застройщиков, который содержит фамилии руководителей, учредителей компаний-застройщиков и лиц, имеющих право без доверенности действовать от имени организаций. Органам местного самоуправления рекомендовано не выдавать им в дальнейшем разрешений на строительство.

В результате принятых мер по сравнению с 2012 годом значительно увеличилось количество заключенных договоров долевого участия.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселения отнесены выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений.

В порядке реализации указанных полномочий органы местного самоуправления вправе: осуществлять контроль за привлечением денежных средств в инвестирование объектов строительства; оказывать содействие застройщикам в получении технических условий и оформлении соответствующей документации в ходе строительства объектов; отдавать приоритет застройщикам, зарегистрированным в муниципальном образовании.

Таким образом, ситуация на рынке долевого жилищного строительства зависит от градостроительной политики органов местного самоуправления, но позиция некоторых из них не удовлетворяет население. В то же время имеется положительный опыт городского округа Реутов, где уже длительное время нет обманутых дольщиков и долгостроев. Администрация городского округа своевременно осуществляет контроль за ходом строительства на всех его этапах и не допускает прихода в город недобросовестных застройщиков.

Нет таких проблем и в городском округе Фрязино, где своевременно разработан и утвержден генеральный план. В городе работают несколько постоянно действующих

щих комиссий, осуществляющих муниципальный контроль за процессом строительства и использованием земельных участков. Это позволяет предотвращать возникновение ситуаций с обманутыми дольщиками и оперативно принимать соответствующие меры, вплоть до замены застройщика.

Часто непродуманные решения органов местного самоуправления на стадии организации строительства в части обеспечения новостроек инженерными коммуникациями, социальными объектами приводят к массовым нарушениям прав граждан. Эта проблема с особой остротой проявилась в 2013 году.

В многочисленных жалобах жителей двенадцати домов-новостроек по улице Чистякова и шестнадцати домов по улице Кутузовская микрорайона "Трехгорка" городского поселения Одинцово содержится информация о массовых нарушениях жилищных прав в связи с периодическим отключением электроэнергии, лифтов, систем отопления и водоснабжения жилых помещений. Указанные дома были подключены к сети электроснабжения по временной схеме, которая не могла обеспечить нормальное функционирование систем жизнеобеспечения. Кроме того, электроэнергия потреблялась застройщиком ЗАО "СУ-155". Непринятие действенных мер по исправлению сложившейся ситуации провоцировало граждан на заявления о подготовке массовых акций протеста.

Сохраняет актуальность проблема незаконно возведенных жилых домов с признаками многоквартирности на земельных участках, предоставленных гражданам для индивидуального жилищного или дачного строительства, личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества.

В 2013 году в Московской области выявлено 394 таких объекта. Реестр индивидуальных жилых домов с признаками многоквартирности был опубликован на официальном сайте Министерства строительного комплекса Московской области. Наибольшее количество незаконных объектов выявлено в Одинцовском, Мытищинском, Красногорском, Ленинском муниципальных районах, городских округах Балашиха, Домодедово.

В числе причин создавшегося положения недостаточный муниципальный контроль и отсутствие должного взаимодействия с государственными органами строительного, земельного контроля и надзора, технического учета и инвентаризации объектов градостроительной деятельности, правоохранительными органами.

В октябре 2012 года Комитет Московской области по долевого жилищному строительству, ветхому и аварийному жилью разработал Методические рекомендации по выявлению и организации работы органов местного самоуправления с объектами, имеющими признаки самовольной постройки (многоквартирного дома). Однако содержащиеся в них рекомендации не находят практического применения в деятельности глав ряда муниципальных образований.

Органы местного самоуправления зачастую не идут по пути рассмотрения вопросов о возможности изменения разрешенного вида использования земельных участков, получения технических условий на газоснабжение, водоснабжение, электроснабжение, а также принятия других мер по легализации незаконно возведенных объек-

тов жилищного строительства. Как итог - добросовестные приобретатели, имеющие единственное жилье в указанных домах, оказываются брошенными на произвол судьбы.

При проведении публичных слушаний по проектам планировки и межевания территории местные жители нередко не имеют реальных возможностей для выражения мнения, представления в уполномоченные органы предложений или замечаний для включения их в протокол публичных слушаний.

Так, гражданка К., жительница города Наро-Фоминска сообщает, что СМИ рекламируют проект торгового центра с парковкой на земельных участках граждан. При этом информация о покупке участков и согласии жителей не соответствует действительности, а имеющиеся документы скрывают от населения.

Публичные слушания не стали действенным инструментом взаимодействия органов местного самоуправления и народа. Например, остались без реагирования просьбы жителей домов 4, 6, 10 по Окружному проезду города Фрязино о запрете строительства ООО "Истокстрой" 10-этажной гостиницы на месте спортивной и детской площадок. Публичные слушания по данному проекту проводились без должного уведомления жителей, в будний день, в неудобное время на другом конце города.

Жители деревни Поседкино, владельцы крестьянских (фермерских) хозяйств, обратились с жалобой на действия администрации сельского поселения Федоскинское Мытищинского муниципального района по изменению разрешенного вида использования земель и переводу их под индивидуальное жилищное строительство. Заявители сообщали, что не знали об изменении вида использования земель, о прошедших публичных слушаниях и о внесении изменений в генеральный план. Уполномоченный проинформировал о данной ситуации вице-губернатора Московской области и направил письмо прокурору Московской области.

В интересах жителей Подмосковья представляется целесообразным:

- органам местного самоуправления обеспечить эффективный контроль исполнения застройщиками договоров долевого строительства с целью недопущения недобросовестных организаций на рынок строительства жилья;
- проводить действенную информационно-разъяснительную работу с населением о преимуществах оформления договоров долевого участия в строительстве;
- повысить активность органов местного самоуправления в вопросах организации взаимодействия с государственными надзорными органами в сфере градостроительной деятельности, а также правоохранительными органами в целях предотвращения незаконного строительства многоквартирных домов;
- органам местного самоуправления организовывать публичные слушания в удобное для большинства населения время с широким освещением в средствах массовой информации, обеспечить реальный учет мнения граждан при принятии градостроительных решений;
- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Московской области от 01.07.2010 № 84 / 2010-ОЗ "О защите прав граждан, инвестировавших денежные средст-

ва в строительство многоквартирных домов на территории Московской области" в части распространения его действия на граждан, признанных потерпевшими по уголовным делам о мошеннических действиях недобросовестных коммерческих структур.

Права жителей военных городков

В Подмосковье расположено около четырехсот военных городков, более ста из них имеют на балансе жилищный фонд. Особенности социально-экономического положения жителей военных городков на территории Московской области и возможные пути его улучшения подробно изложены в 2009 году в специальном докладе Уполномоченного "О соблюдении прав граждан в процессе передачи военных городков в ведение органов местного самоуправления". Прошедшие четыре года показали, что социальные проблемы решаются крайне медленно. Вопросов здесь много: начиная от вывоза мусора, уборки территории, отсутствия уличного освещения дорог и тротуаров, до капитального и текущего ремонта жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства, переселения граждан из аварийных и подлежащих сносу жилых домов.

Остаются актуальными изложенные в специальном докладе Уполномоченного следующие предложения:

- создание правительственной комиссии на федеральном уровне по вопросам передачи имущества военных городков в государственную собственность субъектов федерации и муниципальную собственность с участием всех заинтересованных сторон;
- составление открытого перечня объектов, в том числе земельных участков, подлежащих передаче в муниципальную собственность;
- финансирование процесса передачи военного имущества из федерального бюджета;
- предварительная проверка технического состояния объектов недвижимости военных городков, планируемых к передаче в ведение органов местного самоуправления; оценка жилищного фонда на предмет пригодности для постоянного проживания граждан; отселение граждан из жилых помещений, находящихся в ветхом и аварийном состоянии;
- проведение капитального ремонта объектов жилищно-коммунального хозяйства, инженерных коммуникаций, систем водоснабжения и канализации, тепловых сетей и очистных сооружений в передаваемых военных городках.

Условия, в которых проживают защитники Отечества и их семьи, правильнее будет сказать "выживают", хуже, чем в других населенных пунктах Московской области. Основными причинами являются: обособленность военных городков (не подключены к системам жилищно-коммунального хозяйства населенных пунктов), ветхость и аварийность жилищного фонда и всех систем жизнеобеспечения. Во многих военных городках отсутствуют детские сады, образовательные, спортивные, социальные, культурные и медицинские учреждения, предприятия связи, торговли и бытового обслуживания.

Об этом свидетельствуют и обращения заявителей. "Военный городок № 32 "Фуньково" Одинцовского района Московской области, в котором мы прожива-

ем, - пишет ветеран Великой Отечественной войны Ч., - находится на балансе Минобороны России. Текущий и капитальный ремонт зданий не производятся, придомовая территория не убирается, отопление жилого городка производится с нарушением температурного режима, водоотведение происходит на рельеф. Наш городок медленно умирает, т.к. находится в "подвешенном состоянии" уже второй десяток лет: Минобороны не в состоянии выделить достаточное количество сил и средств для решения жилищно-коммунальных проблем, одновременно не принимает решения по передаче городка местным властям".

Руководством страны в последние годы прошлого века принято решение о передаче недвижимого имущества, которое не используется в целях обороны страны, в государственную собственность субъектов федерации и собственность муниципалитетов. Законодательную форму данное решение приобрело 8 декабря 2011 года в Федеральном законе № 423-ФЗ "О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

По замыслу законодателя, передача военного имущества в муниципальную собственность позволит органам местного самоуправления вплотную заниматься решением социально-экономических проблем населения, в том числе и реализацией прав граждан на приватизацию занимаемых ими жилых помещений, переселением из ветхого жилищного фонда, а также организацией социального, медицинского и бытового обслуживания населения.

Однако, намеченные цели не достигнуты по целому ряду объективных обстоятельств. Передаваемые объекты находятся в крайне неудовлетворительном состоянии и требуют капитального ремонта, до 80 процентов объектов недвижимости не имеют технических паспортов, кадастровых паспортов и документов на право собственности. Не выполняются поручения Президента Российской Федерации, изложенные в Указе Президента РФ от 07.05.2012 № 604 "О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации", о передаче жилых помещений, объектов недвижимости инженерной инфраструктуры, объектов недвижимости социального и коммунально-бытового назначения Вооруженных Сил в состоянии, пригодном к эксплуатации, с финансовыми ресурсами на их текущее содержание. Продолжающаяся практика передачи военного имущества без земельных участков препятствует привлечению бюджетных средств на его поддержание в работоспособном состоянии, обслуживанию жилищного фонда, содержанию дорог.

С приходом нового руководства Минобороны России активизировалась работа по передаче недвижимого имущества в ведение региональных властей и муниципальных образований. Если до 2012 года по всей России было передано 114 военных городков, то с ноября 2012 года по 2013 год включительно - 1300.

Между Правительством Московской области и Минобороны России 24 апреля 2013 года заключено Соглашение о передаче в собственность Московской области и муниципальных образований 83 военных городков (24

и 59 соответственно). Во исполнение указанного Соглашения в 2013 году в собственность Московской области принято имущество 7 городков, в муниципальную - 51.

Приведение объектов обеспечения жизнедеятельности в рабочее состояние потребует значительных денежных средств, которые муниципальные образования не смогут самостоятельно выделить за счет местных бюджетов.

Для обеспечения прав граждан на достойные условия жизни Правительство Московской области планирует оказать муниципалитетам финансовую помощь в рамках государственной программы Московской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2018 годы". Предлагается включить в состав указанной программы подпрограмму "Восстановление инфраструктуры военных городков на территории Московской области на 2014-2018 годы". Целью подпрограммы является приведение жилищного фонда и объектов коммунальной инфраструктуры в соответствие с законодательством. В 2014 году планируется восстановить инфраструктуру порядка 20 военных городков.

Практика передачи военного имущества выявила отсутствие единых правил, регулирующих порядок деятельности органов местного самоуправления, а самостоятельные инициативные действия муниципалитетов порой просто тормозят наметившиеся положительные тенденции.

К таким действиям следует отнести активную прямую переписку администраций муниципальных образований с Министерством обороны Российской Федерации без участия органов государственной власти Московской области, обращения органов местного самоуправления в суды с исками. Одни муниципальные образования требуют обязать Министерство обороны Российской Федерации передать в муниципальную собственность военное имущество (Люберецкий муниципальный район), другие - отменить решение о передаче (Серпуховской муниципальный район). В свою очередь балансодержатель (Минобороны России) пытается искусственно и необоснованно препятствовать передаче наиболее значимых и работоспособных объектов коммунальной инфраструктуры (котельных, водозаборных устройств, инженерных и электрических сетей), чтобы оставить их в своей собственности.

Для организации взаимодействия с Минобороны России и другими федеральными органами исполнительной власти, обеспечения согласованных действий органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления по поручению заместителя Председателя Правительства Московской области в декабре 2013 года создана рабочая группа по проблемным вопросам передачи имущественного комплекса военных городков от министерства обороны Российской Федерации в собственность муниципальных образований Московской области.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации граждане от рождения имеют право на получение бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохране-

ния. От его соблюдения зависит здоровье нации, перспективы стратегического развития страны.

Рассмотрение обращений, посещение лечебных учреждений, беседы с людьми, сведения из других источников свидетельствуют о наличии нарушений прав жителей Подмоскovie на доступность и качество бесплатной медицинской помощи.

По информации Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области, по результатам всех видов социологических опросов каждый четвертый не доволен качеством оказанной медицинской помощи.

Наибольшее количество обращений, касающихся проблем здравоохранения, поступило к Уполномоченному по вопросам льготного лекарственного обеспечения - 57 процентов, доступности и своевременности медицинской помощи - 29 процентов, качества предоставляемой медицинской помощи - 14 процентов.

Количество жалоб на ненадлежащее обеспечение лекарственными препаратами увеличилось в 2011 году в пять раз по сравнению с 2010 годом; в 2012 году - удвоилось. В отчетном году осталось на прежнем уровне.

Данное обстоятельство вызвало необходимость проведения углубленного изучения ситуации, по итогам которого в июле 2013 года подготовлен специальный доклад "О праве граждан на государственную помощь в обеспечении лекарствами". Сделанные в нем выводы, основанные на материалах рассмотрения обращений и опроса населения, информации Министерства здравоохранения Московской области, органов местного самоуправления, общественных объединений защиты прав пациентов, публикациях в средствах массовой информации и сети Интернет, свидетельствуют о том, что существующая громоздкая система лекарственного обеспечения не отвечает требованиям времени и не реализует в полной мере права граждан на льготные лекарственные препараты.

Ее характерными негативными чертами являются: большое количество нормативных правовых актов различного уровня, не обеспечивающих надлежащее регулирование лекарственного обеспечения; деление граждан на льготные категории федерального и регионального уровня; сложная система финансирования; недостаточность денежных средств, обусловленная, в том числе, низким ежемесячным нормативом на каждого льготника; расходование бюджетных средств на функционирование программы льготного лекарственного обеспечения, сопоставимых с расходами на приобретение лекарств; большое число участников программы, от которых зависит ее нормальное функционирование; длительная процедура получения больными людьми рецептов; неудовлетворительная организация отпуска лекарств в аптечных учреждениях; отсутствие механизма компенсации гражданам средств, потраченных на приобретение лекарств за личные сбережения; отсутствие отлаженного взаимодействия министерства здравоохранения с муниципальными органами управления здравоохранением; планирование потребности в лекарственных препаратах на основе прогнозных параметров, определяемых министерством здравоохранения в ежегодных заявках без учета реальных потребностей граждан; несовершенство информационной системы льготного ле-

карственного обеспечения населения.

Во второй половине 2013 года обеспечение льготных категорий жителей Московской области лекарственными препаратами улучшилось. Но проблема далека от окончательного разрешения, о чем свидетельствуют поступившие за указанный период жалобы. Например, не могли получить своевременно необходимые по медицинским показаниям лекарственные препараты:

- противоопухолевые - Н. из Лотошинского муниципального района, Д. из городского округа Долгопрудный, М. из Клинского муниципального района, К. из городского округа Лыткарино, А. из городского округа Железнодорожный, Х. из городского округа Дубна;

- пульмонологические - М. из Одинцовского муниципального района, П. из Клинского муниципального района;

- препараты для лечения орфанных заболеваний - С. из городского округа Пущино;

- препараты для лечения психоневрологических заболеваний - Е. из Каширского муниципального района;

- офтальмологические - П. из городского округа Балашиха.

В большинстве приведенных случаев восстановить права граждан на получение лекарств удалось лишь посредством обращения Уполномоченного в Министерство здравоохранения Московской области, то есть в режиме "ручного управления".

Первоочередного внимания требует вопрос льготного обеспечения лекарствами несовершеннолетних. Формализм, низкая ответственность должностных лиц, недостаточное взаимодействие участников системы больше всего бьют по детям.

"Мой сын - ребенок-инвалид, в течение полугода не получает жизненно необходимые лекарственные препараты. Обращаясь в органы здравоохранения, получаю ответ, что не поступают денежные средства из областного бюджета и что, если дадут лекарства моему сыну, то не хватит другим. А что моему сыну - умирать? ПОМОГИТЕ!!!!!" - это строки обращения гражданки Н. из Можайского муниципального района. Ребенок-инвалид страдает тяжелым хроническим заболеванием. На запрос Уполномоченного от руководителя Управления здравоохранения администрации Можайского муниципального района получен ответ, что обеспечение Н. необходимыми лекарственными препаратами будет взято на контроль. Однако должного внимания ребенку уделено не было. В ходе проверки выявлено, что в Единой региональной информационной системе льготного лекарственного обеспечения населения Московской области Управление здравоохранения администрации района неверно указало его место жительства и диагноз.

Гражданка А. из Истринского муниципального района пожаловалась, что ее ребенку, больному сахарным диабетом, не предоставляется прибор для внутривенного капельного введения лекарственных препаратов. Выяснилось, что он три месяца находился в аптеке другого населенного пункта, о чем заявительницу никто не уведомил.

Малолетняя А. из Пушкинского муниципального района перенесла операцию по пересадке печени. Министерством здравоохранения Московской области для не-

сразу был закуплен препарат "Урсофальк", но доставка его в аптечную сеть по месту жительства ребенка длилась три месяца.

Жалобы подтверждают необходимость создания доступной системы льготного лекарственного обеспечения, предложенной в специальном докладе "О праве граждан на государственную помощь в обеспечении лекарствами":

- перевод льготного лекарственного обеспечения из системы мер государственной социальной поддержки в разряд оказания медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования без разделения людей на категории региональных и федеральных льготников, осуществление финансирования в соответствии с фактическими затратами по заболеваниям;

- замена процедуры государственных закупок лекарственных средств на компенсацию стоимости лекарств, отпущенных в аптечных учреждениях по назначению врача;

- обеспечение препаратами страдающих онкологическими и другими заболеваниями через специализированные центры, где пациенты проходят лечение;

- упрощение процедуры получения рецептов на льготные лекарства;

- совершенствование прогнозирования и контроля расходов в рамках системы лекарственного обеспечения;

- подготовка практических врачей по вопросам клинической фармакологии, введение в лечебно-профилактических учреждениях должности клинического фармаколога, повышение квалификации фармацевтических кадров;

- обеспечение своевременного информирования муниципальных органов управления здравоохранением о проведении закупок и сроках поставки лекарственных препаратов в аптечные организации;

- восстановление государственной и муниципальной аптечной сети Московской области;

- усиление государственного контроля за ценообразованием лекарственных препаратов;

- развитие отечественного производства лекарственных средств.

Анализ обращений граждан, результатов мониторинга, официальной статистики позволяет выделить основные проблемы в сфере охраны здоровья детей: неудовлетворительное обеспечение детских учреждений здравоохранения специалистами; недостаточный уровень профилактики заболеваний; нехватка детских учреждений в районах интенсивной застройки.

Статистика свидетельствует, что за последние три года в регионе при росте рождаемости на 7,5 процента одновременно увеличилось количество перинатальных и младенческих смертей в расчете на 1000 родившихся живыми - на 30 и 13 процентов соответственно.

Снижение показателей смертности невозможно без создания сети перинатальных центров с эффективной системой выхаживания новорожденных с различными патологиями и недостаточной массой тела. В Московской области имеется один такой центр в городе Балашихе, его мощность составляет 249 койко-мест, в том числе 50 в отделении патологии новорожденных и 30- в отделении реанимации новорожденных.

В рамках реализации программы Губернатора Московской области "Наше Подмосковье. Приоритеты развития" запланировано строительство еще трех областных

перинатальных центров в г. Коломне, Наро-Фоминском и Щелковском муниципальных районах, что существенно улучшит сложившуюся ситуацию.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом снизилось число несовершеннолетних беременных, в том числе беременных до 14 лет на 6,7 процента. Почти на 17 процентов снизилось число абортос несовершеннолетних, но показатель остается высоким - 38,8 процента от всех беременностей. Данные факты свидетельствуют о недостаточной работе с молодежью и подростками по духовно-нравственному воспитанию и профилактике ранней половой жизни несовершеннолетних.

Кадровая обеспеченность медицинских организаций, обслуживающих несовершеннолетних, в некоторых муниципальных районах и городских округах составляет 50-60 процентов. Повсеместная неукомплектованность ведет к превышению допустимой нагрузки на медицинских работников и снижению качества их работы.

Так, жители Красногорского муниципального района жаловались на невозможность записаться в детской поликлинике № 1 на прием к ортопеду, хирургу, окулисту, которые принимают 1-2 раза в месяц. В Солнечногорском муниципальном районе для прививания детей требуется пройти девять врачей-специалистов, а имеются только три, в связи с этим родители сталкиваются с необходимостью обращаться на прием в платные медицинские учреждения.

В 2013 году поступали обращения из городского округа Дубна, Клинского и Подольского муниципальных районов на нарушение прав детей на дошкольное образование в связи с неправомерным отказом органов здравоохранения в выдаче документов о состоянии здоровья детей для посещения дошкольных образовательных организаций. Причина - отсутствие прививки против кори в условиях объявленной постановлением Управления Роспотребнадзора по Московской области от 27.05.2013 № 2 неблагополучной эпидемической ситуации. Уполномоченным были направлены обращения в органы прокуратуры, однако восстановление нарушенных прав стало возможным только в судебном порядке.

Слабо развита паллиативная медицинская помощь. Многие дети, страдающие онкологическими, неврологическими, наследственными и другими заболеваниями, нуждающиеся в поддерживающей терапии в случаях безуспешности и неэффективности специальных методов лечения, такой поддержки получить не могут. Приказ Министерства здравоохранения Московской области от 28.03.2012 № 341 "Об организации оказания паллиативной медицинской помощи детям в Московской области" в рекомендательной форме предусматривает создание соответствующих отделений лишь в пяти муниципальных образованиях: Клинском, Коломенском, Люберецком муниципальных районах, городских округах Подольск, Реутов.

В докладе о деятельности Уполномоченного в 2012 году выделены и сохранили актуальность в 2013 году в числе проблемных вопросы соблюдения конституционных прав граждан на медицинскую помощь: отказ в предоставлении медицинской помощи; оказание медицинской помощи ненадлежащего качества; взимание платы с застрахованных лиц за медицинскую помощь, предусмотренную

программой обязательного медицинского страхования; низкий уровень ведомственного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи; случаи непредоставления документов страховым медицинским компаниям для проведения проверок. Министерству здравоохранения Московской области предложено усилить контроль за соблюдением прав пациентов в лечебно-профилактических учреждениях.

Поступавшая в течение отчетного года информация свидетельствует о сохраняющейся актуальности данной рекомендации. Так, гражданин Т. пожаловался на ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей медицинскими работниками и персоналом МУЗ "Озёрская ЦРБ", что, по его мнению, стало причиной смерти жены. Министерством здравоохранения Московской области нарушений не было выявлено. Однако проверка Территориального фонда обязательного медицинского страхования и ОАО "Страховая компания "СО-ГАЗ-Мед" обнаружила оказание медицинской помощи ненадлежащего качества, приведшее к ухудшению состояния здоровья пациента.

Гражданка Н. из городского округа Химки обратилась с жалобой на отказ в постановке на учет в женскую консультацию из-за отсутствия регистрации по месту жительства, что является нарушением Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации". В результате вмешательства Уполномоченного право пациентки было восстановлено.

Гражданка М. из Клинского муниципального района обратилась с жалобой на качество оказания медицинской помощи мужу, инвалиду 2 группы, в хирургическом отделении Клинской городской больницы. Обращение Уполномоченного в Министерство здравоохранения Московской области послужило поводом к ведомственной проверке, в результате которой были выявлены нарушения в ведении медицинской документации, несоответствие сроков госпитализации медико-экономическим стандартам, сделаны замечания по санитарно-эпидемиологическому состоянию хирургического отделения. Медицинские работники, допустившие указанные нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Ухудшение психического здоровья населения является важным показателем социального неблагополучия общества и, соответственно, прямо или косвенно приводит к экономическим потерям, снижению обороноспособности страны, росту правонарушений, увеличению суицидов и злоупотреблению психоактивными веществами. По уровню смертности от суицидов Россия занимает второе место в мире. В стране среди причин негодности к службе в армии 33 процента приходится на психические расстройства.

В соответствии с Принципами защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи, принятыми 17 декабря 1991 года Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 46/119, все лица имеют право на наилучшую имеющуюся психиатрическую помощь, которая является частью системы здравоохранения и социального обеспечения. Права граждан, страдающих психическими расстройствами, на получение всех видов психиатрической помощи и на социальную защиту за-

креплены в Законе Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании".

Около 20 процентов обращений по медицинским вопросам поступает от людей, страдающих психическими заболеваниями или от лиц, обращающихся в их интересах. Такие больные испытывают затруднения не только в реализации и защите своих прав и свобод, но зачастую в осознании того, на что имеют право по закону.

С 2011 года по поручению Уполномоченного сотрудника аппарата системно осуществляют мониторинг соблюдения прав пациентов психиатрических больниц №№ 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 12, 13, 14, 15, 17, 19, 23, 24, 28 и в Центральной московской областной клинической психиатрической больнице.

В 2013 году посещены 14 психиатрических больниц области и стационар № 3 Ногинской центральной районной больницы по оказанию специализированной психиатрической и наркологической медицинской помощи.

Выявлены следующие проблемы:

1. Устаревшая материально-техническая база.

Многие помещения лечебно-профилактических учреждений находятся в неудовлетворительном санитарно-гигиеническом состоянии и требуют срочного ремонта. Нуждаются в замене кровати и другое оборудование. Не соблюдаются санитарно-гигиенические нормы содержания больных. Так, в Центральной клинической психиатрической больнице в палатах для несовершеннолетних стоят по 18 кроватей, составленных друг к другу; столовая рассчитана на 16-20 человек, не отделена от коридора; мамы кормят детей в палатах. Требуется проведение ремонта фасада зданий и пищеблока в психиатрической больнице № 4. Территория больницы № 9 не имеет сплошного ограждения.

Отсутствие должного государственного и общественного контроля над психиатрическими стационарами приводят к таким страшным трагедиям, как пожар в областной психиатрической больнице №14 в апреле 2013 года, унесший 38 жизней.

2. Дефицит кадров.

Недостаток медицинских сестер, младшего персонала не просто затрудняет уход за больными, но делает работу по их обслуживанию особо опасной в силу специфики труда в психиатрических учреждениях.

По информации Центральной областной клинической психиатрической больницы на 2013 год показатель укомплектованности по области составлял у врачей - 64 процента (в 2012 году - 63), среднего медперсонала - 72 процента (в 2012 - 76), младшего - 59 процентов (в 2012 - 60), психологов - 54 процента (в 2012 году - 59), социальных работников с высшим немедицинским образованием - 63 процента (в 2012 году - 64), персонала по социальной работе - 50 процентов (в 2012 году - 51). Обеспеченность психиатрами-наркологами составляет 52 процента. В Московской области до сих пор нет психиатра-профпатолога и те, кто обслуживает психически больных, лишены возможности получить квалифицированную консультацию, лечение, а при необходимости - и медико-социальную помощь.

Психиатрия существенно отличается от других медицинских дисциплин наличием профессиональной опасно-

сти, работой с агрессивными больными. Но практики страхования медицинских работников на случай временной утраты трудоспособности, инвалидности и смерти в результате заболевания или травмы при исполнении трудовых обязанностей в настоящее время не существует.

3. Трудотерапия.

Из всех трудоспособных больных работает только 43,3 процента. Обеспеченность местами в лечебно-трудовых мастерских области составляет 0,5 на 10 тысяч населения вместо 2,8 по нормативу Министерства здравоохранения РФ. Действуют только 3 лечебно-трудовые мастерские: при Центральной клинической психиатрической больнице, больницах № 2 и № 8.

4. Социальная реабилитация.

В Подмосковье не создана действенная система медико-социального сопровождения пациентов с тяжелыми психическими расстройствами, закончивших курс стационарного психиатрического лечения, но утративших социальные связи и нуждающихся в содержании и продолжении амбулаторного лечения. Согласно требованиям статьи 16 Закона РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" и постановления Правительства РФ от 25.05.1994 № 522 "О мерах по обеспечению психиатрической помощью и социальной защите лиц, страдающих психическими расстройствами" лица: прошедшие стационарное лечение при невозможности их выписки домой и в связи с утратой жилья и социальных связей; нуждающиеся в изоляции от неблагоприятной среды в месте их проживания; с постоянными сложностями социальной адаптации, утратившие близких родственников, при отсутствии социальной поддержки со стороны других лиц должны направляться в общежития. Общежития должны организовываться органами здравоохранения и находиться на балансе при учреждениях, оказывающих психиатрическую помощь, при лечебно-производственных и других государственных предприятиях, использующих труд лиц, страдающих психическими расстройствами. В нашем регионе таких общежитий нет.

5. Очереди в психоневрологические интернаты.

В психоневрологических интернатах Московской области не хватает мест для лиц с психическими расстройствами, которые не нуждаются в лечении и должны быть выписаны из психиатрической больницы, но они не могут быть выписаны, поскольку нуждаются в постороннем уходе, в специально созданных условиях. На 1 января 2014 года в очереди состоят 1300 человек.

6. Права несовершеннолетних.

В психиатрических больницах нарушается право несовершеннолетних на образование и культурное развитие. Не организован учебный процесс, отсутствует взаимодействие с образовательными, культурными и другими организациями. Не во всех лечебных учреждениях дети могут получать курсы массажа, лечебной физкультуры, оздоровительные и закаляющие процедуры, выходить на прогулки. Имеются факты содержания несовершеннолетних в палатах со взрослыми пациентами.

7. Служба защиты прав пациентов психиатрических стационаров.

До настоящего времени в Московской области не создана Служба защиты прав пациентов, предусмотренная

статьей 38 Закона РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании". Представители этой службы должны защищать права пациентов, принимать жалобы и заявления, рассматривать их совместно с администрацией психиатрического учреждения либо направлять в органы представительной и исполнительной власти, прокуратуру или суд. В условиях их отсутствия оценка правомерности действий медицинских работников и рассмотрение случаев нарушения прав пациентов могут быть проведены только в порядке ведомственного контроля. Данное обстоятельство ограничивает предусмотренные законом возможности соблюдения прав людей в сфере психиатрии, в том числе защиты от незаконного помещения в психиатрические стационары.

Учет обращений пациентов ведется не во всех больницах. Журналы учета проверок вышестоящих и контролирующих органов свидетельствуют о недостаточном ведомственном контроле, вневедомственном и общественном контроле и надзоре. Отметки о посещениях в журналах за 2011-2013 годы в больницах №№ 3, 6, 8, 22 и 23 не обнаружены.

Проблемы соблюдения прав пациентов психиатрических стационаров в октябре 2013 года обсуждены на круглом столе в аппарате Уполномоченного с участием представителей органов государственной власти, врачей-психиатров и общественных организаций. Участники круглого стола признали важность соблюдения прав лиц, страдающих психическими заболеваниями, активной и всесторонней помощи со стороны общества и государства в реализации прав, свобод и законных интересов жителей Подмосквья и пришли к консолидированному мнению о необходимости принять меры по:

- улучшению материально-технической базы психиатрических больниц;
- обеспечению соблюдения СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность";
- искоренению практики совместного размещения в медицинских стационарах взрослых и несовершеннолетних пациентов;
- реализации права на образование для детей, проходящих стационарное лечение;
- реализации статьи 38 Закона РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" и созданию предусмотренной ею государственной Службы защиты прав пациентов;
- своевременному предоставлению мест в психоневрологических интернатах лицам, прошедшим курс лечения в психиатрических больницах;
- обеспечению контроля за предоставлением жилья больным, страдающим психическими заболеваниями, и за дальнейшим использованием полученной жилой площади;
- устранению препятствий в реализации прав пациентов на обращение в вышестоящие и контролирующие органы;
- осуществлению контроля и надзора (государственного, общественного) за деятельностью психиатрических стационаров;
- всестороннему обеспечению безопасности пациентов учреждений;
- страхованию жизни и здоровья сотрудников психиатрических стационаров.

По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации около 640 тысяч врачей работают в государственной системе здравоохранения. При этом дефицит кадров составляет порядка 40 тысяч, в основном это врачи, которые работают в первичном звене, оказывают амбулаторную помощь в поликлиниках, фельдшерско-акушерских пунктах. По России в среднем обеспеченность населения врачами составляет 44,1, средним медицинским персоналом - 94,1, исходя из расчета на 10 тысяч населения.

Показатели системы здравоохранения Московской области ниже общероссийских, например, врачей-неонатологов - в 1,6 раза. Дефицит медицинских кадров в регионе составил почти 40 процентов, не хватает около 14 тысяч врачей, средних медицинских работников - более 28 тысяч. В отдельных муниципальных образованиях деятельность медицинских учреждений поддерживается в основном пожилыми специалистами, молодых сотрудников на работу приходит мало. Доля работников пенсионного возраста составляет: врачи - 35,4 процента, средние медработники - 24,6 процента.

Существенная разница в оплате труда в учреждениях здравоохранения Москвы и Подмосквья способствует оттоку квалифицированных кадров из области. Количество медицинских работников, проживающих в Московской области, но работающих в Москве, составляет примерно 44 тысячи человек.

Особенно остро ощущается нехватка терапевтов, педиатров. Жители отдаленных деревень вынуждены обращаться за медицинской помощью в лечебно-профилактические учреждения соседних муниципальных образований, и даже в другие регионы.

Так, например, в городском округе Фрязино дефицит врачей составляет 103 человека (33,2 процента от потребности), в том числе в амбулаторно-поликлинических учреждениях - 59 человек (33 процента), в стационаре - 44 человека (33,5 процента). Отмечается нехватка специалистов: кардиолог, онколог, отоларинголог, профпатолог, участковый терапевт, педиатр, неонатолог, акушер-гинеколог, врач клинико-диагностической лаборатории.

В целях формирования квалифицированного кадрового потенциала здравоохранения Московской области и повышения гарантий соблюдения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь необходимо реализовать программы предоставления жилья врачам, увеличить заработную плату, шире использовать различные меры поддержки молодых специалистов.

г. Москва, февр. 2014 г.

(из Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Московской области в 2013 г. www.upchmosobl.ru)

А.Ю. Дюпин - АК №2050 АПМО

Затягивание на "входе" или не желание работать? (Оставление искового заявления без движения и возвращение заявителю)

Приветствую, Вас дорогие коллеги. Ввиду небольшого стажа работы в статусе адвоката, до настоящего момента не думал писать публикации, дабы не быть засуженным опытом и авторитетом старших товарищей.

Однако накипело. Вкратце: на днях (конец июня 2014 года) уже по третьему гражданскому делу, где я представляю интересы истца, получено очередное определение об оставлении искового заявления без движения по причинам, которые, мягко говоря, не являются действительностью.

И если бы это не происходило уже по третьему делу, я бы не стал беспокоить Ваше внимание своими детскими примерами невозможности начать дело и "запустить" судебный процесс. Как говорится "Бог любит троицу".

Нет, ну может быть, сезонность тоже влияет на работу суда. Все ушли в отпуска, и нет дела до рядовых дел, к тому же уже имевших прецеденты и аналоги?! Да, но первый мой случай произошел в конце зимы в Щелковском городском суде у Федеральной судьи Адамановой Э.В. Это был один из первых моих опытов по наследственному делу, когда надо было признать право собственности на земельный участок в порядке наследования по закону. Фактов привел аж на 5 листов с двух сторон искового заявления при наличии 9 требований и ссылок на нормативные документы.

21 февраля 2013 года подал. В установленные законом сроки, а точнее, к концу этого срока, не дождавшись информации ни по телефону, ни по интернету, поехал к судье. Пришлось общаться с помощником судьи, который, перебивая "ее честь", постарался всячески выразить недовольство объемом искового заявления, необходимостью вникать в его суть, да еще и решение принимать, на ходу придумывая возможные основания оставления искового заявления без движения и возвращения заявления без рассмотрения.

Понял я, что дело плохо, и, пользуясь наличием в совещательной комнате при открытой двери "ее чести", психологическими методами попытался сначала привлечь ее внимание, а затем, вкратце изложив просительную часть заявления, также был вынужден выслушать изречения, подобные тем, которые "спустил" на меня ее помощник.

Пришлось притвориться абсолютным "болваном", не сведущим в законах и не сдававшим квалификационного экзамена для присвоения статуса адвоката. Хорошо я еще не сказал, что адвокат, а иначе, думаю, принял бы на себя весь удар ненависти к нашему брату. С разрешением "ее чести" и ее помощника на уточнение исковых требований и после назначения даты предварительного слушания, я покинул это "пристыдливое" место.

Где-то через недели две я прибыл с чувством как на расстрел в зал судебных заседаний на предварительное слушание. Виду того, что мой уточненный иск был ничуть не меньше не уточненного... "Кабинетная" история повторилась. В процессе начали выяснять истину и обстоятельства дела, не опуская глаз в материалы и не желая их анализировать. Слушать меня никто не хотел, доводы отменялись один за другим, да и еще я был обвинен в том, что взял денег с клиента, а сам не соизволил соблюсти досудебного порядка. Хорошо, думаю, что дело бесплатное веду по просьбе соседа, а то, глядишь, и впрямь опозорюсь.

И снова я выбрал тактику, полюбившуюся "ее чести", прикинулся "несведущим болваном" и спросил ее: - что же мне делать? "Для начала обратитесь в администрацию района, а потом в суд, а пока вы откажитесь от иска и ра-

зойдемся с миром. А нет - приму отрицательное решение и "захлебнешься" а апелляции", - такова была позиция судьи. Интересно, думаю, на основании чего администрация района будет устанавливать юридический факт владения на праве собственности земельным участком, а также признавать право собственности на него наследника, если при жизни наследодатель свое право не оформил.

Смущенный позицией суда, а также на случай повторного рассмотрения у этого судьи дела с участием тех же сторон, я отказался от иска. Однако, приняв решение не отступать, сделал соответствующие выводы, я выбрал другую тактику оформления в собственность земельного участка и выделения доли в натуре в праве общей долевой собственности на жилое строение по указанному гражданскому делу. Изменившимся предметом искового заявления явилась доля земельного участка общей площадью 2 сотки, на которых размещался дом, долю которого я уже оформил.

Итак, 30.01.2014 года я снова вышел в суд с иском о признании права собственности на указанную долю земельного участка в порядке наследования по закону. Но, в данном случае, я предварительно обратился в органы государственной власти (для абсурдного удовлетворения возможной позиции суда), от которых, естественно, ответа так и не получил; а также заказал еще одно неоспоримое доказательство владения наследодателем земельным участком - архивную копию Постановления Главы администрации, более "свежую", чем предъявлял ранее, которая и так должна была явиться относимым и допустимым доказательством по делу.

Дело попало к судье Адамановой...

Прошел февраль и почти март 2014 года. На официальном сайте в интернете Щелковского городского суда информация по движению дела отсутствует, но при этом есть сведения, что материал к судье "попал". Не однократно совершал визиты к судье, общался с помощником, ответом которого было: "... материалы на рассмотрении, судья в отпуске и т.д., т.п."

И вот, "ура, успел", 20.03.2014 года при очередном визите на официальный сайт, а затем после подтверждающего звонка в приемную суда - выяснилось, что, оказывается, еще 3 февраля 2014 года Определением ФС Адамановой Щелковского городского суда мое несчастное исковое заявление было оставлено без движения до 03 марта 2014 года. А затем из-за того, что ни мне, ни моему доверителю не было доставлено это Определение, следующим Определением от 07 марта 2014 года срок на исправление ошибок был продлен до 24 марта 2014 года.

Причинами оставления без движения явились: абсолютное несоответствие ГПК РФ моего искового заявления, без приложений, без направлений запросов ответчику и т.д. и т.п. Напомню, что я второй раз выходил в суд к тому же судье с немного измененным, относительно предмета спора, иском заявлением. В первом случае я сам отказался от иска под давлением суда, но при этом нареканий на исковое заявление не было. Мало того, я не первый и не второй раз участвую в судебных процессах по данной категории дел и даже "выигрывал" до этого.

Дабы не затягивать процесс подачей частной жалобы (оставил ее на потом), я, еще раз уточнив иск и приложив дополнительные и уже имеющиеся доказательства и документы, подал их в суд за 3 дня до истечения срока, отведенного для исправления ошибок (о чем,

естественно, имеются отметки). И опять тишина. Ни на сайте, ни по телефону, ни у судьи данных нет. Прошли майские праздники 2014 года.

18 мая 2014 года я прибыл с очередным визитом к помощнику судьи Адамановой с вопросом о судьбе моего материала гражданского дела. "Ждите в коридоре", - ответил помощник. Ну, думаю, ура. Хотя бы ответ есть. Помощник спустя 30 минут вышел из кабинета, прошел мимо меня куда-то по коридору и скрылся за поворотом. Прошло около 5 минут и, проходя мимо меня в обратную сторону, он, случайно уловив мой взгляд, не останавливаясь, "кинул" фразу: "А чего вы ждете? Дело давно в канцелярии на первом этаже".

"На войне с такими людьми я бы не церемонился".

Спустившись вниз и запросив данные о судьбе моего искового заявления, я обнаружил, что еще 25 марта 2014 года было вынесено Определение о возвращении материалов дела заявителю и о том, чтобы считать мое исковое заявление не поданным. При этом мне были возвращены все мои материалы, кроме уточненного искового заявления и документов, которые я "доносил" во исполнение вышеуказанных Определений.

Служащий суда, который возвращал мне документы, взял с меня расписку, что документы получены, но своей отметки (отметки суда о дате возвращения материалов дела заявителю) не поставил. Возник спор, в результате которого я обратился к вышестоящим служащим и настоял на проставлении штампа суда с отметкой даты возвращения моих документов.

То есть понятно, если бы я этого не сделал, то сроки на обжалование последнего Определения о возвращении искового заявления я бы пропустил, а доказательства отсутствия извещения могли быть восприняты вышестоящим судом критически.

Еще раз. У меня на руках были и есть доказательства, что я исполнил в установленные сроки Определение суда об оставлении искового заявления без движения, а судья, в свою очередь, полностью проигнорировал мои действия по исполнению Определения, при этом документы, подтверждающие это, бесследно исчезли. Кроме самого заявления о приобщении пропавших документов с отметкой суда.

Как к этому относиться? Как адвокат. Спокойно пишем частную жалобу. Что я и сделал, подав ее 19.05.2014 года. Жду ответа. Тишина... Нет, ну я хотел на эмоциональной составляющей обратиться к председателю суда с жалобой на судью, затем в квалификационную коллегия судей и т.д. Но пока не стал. Здоровье дороже.

Второй случай. Королевский городской суд Московской области.

В начале июня 2014 года обратился в Королевский городской суд с иском заявлением, действуя в интересах доверителя - истца, о признании незаконным решения комиссии ПФР об отказе в досрочном назначении пенсии по старости. Ну, по сравнению с предыдущим случаем, здесь попроще, однако хочу описать сам прием затягивания рассмотрения дела.

Всем известно, что представительство по гражданскому делу осуществляется, в том числе, по доверенности от доверителя. Ее оригинал смотрят служащие приемной суда при оформлении принятия искового заявления. То есть они, эти служащие, удостоверяют полномочия представителя, подтверждая его права на участие в деле и передают дело судье. Так и было. Но судья (а может его помощник) с ходу возвращает материалы дела, аргументируя в Определении свой отказ в принятии искового заявления тем, что оно подписано не уполномоченным лицом. Поясню. Я не приложил копию до-

веренности в комплект документов для суда.

И судья посредством служащих суда без оставления искового заявления без движения, без звонка истцу (зачем тогда указываем телефон в заявлении?), почтой России, не указывая, когда отправлено, якобы высылает все материалы заявителю, причем с подлинником квитанции об оплате государственной пошлины. С учетом особенностей работы нашей почты, хочу задать вопрос: насколько еще может быть затянута возможное рассмотрение дела? Ответ: неизвестно, но месяц точно.

Я уже не говорю о том, что копия доверенности для многих судей из моей практики на стадии передачи материалов судье вообще была не обязательна. Подтвердил полномочия на "входе", а потом в процессе, тогда и предъявил копию.

Для чего надо было отправлять материалы почтой и сразу "придумывать" необоснованный отказ в принятии заявления, признавая тем самым некомпетентность служащих, принимающих документы в суде? Для чего сразу делать возврат, таким образом, чтобы для повторного скорого обращения надо было снова готовить материалы дела и вновь оплачивать государственную пошлину?

Практика возвращения государственной пошлины имела место в моей работе, и скажу Вам, что если речь идет о 400 р., то лучше еще раз оплатить и проститься с деньгами, чем терять рабочее время на переписки с налоговой и судом. Конечно, если речь идет о крупных суммах, то нужно будет время потратить.

А что касается деловой репутации? Как клиенту объяснить, что, мол, судья не прав и "завернул" дело из-за отсутствия доверенности, которую клиент сделал и потратил на нее деньги?

Итог: еще пару дней жду почту и по-новому подаю иск. С клиентом договорился.

И третий, пусть он окажется заключительным в моей практике (наивный), случай нежелания суда в сроки и вовремя рассматривать иски.

Мытищинский городской суд Московской области.

Во второе время, что и во втором случае, подал исковое заявление о признании права собственности на гараж. Аналогичные дела по гаражам в том же ГПК я уже успешно проводил полтора года в количестве не менее 10. Как говорится: "шел по накатанной, по шаблону". Ситуация с предметом иска и правоотношениями не изменилась.

Определением судьи дело оставлено без движения из-за отсутствия копии искового заявления для ответчика, а также копий документов для ответчика. Может, я болел? Может, помутнение? Может, ксерокс зажевал бумагу? А может, это происки служащих суда, которые нарочно изъяли из дела копии искового заявления для ответчика, при этом предварительно приняв материалы и передав их судье?

Хорошо, что по этому делу за два дня до окончания срока для исправления ошибок я отнес в суд еще одни копии недостающих, по мнению суда, документов. Посмотрим...

Так что же это такое? Нежелание работать? Перегруженность суда? Не кому работать? Пренебрежение личностью? Унижение человеческого достоинства? "Плевки" в профессию? Несовершенство системы? Что? Какова должна быть ответственность судей, служащих судебного департамента, каково должно быть управление судебным делопроизводством, чтобы судебная власть исполняла запросы и потребности граждан?

И кому как не нам, адвокатам, через посредство адвокатских палат озвучивать подобные проблемы и решать их на высшем законодательном уровне и на уровне исполнения закона.

Д.В. Аграновский - директор Московской коллегии адвокатов "Липцер, Ставицкая и партнёры", член АПМО

"Если дорог тебе твой дом!" Запад во главе с США снова пытается уничтожить Россию

Вряд ли те, кто 22 июня 1941 года огнём встречал фашистов на нашей земле, мог даже в страшном сне представить, что через 73 года новая война придет в самое сердце тогдашней России-СССР, а с противоборствующих сторон (увы, с обеих) будут русские и украинцы. Причем война будет идти все с теми же фашистами и даже под почти той же символикой!

Начнем с того, кто же сепаратисты. Я, конечно же, стреляю хуже профессиональных военных и не берусь давать советы, как надо организовать боевые действия, но природа Беловежских соглашений мне, как юристу, понятна очень хорошо. Беловежские соглашения, не лезущие ни в какие ворота международного права, так топорливо признанные группой стран, любящих назвать себя "мировым сообществом", просто являлись, по моему мнению, формой узаконенного мародерства, когда у погорельцев, которыми мы тогда были, тащили последние сапоги. Разрезание по живому Державы с тысячелетней историей, расчленение русского народа, который оказался самым большим разделенным народом в мире, - вот это был и есть настоящий сепаратизм.

Как человек, сформированный на советской культуре, я всегда за мир, прогресс и дружбу народов. Нас воспитывали в том духе, что человечество развивается, идет от худшего к лучшему. И с тем большим прискорбием я должен констатировать, что в начале XXI века образ действия стран, претендующих вести за собой весь мир, называющих себя "цивилизованным сообществом", несмотря на обилие дорогих галстуков и хороших костюмов, оказывается даже не на уровне феодализма, а на уровне каменного века с элементами каннибализма. И единственная форма права, уважаемая в их кругу, - это право сильного. К сожалению, совершенно первобытные доводы - сила и страх - сегодня остаются такими же востребованными, как и несколько десятков тысяч лет назад.

Еще в апреле было очевидно, что нас боятся, и быстрое развитие крымского успеха на всю Новороссию вызвало бы протесты, санкции, может быть, даже в некоторых случаях разрыв дипломатических отношений, - но было бы в общем-то понятно. Потому что Украина, выражаясь языком американской дипломатии, является зоной наших жизненных интересов, а на Мексику мы не претендуем.

И вдруг что-то произошло, что-то в воздухе изменилось, и нас бояться перестали. Более того, стали откровенно давить. Хунта, чьи военные возможности по меркам мировой политики, близки к нулю, не идет ни на какие, даже самые очевидные компромиссы и переходит ко все более варварским методам войны. Это значит, что они получили серьезные (по их мнению) гарантии, что никакого вмешательства России не будет. Возникло ощущение, что враги почувствовали нашу слабость и перешли в наступление. Неизбежная потеря Крыма уже не кажется им такой неизбежной.

На мой взгляд, главное, для чего Америке нужна Украина, - это непрерывная война украинцев и русских (и пусть они убивают друг друга как можно больше, как в

свое время говорил сенатор Трумэн). Более мелкие задачи - это контроль над газотранспортной системой из России в Европу, сланцевый газ в Донбассе, военная база в Севастополе. То, что добыча газа на Донбассе вызовет экологическую катастрофу, уверен, американцев несколько не волнует, а может, даже и радует - украинцев им не жалко. База в Севастополе уже потеряна, газ на Донбассе с большой вероятностью тоже, газопроводы можно проложить в обход, а вот война - никуда не делась, а только набирает обороты. Под это - и только под это - и денег дадут. Зачем это нужно самим украинцам, сложно сказать, потому что у многих из них абсолютно неадекватное восприятие мира.

Да, 23 года мы - в меньшей степени, украинцы - гораздо в большей, гуляли и веселились - и прогуляли почти всю армию. Но как только Украина выйдет из орбиты России, в нее будут вложены средства для создания современной боеспособной армии, а также для антирусской промывки мозгов и подавления пророссийского и антифашистского сопротивления. В результате уже через несколько лет мы получим у своих границ огромное, по европейским меркам, и враждебное нам государство с большой и современной армией, имеющее территориальные претензии и готовое к агрессии.

Наша же позиция к тому времени при продолжении существующей политики ориентирования на Запад будет не лучше - мы показали себя с точки зрения Запада, неблагоприятными, и, так или иначе, нас будут добивать. А опираться на собственные силы нам сложно - вся наша так называемая "элита" связана с Западом: там ее мысли, чаяния и все самое дорогое. 23 года мы пытались в этот Запад интегрироваться. А теперь что, сказать народу, что это было ошибкой? Так или иначе, мы вернулись к тому же противостоянию с Западом, что и СССР, только в гораздо менее выгодной позиции. Ведь можно довести медведя до такого состояния, что он будет в цирке кататься на велосипеде и есть с рук конфеты, но все равно потенциально останется опасным зверем, так что безопаснее вместо него иметь стайку хомячков. Поэтому от России не отстанут до полной ее ликвидации - какую бы политику умиротворения агрессора и сдачи своих интересов мы ни проводили.

В Интернете всё чаще стала появляться мысль, что главное - не поддаваться на провокации (видимо, даже если враг придет в Москву, мы все равно "не поддадимся на провокации"), что главная цель украинского кризиса - втянуть Россию в войну.

Позволю себе с этим не согласиться. Главной целью американцев была, на мой взгляд, просто смена пророссийского режима на Украине на проамериканский, которая должна была пройти без всяких проблем, как прошло без особых проблем почти все, что американцы делали последние четверть века. Американцы и крайние националистические силы на Украине так долго внушали нам, что русские - это рабы, что сами начали в это верить. А унижение, которое должна была получить Россия в ре-

зультате смены режима в Киеве, по этому плану должно было ослабить и российскую власть. Разумеется, никакого Крыма, и уж, тем более, вооруженного сопротивления в Новороссии, в этом плане не было и в помине.

И вдруг, как пишут в Интернете, что-то пошло не так. А точнее - просто наоборот. Вместо быстрого изгнания Януковича и стабилизации ситуации при полном молчании России случилось возвращение Крыма, резкий рост патриотизма в России и появление Новороссии, готовой сражаться с оружием в руках за свою независимость. Абсолютно уверен - ничего подобного в планах американцев не было, и что с этим делать, они не знают. Отсюда их сильнейшее раздражение и неадекватное поведение. Крым - первый случай за последние 20 лет, когда кто-то посмел бросить Америке вызов. Новороссия - второй случай. Что с этим делать, американцам непонятно, потому что события идут в точности по югославскому сценарию, но Россия - не маленькая беззащитная Сербия, которую можно разбомбить.

В России события на Украине вызвали резкий рост патриотизма и резкий рост вовлечения простого народа в политику. Последние месяцы я только и слышу от самых неполитизированных людей: от безнадежного среднего класса до студентов в электричках - исключительно разговоры об Украине. Такого тотального интереса к политике, по моим наблюдениям, не было лет 20. Это вовлечение за последние месяцы меньше не стало, но претерпело качественные изменения. Сужу даже по себе и своему окружению. Если после Крыма нас охватила эйфория от того, что наш Крым теперь действительно наш и от сплошных поражений мы перешли к победам (выдающаяся Олимпиада тоже сыграла свою роль), то теперь это вовлечение все больше носит тревожный характер. "Как там наши? Бросим? Не бросим?" Вести с фронта вызывают явно больше внимания, чем чемпионат мира по футболу. Внешне очень похоже на то, что в Новороссии мы отступаем или, по крайней мере, наступаем так, что этого не видно, а постоянные картины бомбежек и убийств таких же людей, как мы, в таких же домах, как на нашей и на соседней улице, вызывают у народа устойчивое ощущение: мы - следующие.

И не надо говорить, что это "не наша" война - самая что ни на есть наша. И ведется она внутри того, что совсем недавно было одной НАШЕЙ страной, одним народом - да, по сути, на народном, бытовом уровне таким и осталось. Поэтому каждый выстрел в жителя Донецка или Луганска - это выстрел в нас, и все в народе прекрасно понимают это.

Военное поражение Новороссии, ее сдача и последующая кровавая зачистка (а как иначе?) будут восприняты экстремистской частью украинского общества как победа, а в России - как поражение в войне. И отговорки, что мы вроде как и не воевали, не помогут. В истории есть масса примеров, когда страны проигрывали войны, не участвуя в них.

Как уже тысячу раз за последние месяцы было говорено, вслед за Уинстоном Черчиллем, - страна, выбравшая между позором и войной позор, получит и позор, и войну. Ничто так не объединяет и не вдохновляет нацию, как победа, ничто так не угнетает народ и не ослабляет власть, как поражение. Поэтому неучастие России в поддержке Ново-

россии любой ценой и ее поражение там - вот сейчас самый главный американский сценарий. Невиданная народная поддержка власти в России может запросто сменить знак на противоположный. А война придет из Новороссии в Крым и в Россию. А почему бы нет? Для "мирового сообщества" Крым является частью "их" Украины - чем это не повод к войне? Затем в южные регионы России, а потом и в Москву - и в виде прямой агрессии, и в виде терактов, и в виде масштабной подрывной деятельности.

Ничто так не вдохновляет, как слабость противника. Слабых бьют, как совершенно справедливо в свое время заметил Владимир Владимирович Путин. И будут бить. По всем направлениям. И добьют, если мы не будем сопротивляться.

Еще один тезис: должны сначала шахтеры подняться, а если ты такой умный, бери автомат и вперед, в окоп Славянска. Отвечаю - шахтеры должны работать. Каждый должен своим делом заниматься - это если без пафоса. Скажу честно, я от окопа Славянска не бегаю. Но не думаю, что буду сильно полезен Игорю Ивановичу Стрелкову в окопе как боевая единица, а вот по основному своему профилю - в составе группы (желательно международной, да где там!) по мониторингу прав человека в Новороссии в том же окопе и прилегающих к нему населенных пунктах мог бы быть вполне полезен. Если в более понятных терминах, вместо мониторинга прав человека можно написать - для сбора и закрепления доказательств для будущего Нюрнбергского трибунала. Термины разные, а суть одна.

Но мне, как налогоплательщику и законопослушному человеку, не совсем понятно вот что: я плачу налоги, поддерживаю армию, вижу, кстати, что в ней происходят позитивные перемены, приветствую ее перевооружение, учения, материальное обеспечение офицеров, и жду, что в критический момент всё это защитит меня, мою семью и интересы моей страны. И вдруг, когда этот критический момент наступил, мне говорят, что в окопе должны окататься адвокат и шахтеры, вооруженные за свой счет, а там, уж как пойдет - может, армия и подтянется, а может - и нет. Много ли простых людей в Донецке и Луганске подписались бы за Россию, наперед зная, что их будут бомбить и убивать, а помощи почти не будет? Несмотря на громкие слова из Кремля? И разве происходящее в Новороссии не касается каждого из нас, в России, разве это не прямой удар по нашим интересам?

Ничто так не будет способствовать установлению быстрого мира на Украине, как получение антифашистским Сопротивлением тяжелого вооружения и интенсивной военной и дипломатической поддержки по всем каналам.

Американцы понимают, что отказ от поддержки Новороссии и ее поражение будет иметь тяжелейшие последствия для России - поэтому к нему и толкают. Это не война между Донецком и Киевом. И даже не между Россией и США. Это война между Добром и Злом. Или мы защитим Новороссию, или мы потеряем ее, потом - Крым, а потом - и Россию. Если мы не готовы огнем и мечом защищать свою страну, тогда надо готовиться, что огнем и мечом ее будут разрушать.

"Если дорог тебе твой дом..."

(газета "Завтра", №26, июнь 2014 г.)

С.А. Смирнов - физик, инженер-исследователь

Восстановить диалог с человеческой природой
(Доклад на конференции по вопросам исследовательского гуманизма.
Московская обл., Коломенский р-он, 21-23.06.2014 г.)

Разрешите Вашему высокому мнению предоставить на ознакомление доклад, в котором поставлено много сложных вопросов и предлагаются непростые, возможно, спорные решения. Соглашательство хорошо для любителей лести, а для людей, которые целью своей жизни считают поиск истины, постановка сложных вопросов и их решение есть стимул жизни.

В своем фундаментальном труде: "Новый скептицизм, исследование и надежное знание" П.Куртц определил несколько важнейших вопросов, которые просматриваются через тысячелетия. Во-первых, он отдал пальму первенства скептицизму исследовательскому, ищущему приложения к природе человека из научных открытий вне зависимости от рода наук. Во-вторых, он показал, что со времен Платона и Аристотеля и до наших дней философам не совсем ясно, что представляет из себя человек. И заложены ли в нас прекрасные качества изначально или человечность необходимо воспитывать. И третье, он сетовал на то, что в условиях существующего общества мы все напрямую зависим от властей, от идеологий и религиозных доктрин. Так, что проявлять исследовательский скептицизм в рассмотрении этих вопросов не каждый может себе позволить. Разбирать мелкие нюансы, да. А вот по крупному критиковать существующее устройство конкретного общества, охотников мало, тем более из лиц, включенных в функционирование этого самого общества. Лишь люди со стороны и несколько отстраненные от общественных институтов могут рискнуть на серьезную критику. Будь то времена СССР с его единственно верной идеологией марксизма-ленинизма. Или современное либеральное хозяйственное устройство экономики. Сам П.Куртц резко критиковал и марксизм, называя его разновидностью религии. И либеральные концепции экономики, при которых государство все отдает транснациональным компаниям, и законы рынка могут быть подменены сговором небольшого количества межнациональных компаний. Что может привести весь мир к тому, что все народы окажутся зависимыми от чужой воли сговорившихся мультимиллионеров.

У меня есть что сказать по всем этим пунктам. И как человек, отстраненный от власти и от финансируемых властью институтов, я мог бы себе позволить развернуть глубокую критику всего нашего жизнеустройства. Однако, наверное, плодотворнее высказаться по не менее важному вопросу о свойствах человеческой природы и попытаться несколько прояснить, насколько человек хороший от рождения. Ведь построение общества свободы и благополучия необходимо начинать с того, чтобы достоверно определить, а надо ли это человеку. И вообще, что ему надо для счастья и процветания. Заметим, что если этот вопрос ставился много раз на протяжении многих тысяч лет и не решался должным образом, то не так-то его просто решить. Во всяком случае, комплекс-

ного решения этого вопроса не дает и современная наука. Её представители заявляют, что человеческая природа настолько сложна, что найти ключики ко многим тайнам его поведения пока не представляется возможным. И это при том, что человек использует лишь 3-4% своих возможностей!

Разрешите не согласиться с такой точкой зрения. Отчасти такие заявления озвучиваются из за того, что издревле существуют силы, которые поставили своей целью достижение мирового господства. Поэтому они совсем не заинтересованы в том, чтобы человек знал, какие способности у него имеются в распоряжении, какие возможности мы имеем и какова природа человека. На эти силы указывал и П.Куртц - это те силы, которые стоят за религиозными учениями. По большому счету, надо бы поставить вопрос о том, кто создавал все религиозные доктрины. И с какой целью. И на это отчасти им было высказано мнение. Идеологии с ограниченным набором разрешенных тем, с рабским подчинением паствы и с включенными элементами непримиримости по отношению к другим религиозным доктринам. Если так расставить акценты, то за внешней мишурой мировых религий, в том числе и Христианства, выглядывает мина замедленного действия. Время от времени взрывающаяся. И способная привести к тому, что в Мусульманском мире шииты **вырезали** 100 тысяч суннитов. И турки мусульмане устроили геноцид христиан армян. Не менее жесткое противостояние между Католичеством и Православием. Причем эти противостояния происходят по причинам, которые в других религиях **абсолютно** ничего не значат. И живут же те народы, не выясняя, как надо креститься - двумя или тремя перстами, ведь они обходятся вообще без того, чтобы "совершать крестное знамение". Но это отступление сделано, чтобы показать, что все благие наши намерения просто реально будут испытывать трудности в реализации. И не только из-за инерции мышления, но и по причине того, что они подрывают устои, материальное благополучие и возможности манипулирования сознанием целых народов небольшой кучкой пастырей. И тех сил, которые за всем этим стоят... Т.е., от денег и власти отодвигаются значимые, как они себя считают, люди и те силы, которые создали эти темные идеологии.

Но, тем не менее, разрешите начать свой доклад с рассмотрения природы человека, причем, с самых начальных и, казалось бы, неуловимых мгновений его жизни. Современная наука открыла эффект телегонии. Когда экспериментаторы пытались скрестить лошадь и зебру, то у них ничего не получилось, как известно, из-за сильного различия генов. Но когда лошадь, участвовавшую в этих экспериментах, скрестили с жеребцом, то все опешили, когда у родившегося жеребенка были полоски, как у зебры. Т.е. мы еще не есть в проекте, а некоторые черты внешности и характера несут в себе наши мамы и

папы. Таким образом, качества, присущие нам, следует начинать искать еще до момента зачатия. Уже здесь непаханое поле для исследований. Конечно, этически не просто проводить такие исследования. Тогда, взяв за основу это открытие, можно хотя бы теоретически промоделировать ситуацию. Добавим сюда еще и тот неоспоримый факт, что сама обстановка влияет на важнейшие характеристики будущего младенца. Известно, что если вокруг спариваемых овец рябая цветовая гамма, то и в помете начинают появляться ярки с рябым окрасом. Это вполне понятно с т.з. выживаемости рода, которому нужна маскирующая окраска. Таким образом, мы делаем важный вывод, что некоторые моменты до зачатия и его осуществление играют громадную роль для дальнейшей жизни индивида. Вот первые научные данные, позволяющие понимать черты родившегося ребенка. Но в широком употреблении эти знания пока что не находятся, поэтому упускается родителями первая возможность взять под контроль будущее своих детей. Более подробное теоретическое исследование можно произвести по этим конкретным случаям с привлечением знаний ведического периода, который был до того, как народам навязали мировые религии. Ну и конечно, использовать данные современной науки, при должном их понимании.

Следующий важнейший этап - это период вынашивания младенца. Мы можем взять на рассмотрение выводы криминалистов по расследованию причин сдвига в психике у маньяков-убийц. Практически все жестокие насильники и убийцы были нежеланными детьми, от которых их родители пытались всячески избавиться. Но вот они, все-таки, родились. И их психика несет в себе тот ужас смерти, который их самих преследовал, пока они были в утробе матери. Наука показывает и то, как ребенок реагирует на мысли матери о том, чтобы сделать аборт. Современная техника позволяет заглянуть и в эти интимные подробности. Зародыш проявляет возбуждение, нервно начинает двигаться. Нет удивительного в том, что жажда жизни в нас закладывается чуть ли не с самых первых мгновений возникновения зародыша. Значит, угроза жизни, которую малыш почувствовал и выразил это в своих возмущенных движениях, когда они не были услышаны матерью, формирует у него такие же сильные внутренние ориентиры на безжалостные, садистские действия. После рождения семья может создать вокруг ребенка обстановку заботливого ухода, и это сгладит проявление садистских отклонений психики. Но, как видно, жестокость и желание действовать садистски впечатались в виде гена поведенческого типа, и с этим самому человеку непросто бороться. Но в чем его вина, по большому счету? Ведь потенциально хорошие природные качества внешними воздействиями были искажены до противоположных. Так родители могут в дородовом периоде своим воздействием существенно корректировать то, каким родится их ребенок. Это важнейшее открытие желательно не пускать на самотек и провести серьезные теоретические и практические исследования. Привлекая к ним заинтересованных родителей. Таким образом, мы видим, что сообщество мать-дети может оказать на ребенка определяющее воздействие, направив вектор всей последующей жизни малыша, ставшего взрослым, во вполне определенном направлении.

Стоит рассмотреть другие варианты мыслительного предопределения матерью будущего своего ребенка. Замечено, что если ребенок был не совсем ко времени, но родители нашли возможность его, любя, родить, то такой ребенок проявляет удивительную заботу по отношению к своим родителям, когда вырастет. Можно проследить даже логические обоснования этому факту. Если зародыш чувствовал, что от него хотят избавиться, то что он должен был думать? Что мы бы думали? Наверное, мы бы обещали отблагодарить, не забыть никогда то, что нам оставили жизнь. Само поведение ребенка показывает, что мысли зародыша очень близки к мыслям взрослого человека. Отметим здесь, что если уже зародыш начинает проявлять себя как мыслящее существо, то наше отношение к новорожденным как к несмышленишкам есть глубокое и прискорбное заблуждение. Новорожденные могут быть совсем не глупее нас, а может быть даже умнее, о чем мы поговорим ниже. Но у них мал потенциал функционирования всех их возможностей, в том числе и двигательных. Вот в чем главное различие! А эти утверждения могут заставить кардинально переменить наше отношение к своим детям? Или нет? Множество художественных произведений и рассказов родителей подчеркивают и дополняют сделанные выводы. Есть еще другие варианты отношения родителей к своему вынашиваемому ребенку. Если родители мечтают о том, чтобы ребенок был помощником, защитником, другом, то по сделанным выводам, в процессе формирования психики малыша, эти качества становятся определяющими для его поведения. И справедливо другое. Если родители говорят лишь о своем счастье, что у них родится дитя, что они будут его беречь, обеспечивать, ухаживать, то вполне может реально оказаться, что все их усилия по выращиванию и воспитанию ребенка им самим не будут оценены. Они будут восприниматься как должное, как выполнение обязательств без компенсации со стороны повзрослевшего человека.

Мы видим, что как безоглядная самопожертвенная любовь, так и убийственная ненависть по отношению к вынашиваемому ребенку, чреваты большими противоположениями для самих родителей. А такие качества как интеллект, быстрота мышления, выносливость, состояние здоровья - они ведь тоже могут определяться поведением родителей, особенно матери?! Вот они первые законы человеческой природы, которые хорошо бы сделать достоянием всего народа. Видеть в своем ребенке помощника, друга, советчика и не скрывать от него трудностей, связанных с его рождением, и вообще не скрывать конфликтов и трудностей жизни - вот какие традиции нужны народу. Кроме того, что ребенок становится самостоятельным и начинает понимать сложности жизни, он выступает как равноценный член семьи. Сама постановка отношений в семье, при которой ребенок есть друг, помощник, опора - это человеческая постановка вопроса. Это воспитание традиций гуманизма с детства. Воспитание умения слушать других и внимательно относиться к чужому мнению надо родителям начинать даже не с детства, а в период вынашивания ребенка. У нас же зачастую все по-другому, начиная с семейных отношений, до того, как построена система образования. Можно сказать, что наша система образования построена ис-

ключительно на том, что авторитет в виде учителя, не слушая наших мнений, вдалбливает в наши головы открытия сделанные другими людьми. Т.е. наша активность и наше мнение никого не интересуют 10-12 лет. И это клише переносится в семью, где мнение ребенка по привычке тоже не учитывается. Получается заколдованный круг. Поэтому необходимо комплексное решение. Об этом будет разговор далее.

Следующий короткий, но очень важный этап - это первые 3 дня нашей жизни. Этот срок вытекает из разных научных источников и разных научных дисциплин. Эти первые три дня нашей жизни настолько определяюще важны, что необходимо отдельно подробно поговорить об этом. Нобелевский лауреат А.П.Павлов в своих многочисленных экспериментах над собачками проводил, в том числе, и такой опыт. Он отделял новорожденных кутят от матери и помещал их в отсек без внешних раздражителей. Но не лишал их возможности к передвижению. После 3-х дней изоляции кутята вырастали в общей группе. Но всю оставшуюся жизнь они, как говорится, "боялись своей собственной тени". Это тем более впечатляет, что все попытки дрессировщиков не смогли восстановить их адекватное воздействию реальной действительности поведение. Давайте разберем по деталям этот эксперимент. С т.з. выживаемости в мире, подверженном катаклизмам, родившийся организм должен сориентироваться детально, в каком мире ему придется жить. Отметим, что это есть **общий закон природы**, свойственный **всем** живым существам, в т.ч. и растениям. И его можно было бы назвать законом "корректировки действующих генов". Об этом мы поговорим ниже. Если вокруг высокая температура или сплошная вода, то должны открыться "спящие" гены, которые обеспечат выживаемость в новых экстремальных условиях. Про такие "спящие" гены, обнаруженные в нашем геноме, говорят сами генетики. Правда, называя эти не задействованные в реальной жизни гены "мусором". Но, как видно, эти "спящие" гены могут стать элементами выживаемости при возникновении серьезных катаклизмов на нашей планете. И не они ли не раз позволяли выживать флоре и фауне планеты при запредельно неблагоприятных условиях? Вот какие выводы можно делать из приведенного выше эксперимента и с использованием логики. Они подкрепляются теми обстоятельствами, что изоляция в 1-2 дня еще несколько может быть нейтрализована, а вот 3-х и более дневная изоляция нет. И это понятно. Срок, когда наши гены находятся в состоянии незакрепленности, оказывается всего лишь 1-2 дня. Но организму ведь надо расти, развиваться, а значит, должны быть уже выбраны и закреплены гены. Ведь не может, скажем, наша кожа быть одновременно такой как она есть и поросшей густой шерстью одновременно, если организм определил, что стоит страшная стужа. (Или метаться из одного состояния в другое?) Тогда может кожа новорожденного покрыться густой шерстью, к примеру. И вот по истечении 3-х дней гены закрепляются, и организм начинает реализовывать то, что в этих генах заложено. И стабильно развиваться в уже выбранном направлении. И изменять выбранные направления развития сознательно или приложением воспитательных действий крайне затруднительно, если вообще возможно.

Как не странно, именно эту особенность заметили огородники в дорелигиозные времена. Эти времена можно назвать просвещёнными, и до тех знаний природы человека и природы как таковой, что существовали тогда, даже мы, обеспеченные развитой наукой, ещё не дошли. Наука не разделяет мнение огородников о том, что перенос на один день туда или сюда операций с садовыми культурами очень сильно влияет на их развитие и плодоношение. Но есть исследования, которые показывают, что разница в урожае может достигать 30-и % в зависимости от дня посадки семян. И эти результаты хорошо согласуются с тем экспериментом А.П.Павлова, который мы разбирали выше. Но это несколько отдельная тема, связанная с отсчетом лунного календаря и с изменением энергий, приходящих из космоса из тех сегментов космоса, которые древние знатоки природы определили и обозначили в пределах известных нам 12-ти созвездий. Посаженные семена сразу своими ожившими силами реагируют на то, в каком мире им надо будет жить. Если излучения из космоса подавляющие, то максимум сил идет на защитные механизмы и выживание. Именно такие гены раскрываются и требуют на себя значительных затрат питательных соков и энергии. Далее, эти космические энергии ослабевают или возрастают при прохождении Луны следующего сегмента неба, но гены уже закреплены и растение развивается в выбранном режиме. Отметим здесь, что на космические излучения, которые меняются день ото дня, реагирует и человек, особенно новорожденный. Поэтому, если сила, иммунитет и плодоношение растений могут быть повышены или понижены в зависимости от дня начала оживления их генов, то подобное должно касаться и человека. День и месяц рождения вполне должны оказывать сильное влияние на раскрытие или подавление тех или иных качеств и способностей человека. Только вот поставить все эти важные знания на научную основу просто необходимо. Наши предки времен до внедрения мировых религий немало знали достоверного обо всех этих законах и процессах. Об этом говорит хотя бы то, что космическое пространство именно они разделили на 12 неравновеликих сегментов. И именно они разделили сутки на число часов, кратное 12-ти. И не случайно, что в году 12 месяцев. Таким образом, им легко было ориентироваться и учитывать влияние Космических излучений на проявление тонких и высоких свойств человеческой природы. С воцарением мировых религий эти знания, как и их носители, были уничтожены. Только небольшие осколки ведических знаний вкраплениями все ещё живут рядом с нами.

Как так получилось, что в советских роддомах именно на 3 дня в виде карантина новорожденных отнимали от матери и держали их обособленно и плотно спелененными? Мы видим, в свете ранее изложенного, что это просто геноцид над несколькими поколениями наших граждан. Может, проводимый и без умысла. Но от этого нам не легче! Исходя из сделанных открытий, можно сделать выводы о том, что все эти карантинные устрания, если не сказать - убивали важные качества, которые присущи человеку изначально. Плотное пеленание подрывало подвижность, ведь гены подвижности гасли, а раскрывалась способность хорошо переносить длительное бездвижение. Спросим себя, какой человек нужен в нашем

мире: живчик, который действует, работает и получает от этого радость? Или малоподвижный тугодум, который только и смотрит, где бы отдохнуть и поспать. Ответ ясен. Но именно малоподвижность закладывается в нас при пеленании, проводимом в первые 3 дня нашей жизни. А дальнейшие титанические усилия развивать подвижность, быстроту движений наталкиваются на то, что ген подвижности подавлен. И человеку комфортнее малоподвижный образ жизни, как ни крути. И это практически на всю жизнь! Обособленное пребывание и отрыв от общения с матерью заставляет заснуть ген общения и застолбить ген одиночества, малой общительности. Не это ли мы наблюдаем вокруг нас? Малообщительные люди со скудной эмоциональной гаммой чувств. И вновь это те гены, которые закреплены на всю жизнь и трудно поддаются изменению. В совокупности плотное пеленание и обособленное положение сводят поступающие раздражители до минимума. Вот откуда распространённая в народе невозможность адекватно воспринимать события, происходящие в окружающем мире, и правильно реагировать на быстро меняющуюся обстановку. Таким образом, какие бы ни были у нас от рождения заложены гены поведенческого типа, они могут претерпевать серьёзные изменения ещё до рождения и подвергаться смене на обратные в первые 3 дня нашей жизни. Отметим, что зная этот закон, можно обозначить и наилучшие условия для новорожденного, которые родителям необходимо организовать вокруг него. Особенно в эти важнейшие первые 3 дня его жизни.

В общем, это наибольшая свобода движений при отсутствии одежды. Наибольшее количество естественных раздражителей и объектов природы. И наименьшее количество посторонних людей. Желание к общению должно исходить от новорожденного, и оно должно быть услышано, увидено и подхвачено родителями. Именно к родительским запахам, голосу ребенок должен быть привязан в эти важнейшие 3-е суток. Чтобы связывать себя с ними крепкими узами на фоне радости. Все функции и эмоции у ребенка пока слабы, поэтому вынужденное и навязанное ему общение может подорвать усиление и развитие этих качеств в связи с возникновением хронической усталости. Поэтому дело ребенка менять рода своих занятий, наращивая свой потенциал в каждом из них. А дело взрослых, в т.ч. родителей, знать науку смены родов деятельности и помогать как старшие товарищи малышу в этом важнейшем занятии. Хотя саму науку о смене родов деятельности необходимо сначала разработать ученым. И для этого есть начальные условия и явная потребность общества. Ведь всем известно, что отдых - есть смена родов деятельности. А значит, меняя в нужный момент один род деятельности на другой, мы отдыхаем. Но при этом совершаем большие объёмы самой разнообразной работы. И с минимальной усталостью. А значит, и наш организм изнашивается меньше, позже приходят симптомы старения и увядания. Так стоит ученым поработать в этом плодотворном направлении? Есть уверенность, что заполнить этот досадный пробел научных знаний просто необходимо. И наша настоятельная работа частично затрагивает и эти вопросы.

Мы видим, что как минимум 3 важнейших этапа формирования свойств и набора качеств ребенка упускаются

современной (и не только) наукой. Каждый из них имеет свои особенности и правила. Не кажется ли вам, что именно эти науки необходимо в первую очередь изучать в школах? Правда, сначала их необходимо разработать! Здоровые, счастливые люди, стремящиеся к раскрытию своих способностей и талантов. Люди творческие и доброжелательные к творчеству других - не это ли цель, которую ставит перед собой гуманизм как наука?

Можно сделать предварительные выводы, исходя из ранее рассмотренных положений:

1) Наука накопила на современном этапе немало фактического материала для того, чтобы кардинальным образом пересмотреть свое отношение к человеческим природным свойствам.

2) Исходя из опыта предыдущих диктаторских идеологий, недопустимо навязывать людям те или иные воспитательные доктрины, которые со временем обрастают догматизмом. Только разъяснение новых подходов и контроль родителей за их проведением.

3) Оказалось, что 3 важнейших этапа формирования человеческих качеств и раскрытия природных задатков протекают хаотично и поэтому результаты формирования человеческих качеств и способностей скорее отрицательные чем положительные.

4) Оказалось, что внешние воздействия на этих коротких этапах жизни могут оказывать преобладающее влияние на формирование человеческих качеств, перебивая в той или иной части заложенные в нас гены поведенческого типа.

5) Необходимо самым тщательным образом, опираясь на проверенные научные данные, составить рекомендации для родителей настоящих и будущих. Включая и рекомендации по изменению школьного курса семейного воспитания.

Гены поведенческого типа

В свете выше сказанного, мы можем отметить, что хаотичное, никем не контролируемое, но сильное влияние на формирование характера и раскрытие способностей человека, воздействие внешних факторов, смазывает картину процесса воспитания. Из множества разнообразных внешних воздействий и их неконтролируемой последовательности крайне маловероятно благоприятное их сложение. Вот почему прикладываемые вроде бы одинаковые усилия по воспитанию детей могут давать на выходе очень не похожие результаты. Эти результаты можно выдавать за что угодно, в том числе и "за отработку кармических законов, связанных с вашими проступками в прошлых жизнях". Тем для спекуляций может возникать и возникает немало. А если некто, используя открытия науки, изучающей свойства и способности человека, станет применять их против человека, то это может крайне негативно отразиться на целом народе. Тем более, если такое воздействие проводилось на протяжении жизни нескольких поколений. Как это было в СССР по рекомендации врачей акушеров-гинекологов. Этот вид воздействия можно назвать генетическим оружием массового применения (ГОМП). Оно применялось уже на протяжении нескольких тысяч лет, исходя из литературных источников и научного их трактования. Спросим

себя, могут ли сообщества, обладающие подобным влиянием в обществе, признать свои то ли ошибки, или полуошибки в виде их заблуждений? И насколько хватит сил и возможностей здоровой части этих сообществ изменить ситуацию в лучшую сторону? При том, что мы выяснили, что в мире есть силы, которым выгодно держать народы в подчиненном состоянии. Ведь все религии созданы по одной схеме как диктаторские режимы: обязательно в них есть пастыри и те, кто должен почти беспрекословно их слушать - паства в лице всего народа, в том числе и элита общества. Она тоже оказывается в роли паствы и поэтому свобода действий и у неё ограничена. В дореволюционной России народ был в полурабской зависимости от помещиков и поэтому не мог свободно заниматься творчеством. Но и так называемый высший свет не мог себе позволить получать радость от творчества, проводя жизнь в гулянках и на балах. Таким образом, внешние навязанные условия жизни калечат судьбы целых народов. Это положение относится как к древним мировым религиям, так и к более современной - к марксизму. Именно такие акценты ставит в своих работах П.Куртц, за что ему большое спасибо как первопроходцу.

Вот почему, надо думать, гены поведенческого типа, которые **всем** животным, в том числе и человеку, закладываются в виде генома, в приложении к человеку наукой мало рассматриваются. Тысячи лет философы выясняют, насколько природа наделила нас хорошими качествами и насколько нужно вмешательство воспитателей и насколько необходимы угрозы наказания за наши грехи на том свете. Но вдруг человек проявляет благородство или героизм или альтруизм. Или вдруг ребенок из благополучной семьи становится хулиганом и проявляет высшую степень неблагодарности даже по отношению к своим родителям. Все эти необъяснимые, с т.з. ученых, метаморфозы в поведении человека осложняют поиск правильных ответов. Тем более, если есть силы, которые грубо препятствуют тому, чтобы правильные ответы были найдены! Но нам ответы нужны, и если присмотреться к поведению животных, в особенности высших, то можно многое увидеть интересного. На них тоже большое влияние оказывают неконтролируемые воздействия в первые 3 коротких этапа их жизни. Но это не носит всеобщего негативного характера. Если А.П.Павлов изолировал новорожденных кутят, то подобное может происходить и в жизни с некоторыми новорожденными псинками. И это приведет к тем же проверенным экспериментами эффектам, когда на всю оставшуюся жизнь повзрослевшие животные не смогут адекватно реагировать на внешние воздействия. И если бы он поставил задачу таким же образом воздействовать на всех новорожденных кутят, то мы могли бы потом заявлять, что это такие природные качества данных животных. Что их необщительность, пугливость, малая подвижность и сообразительность им присущи как виду. Но мы-то знаем, что то был всего лишь бесчеловечный эксперимент, цель которого сделать открытия, которые можно будет использовать на благо человечества. Так, бесспорно, предполагал сам великий ученый. Но вышло все по другому... Сам человек стал мишенью воздействия ГОМП. Таким образом, не достаточно человеческая наша цивилизация вносит такие правила жизни, что человеческое естество может меняться до неузнаваемости.

Рассмотрение заложенных в нас генов поведенческого типа (в дальнейшем ГПТ) легче начать с рефлекса материнства и отцовства (в дальнейшем просто "материнства"). Это очень сильный рефлекс, а это значит, он представлен в виде ГПТ. Выявленные черты проявления ГПТ-материнства позволят сделать выводы, которые можно будет распространить на все остальные ГПТ. Ведь рефлекс материнства заложен во всех животных и проявлен почти у всех птиц изначально, от рождения. И о генах, определяющих поведение родителей по отношению к своему ребенку, известно немало науке. Во всяком случае, он себя проявляет у подавляющего большинства людей и высших животных.

Вот какие общие выводы о ГПТ-материнства (отцовства) можно сделать:

1) ГПТ в виде рефлекса материнства присущ животным, птицам и др. живым существам.

2) При его реализации живые существа ощущают радость, наполненность жизни. Т.е. раскрытие и реализация ГПТ сопровождается положительными чувствами и эмоциями.

3) Но некие внешние условия могут подавить даже этот сильный ГПТ. Часть из этих внешних условий мы обсуждали. Например, если пес прошел 3-х дневную изоляцию, то и в случае раскрытия ГПТ в виде материнства у него будут проблемы с адекватным поведением. Раз уж "боится собственной тени" и мало коммуникабельный, то найти возможность поухаживать за представителем противоположного пола станет почти невозможным. Да и контактировать со своим потомством тоже будет проблематично.

4) Но нераскрытие ГПТ по тем или иным причинам должно приводить к состоянию неудовлетворенности, нереализованности своего существования, а значит, и невозможности достижения счастья.

5) При невозможности реализации ГПТ может проявлять себя в измененном, даже в искаженном виде. Ведь на то он и ген, что ищет выхода несмотря на преграды и наложенные запреты.

6) Если ГПТ подавляется в течение нескольких поколений, то следует ожидать, что он может переходить в разряд "спящих" генов.

Этих пунктов вполне достаточно. Чтобы иметь основу для дальнейших изысканий.

Ген материнства в общем смысле заключается в безотчетной любви к своему ребенку. Сопровождается радостью и ощущением счастья. Забота, желание обеспечить всем необходимым, сопереживание за его судьбу. Заметим, что проявление подобных качеств требует наличие у нас самих целого набора качеств. Это работоспособность, доброта, общительность, абстрактное мышление, творческое отношение ко всему и.т.д. А вот если в первые 3 этапа сложились такие неблагоприятные обстоятельства, что многие из перечисленных качеств, которые есть неотъемлемые свойства высших животных, просто животных и птиц, были подавлены полностью или частично, то реализация ГПТ в виде материнства станет под вопросом. Те поломанные качества, которые в нас оказались, могут подавить радость от раскрытия ГПТ в виде материнства. Действительно, низкая общительность, невысокая способность адекватно реагиро-

вать на происходящее, малая подвижность, недоразвитая эмоциональная составляющая и подавленное проявление чувства доброты и заботы. Как вам такой наборчик качеств у новоиспеченной мамы или папы? Долго ли ребенок, который требует к себе внимания и проявления заботы, будет приносить им радость? При том, что ГПТ заложен в нас изначально. А его проявление по не совсем понятным причинам для науки подавлено! Вот почему не просто выявить ГПТ у взрослого человека. Одним из способов, чтобы разобраться в этом, можно считать следующий - надо бы повнимательней понаблюдать за поведением маленького ребенка (с учетом того, что те самые 3 этапа обязательно что-то подправили, и чаще всего не в лучшую сторону). И понаблюдать без того высокомерия взрослого человека, которому не нужно учиться, а нужно якобы учить малыша. Если нас отучили от логики и от мышления, то мы даже не понимаем ни себя, ни мира в котором живем. Ни талантов своих младенцев. Вот из этого бы исходить взрослым при общении с малышами, в том числе и новорожденными. И для контроля и подтверждения сделанных выводов желательно проверить их на примере поведения животных. На них наша цивилизация тоже оказала немалое воздействие, но не такое целенаправленное, как на своих детей.

Малые дети часто проявляют желание поучаствовать в совместной со взрослыми деятельности. Сразу обозначим, что это так определяет себя ГПТ доброты и сопереживания. Этот ген есть неотъемлемая часть ГПТ материнства. Таким образом, можно разделить гены ГПТ на простые и составные. Отметим ещё один закон функционирования генов. Если раскрытие ГПТ сопровождается чувством радости и наполненности жизни, то составной ГПТ включает в себя все оттенки радости от составляющих его простых генов. Что, естественно, усиливает чувство радости, когда он раскрыт. И, конечно, усиливает чувство подавленности, дискомфорта, когда составной ГПТ подавлен. В дальнейшем мы покажем, что ГПТ творчества тоже есть составной ген. Поэтому чувства и переживания творческого человека могут быть очень высоки и сильны, захватывая своего хозяина в плен своих страстей.

Мы определили, что ГПТ можно охарактеризовать по 6-и пунктам. Но для маленького ребенка необходимо добавить еще один. Он связан с относительно малыми функциональными возможностями маленького человека. И, как любая функция, все возможности и способности маленького ребенка проявляют себя следующим образом. Например, наши мышцы у нас генетически изначально присутствуют. Мы можем ими пользоваться так, что они: 1) усиливают свой потенциал; 2) остаются без изменения длительное время; 3) уменьшают свои возможности. Причем 3-й пункт предусматривает как случаи систематических недогрузок, так и систематических перегрузок. В первом случае возникает детренированность и даже атрофия мышц. Во втором случае может возникнуть хроническая усталость и тоже атрофия мышц, но уже от длительной невозможности им восстановиться до следующего использования. Почему приходится говорить об этих всем известных фактах? Потому что это достоверные сведения, которые можно и даже необходимо использовать в несколько новом варианте.

А именно, в том, что требовать у малыша усидчивости и длительных действий конкретными занятиями просто недопустимо. Можно развивать эту мысль, создав список правил по правильному пониманию и воздействию на развитие ребенка. И такие исследования на новой научной основе необходимо сделать нашей современной науке. Есть ещё одно важное умозаключение.

То естественное умение менять род деятельности, при этом почти не уставая, можно разрушить у ребенка навсегда неправильным вмешательством, что и происходит в жизни. Современные рекомендации ученых по воспитанию и уходу за новорожденным предусматривают чуть ли не систематическое вторжение в его самоосмысление и неведомое нам его познание мира. И это вновь или непонимание или нечто иное. Ребенок меняет род деятельности лишь по ему известным причинам, отчасти подсказываемым его умением менять род деятельности, отчасти подсознанием и интуицией. Хотя эти термины не совсем признаны официальной наукой. Но нечто ведь контролирует гармоничную работу всех наших органов. И это отнюдь не сознание. Вот и легко определилась одна из многих функций нашего подсознания. Это контроль за гармоничной и бесперебойной работой всех составляющих нашего организма. Такое прискорбное непонимание взрослыми этих важных вопросов происходит повсеместно. Родители под влиянием научных рекомендаций начинают заниматься воспитательной и развивающей деятельностью со своими детьми, и... результаты чаще всего плачевные. А по-другому и быть не может. Исходя из свойств человеческой (да и не только человеческой) природы, дело не в том, чтобы пустить все на самотек, надо родителям понимать, что у ребенка малый потенциал по всем родам деятельности. И только он чувствует, когда надо поменять один род деятельности на другой. Понаблюдать за ребенком, если уж современная наука в этом вопросе не может дать дельных рекомендаций, и помочь ему в том, чтобы он мог как можно больше выбирать этих родов деятельности. Тогда, повзрослев, ребенок сможет плодотворно, творчески работать почти без усталости на благо себе и своим родителям. Да и на благо остальным людям.

Но что же происходит с попытками малыша поучаствовать в совместных со взрослыми делах? Никого не удивит, что зачастую взрослые отмахиваются от такого помощника. Иногда даже заявляя, что "ещё за свою жизнь наработаешься". В нас говорит двоякое чувство. Во-первых, это понимание того, что за таким помощником после его помощи надо будет немало прибираться. И, во-вторых, это все та же материнская забота. Вот здесь часто наступает серьёзный перелом в душе малыша. Проявление его ГПТ доброты и сопереживания не получает возможности нарастить свой потенциал. Малышу не дали проявить свои лучшие качества! Частично возникает даже обида на взрослых. Вплоть до того, что ребенок может решить, раз вы не хотите, чтобы я вам помогал, то и вообще помогать не буду. Мы наблюдали, что способность к подобного рода логическим умозаключениям свойственна даже зародышу ещё в лоне матери. А проявление обиды от того, что его добрые намерения не были услышаны, легко можно увидеть у малыша. Т.е. ГПТ доброты и сопереживания проявляет себя в полном

виде. Его неудовлетворение и нераскрытие может по п.5 проявиться в искаженном виде. Или в решении вообще не помогать или в желании даже навредить. А здесь возможны различные продолжения, которые впоследствии заставят родителей говорить о неблагодарности детей, которым они отдали все свои силы и заботу.

Таким образом, то, что в обществе не сформирована традиция ожидать рождение ребенка как своего помощника, друга, советчика, продолжает свою разрушительную деятельность и у взрослых в их отношении к попыткам детишек проявить и нарастить свой ГПТ доброты и сопереживания. И эти сложившиеся неблагоприятные традиции необходимо научно объяснить народу и изменить на более человеческие.

Ген ГПТ материнства заставляет родителей получать радость от того, что они снабжают своего ребенка всем необходимым и даже сверх этого. Не стоит слишком эти действия ставить себе как заслугу, ведь и птички вскармливают прожорливых птенцов, оставляя самих себя на "голодном пайке". У родителей где-то внутри чувство наполненности жизни и значимости содеянного обманчивым голоском убеждает, что ребенок должен быть благодарен им. И что в старости или при возникновении проблем они вполне могут рассчитывать на его бескорыстную помощь. Вот оно проявление полного незнания природы человека. Проясним ситуацию. Мало того, что взрослые отучили ребенка от природного свойства проявления ГПТ доброты и сопереживания, но они же приучили его к тому, что он обеспечивается всем готовым просто так. Ген доброты подавлен, вместо него может быть даже обида и озлобление; приучили к обеспечению всем необходимым без проявления благодарности, так что можно родителям ожидать от такого эгоистического субъекта? И кого они подготовили для жизни среди других людей? Человека, привыкшего к тому, что все ему достается легко и не надо к этому прикладывать никаких усилий, да и с чувством благодарности, доброты и сопереживания у него далеко не все в порядке! Так это просто слепок черт характера для будущего коррупционера или будущего бандита. Мы с сожалением видим, что научно не обоснованные внешние условия, могут искажать хорошие от природы качества человека, и создавать в обществе озлобление, недоверие и распространённый эгоизм. В таком обществе рабовладельческие отношения могут возобладать при самом высоком уровне развития производственных сил! И, если вернуться к учению Маркса, то видно, что оно научно несостоятельно по причине незнания самых простых свойств человеческой природы. Непродуманные действия родителей, внесенные в нашу жизнь в качестве массовой традиции, делают нас заложниками общества зацикленных на эгоизме людей. А мы все ищем кого бы выбрать в депутаты, такого, кто будет заботиться о гражданах своей страны. Да где взять таких, если многие отучены заботиться даже о своих родителях. До чужих ли людей им дело? Часто стремлением прийти во власть проявляет себя потребность удовлетворить свой эгоизм. Вот кого выращивают в большинстве случаев сами родители. Но если нам удалось поставить правильный диагноз, то и выход из этого положения можно найти правильный. Отметим ещё, если ранее, при распространении частно-

го сектора и крестьянских хозяйств, включение ребенка в совместные действия со взрослыми было, но даже чересчур ранним и слишком отягощающим, то теперь другой перегиб. И все по той же причине, что эти проблемы не были предметом рассмотрения и изучения веками и даже тысячелетиями. Все или почти все отдано на волю случая. А нужен научный анализ и государственно нацеленная политика. Мы видим, что при правильном понимании проблемы и при не замалчивании её остроты, можно продвинуться с её решением.

Ещё дети проявляют присущую все живым существам любознательность. Мы можем и даже стремимся получать все новую и новую информацию. Смотрим новые фильмы, читаем новые книги. И эти действия сопровождаются все тем же чувством радости и удовольствия. Таким образом себя проявляет ГПТ-любознательность. Но, как мы обнаружили, если в первые 3 дня нас держать в условиях малого или почти нулевого количества поступающих раздражителей, то ген любознательности может быть заменен другим, противоположным ему геном. Нечто вроде инфантильности может стать нашим спутником по жизни. Не будем здесь разбирать те определения типов личности, которые выводит наука "психология", но скажем, что обнаруживаются первопричины наших типов личности. И это логично и подтверждается научными данными и нашим жизненным опытом. Пример Обломова из одноименного романа Гончарова тому наглядное свидетельство. Распространяться в больших масштабах об этом гене можно будет в соответствующей работе, посвященной детализации его проявлений и развития. Однако, необходимо заметить, что мы можем просто получать много информации, но не обязательно для того, чтобы её анализировать и применять на практике. Т.е. поступление и смена раздражителей в виде все новой информации нам приносит радость и все то же чувство полноты жизни сама по себе. Даже если эта информация нам не нужна, по большому счету. Что и дает нам право говорить отдельно о ГПТ-любознательности. Отметим ещё, что именно к такому довольно неразумному поведению нас приучает современная система образования. Пропускать через себя большие объемы информации без достаточного осмысления и применения в жизни нас всех приучают кого 10, кого 12 лет. Но об этом в дальнейшем.

В мире живой природы информация интересует особей постольку, поскольку она важна. Вот ещё одно резкое отличие тех, кого наша цивилизация не переформатировала, и нас, детей этой нецивилизованной цивилизации. Обязательно поступающая информация у представителей всех родов и видов животных анализируется. Частично это проявляется и у человека (горький юмор). То, что себя проявляет ГПТ-любознательность сама по себе, без того, чтобы анализировать её, ставит вопрос о некотором центре аналитического мышления, который позволяет отделить нужную информацию от ненужной и распределить её по степени значимости! Таким образом, мы определили ГПТ-аналитическое мышление. Это грустное открытие, потому что, как и все наши функции, этот ГПТ должен развиваться от слабого потенциала к усиленному. Но спросим себя, где мы своим детям предоставляем такие возможности? Дома? И

это когда ребенок не знакомится с нашими проблемами и сложностями жизни? В школе? И это когда его мнение почти никого не интересует. А требуется усвоение материала и открытий, сделанных другими. Отметим, что на рубеже 19-20 веков, когда давление чужих открытий было не так велико, как сейчас, наши соотечественники создавали с нуля новые научные дисциплины. И все потому, что их ГПТ-аналитическое мышление не было зашлаковано непомерными объемами непереваренных сознанием знаний. Информация, получаемая нами в школе, м.б. и нужная, но в той системе образования, как это устроено, она не успевает усваиваться разумом и начинать применяться в жизни. Создавая этим нарушение обмена веществ во всем организме, делая школьников почти больными людьми. Отчего некоторые не могут прийти в себя долгие годы после окончания школы. Не надо сбрасывать со счетов и то, что как недогрузка, так и перегрузка функций ведет к их деградации. Недогрузка ГПТ-абстрактного мышления в школе и ВУЗе при резкой потребности этой способности после того, как выпускник выходит в жизнь, одинаково не способствуют раскрытию этого ГПТ. В школе за 10-12 лет была явная недогрузка абстрактного мышления. После, на работе или в семейной жизни, сразу требуется принимать многочисленные непростые решения, к которым повзрослевший годами, но ещё недоросль по функциям, не готов. Вот и возникает зачастую перегрузка и деградация этого гена. Что ведет к потребности взбодриться, в том числе и с помощью алкоголя. Продвижение по карьерной лестнице затрудняется без развитого ГПТ-аналитического мышления. Да и реализовывать свой ГПТ материнства (отцовства) человек просто не в состоянии. Поэтому и разваливаются трагически семьи, создавая многочисленные проблемы с воспитанием детей в неполноценных семьях. Часто нужно пройти 2-3-4 развода, чтобы несколько выправить те перекосы, которые сформировались в ГПТ-материнстве как сложном, составном гене. А современная наука и крикливая общественность начинает ставить вопрос о крахе института семьи! Может, им это и нужно? Есть силы, которым это действительно нужно. Ведь если самый сильный общечеловеческий ген будет подавлен, то манипулировать сознанием людей станет намного проще. Если сейчас семья это надежда и опора мужчин и женщин и источник многих радостей и горя (что происходит по причине неблагоприятного внешнего воздействия), то с её распадом образуется пустота. И эту пустоту постараются заполнить манипуляторы наших душ. Но для общества справедливости и благоденствия развал семьи противопоказан.

И мы неожиданно для себя обнаруживаем, что количество ГПТ, которые, раскрывшись, принесут нам ощущение счастья и радости, крайне мало и почти все они только в искаженном виде себя проявляют. И это вновь результат внешних неблагоприятных воздействий. Тех воздействий, которые остаются незамеченными ни для специалистов по изучению природы человека, ни для самих родителей. Понятное дело, что такого рода ситуацию необходимо менять. Чем больше счастливых, удовлетворенных жизнью людей будет вокруг нас, тем наше собственное существование будет становиться счастливее и комфортнее.

Рассмотрим ГПТ-творческое отношение к жизни и деятельности. Мы все знаем о творческом начале человека и ощущали на себе порывы творческого вдохновения. Все признаки ГПТ присутствуют при проявлении или при подавлении этого сильного гена. Творческому человеку порой не нужны поощрения и похвалы для того, чтобы он денно и нощно думал и работал над своим творческим детищем. Иногда таких людей называют даже невменяемыми. Отметим, что такую силу воздействия получают составные гены. Действительно, ГПТ творчества состоит из целого набора ГПТ. Это ген любознательности, ген абстрактного мышления. Без них нет творческого процесса. И как в ГПТ-материнства входит ряд генов, так и в ГПТ-творчества тоже. И там и там чувства радости и полноты жизни, присущие раскрытым ГПТ, складываются и усиливают эффект.

Можно многое что сказать по поводу ГПТ-творчества, но ограничимся лишь самыми необходимыми наблюдениями и выводами. Если ГПТ-творчества составной, то его раскрытие зависит от того, насколько раскрыты его составные части. Насколько удалось выйти из-под удара от нашей цивилизации ГПТ любознательности и абстрактного мышления. А кроме того, реализация ГПТ-творчества требует достаточного уровня двигательной активности, отчасти коммуникабельности. А вот здесь то много проблем. Плачевно и трагично в этом свете выглядят попытки в детсадах, школе или ВУЗах приучать детей к творчеству. Это тем более наивно, что многие необходимые составляющие ГПТ-творчества или подавлены или недостаточно развиты. Вот почему при всех программах, развивающих творческий потенциал, как-то самого этого потенциала не слишком наблюдается.

Сама наша жизнь показывает, что творческих людей крайне мало. И это большая потеря для всего общества в целом. Ведь если у человека есть проявленный творческий подход, то он наблюдается во всем, что окружает такого человека. А значит, творческие люди неоспоримо проявили бы свои лучшие качества для облагораживания окружающего ландшафта. И у народа были бы точки приложения совместных усилий с соседями и друзьями по благоустройству своего жизненного пространства. Лозунг: "Творчество в массы" вполне реален при правильном подходе. Но... всего этого нас лишает современная цивилизация. Лишает она нас и той невероятной радости творческого вдохновения при создании нечего нового и прекрасного. Когда начинаешь понимать все это, то возникает сильная волна неудовольствия и даже негодования. Вот почему мы ставим вопрос о том, чтобы пересмотреть многие подходы и традиции, так неудачно или злонамеренно сложившиеся вокруг нас, что мы становимся слепком этого негатива. При дальнейшем развитии цивилизации в этом же направлении трудно ожидать сдвигов в лучшую сторону. Наше современное время оказалось наиболее удачным для постановки подобных вопросов. При СССР с его догматической идеологией и запретом на свободомыслие, было рано, в дальнейшем может быть поздно. Отметим ещё раз, что существуют силы, которые только и бубнят про Апокалипсис. И если он наступит, то они ожидают второе пришествие. И ожидают с надеждой дожить до него в течение своей жизни. А это значит, что чем раньше наступит этот об-

вал всего, тем для них лучше. Частично они даже готовы способствовать этому. Тогда можно поставить вопрос: нам бы к счастливому и благополучному обществу, а им с нами по одной дороге или нет?

Для полноты картины необходимо рассмотреть ГПТ-ген агрессии. Все знают, насколько разрушительные поступки может совершать человек с ярко выраженным геном агрессии. И этот ГПТ проявляет себя по все тем же законам, что и остальные. Т.е. и чувство радости и полноты жизни для человека, проявляющего свою агрессивность, присущи. Необходимо сказать прямо, что весь тот перечень ГПТ, что нами был рассмотрен, нельзя считать полным, цельным набором без включения в него гена агрессии. Ведь защитить свою семью и свои творения иногда просто необходимо. И не только от недружелюбных иноплеменников или недобрых людей, но и от разгула стихий. Вот почему ген агрессии носит в себе все те же эмоции радости. Но и вот почему человеку время от времени необходимы отрицательные эмоции. Если все вокруг хорошо, дальше некуда, то это может не давать проявлять себя гену агрессии, и он станет искать себе выход в измененном, подчас в искаженном виде. Значит, надо правильно и вовремя ставить сложные проблемы творческого плана перед человеком и ГПТ-агрессия сможет взбодрить человека на преодоление в творчестве препятствий. Мы видим, что ГПТ-агрессия по всем пунктам проявляет себя именно как ГПТ. Если другие гены ГПТ могут быть подавлены, то и ген агрессии тоже. Однако, это неестественное состояние психики живых существ. Ведь активные действия по спасению того, что нам близко и дорого, подпитывает именно ген агрессии. Да и соизидательно агрессивным в творчестве тоже быть неплохо. Мы видим, особенно на примере рассмотрения ГПТ-агрессии, что отдельно сильно развитый ГПТ малопродуктивен. И может принести вред и несчастья не только окружающим людям, но и самому обладателю этого сверх меры развитого гена. Значит, напрямую и во весь рост встает вопрос о гармоничном развитии всего набора ГПТ. Вот в чем секрет и ключ к успеху. Частично на примере функционирования составных ГПТ-материнства и ГПТ-творчества, мы рассмотрели особенности функционирования сразу вместе набора простых генов ГПТ. Отмечено, что сила эмоций, радости и удовлетворения от полноты жизни возрастает в связи с суммированием этих эмоций и чувств, присущих каждому из простых генов. Тогда что можно сказать о том случае, если **все ГПТ** будут задействованы вместе?! Заметим, что выявленные ГПТ очень даже неплохие, можно даже сказать, прекрасные. Если общество создаст условия для полного раскрытия всех заложенных в нас ГПТ, то возможно ощущение полного счастья. При этом гармоничное функционирование всех ГПТ сформирует самоконтроль и сможет создать условия для истинной свободы, под которой можно подразумевать известное её определение: "Свобода - это есть осознанная необходимость". Для функционирования "осознания необходимости" нужно высокое развитие ГПТ-абстрактное мышление и ГПТ-доброты и сопереживания. Тогда можно от лозунгов и благих пожеланий переходить к их осознанному внедрению.

Гармоничное развитие ГПТ возможно, если знать об их наличии родителям при их умении помочь своему ре-

бенку в их раскрытии. К сожалению, современные науки "Психология" и "Педагогика" в силу объективных причин не исходят из тех важнейших постулатов, которые нами были рассмотрены в ходе данного исследования. Поэтому при всей их значимости и распространенности, они мало помогают и родителям и педагогам. (Возможно, что это мое предубежденное мнение.) Просто само изучение этих дисциплин побуждает людей немало размышлять о проблемах воспитания подрастающего поколения. Вот в этом их действительно немалая роль. Однако, дать в руки ищущих надежный инструментарий для осмысленного использования этих знаний они не могут. По той причине, что в них не включены как основания для выводов законы природы человека. И сложилась такая ситуация в те времена, когда наука знала о природе человека значительно меньше, чем в наше время. В наше время есть всё необходимое с научной т.з., чтобы пересмотреть эти сложившиеся ранее научные дисциплины. Свою роль они сыграли, поставив вопросы об изучении природы человека. Но представители старых взглядов выпускают новые и новые потоки специалистов, которые также планируют защищать научные диссертации, как и их учителя. И этот некогда прогрессивный вектор развития становится тормозом. Заметим, что ведутся разговоры о том, чтобы человека начинить внутри электроникой, создав киборга. И современные науки о человеке, не дающие ясного понимания о природе человека, ничего не могут этой абсурдной т.з. противопоставить. Ведь многочисленные рекомендации по развитию способностей человека, истекающие из лона современной официальной науки о человеке, не очень-то эти способности развивают. Из чего современные специалисты по природе человека могут сделать и делают выводы о том, что человек, как существо, достиг вершины своего развития. Если их рекомендации не приводят к развитию способностей у народа, то делается вывод о том, что виноват народ, а не их рекомендации. Научный скептицизм гуманизма как науки в этом случае как нельзя кстати, чтобы разобраться, что от чего зависит. Значит, мы достигли пределов своего развития? Это вывод современной науки о природе человека? Вот к чему приводит застой в столь важной отрасли знаний.

Мы уже рассмотрели, как безоглядная любовь родителей способна из ребенка сделать эгоиста. Тогда все надежды родителей на то, что их большие усилия и затраты, вложения в своего ребенка, могут рухнуть. И все оттого, что у многих из нас ГПТ-абстрактное мышление не достаточно был натренирован. И родители не смогли понять и проанализировать те условия и отношения с детьми, которые складывались у них многие года. Да и то, что не сформировались традиции по правильному отношению к ребенку в период, когда его вынашивает мать, тоже серьезное упущение научной мысли. Мечтать бы ей о друге, помощнике и опоре в жизни. Как это нами было отмечено в самом начале этого исследования. Но отметим, что здесь вопрос не в корысти и не в расчетливом отношении к ребенку. Здесь нужна гармония и дозированность чувств и отношений. А вот здесь мы закономерно выходим на очередной ГПТ-одновременное задействование разных функций. Иначе говоря, умение делать сразу несколько дел одновременно.

Рассмотрим ГПТ-многофункциональность. С необходимостью реагировать на множество различных раздражителей мы сталкиваемся ежеминутно. Без этой способности просто невозможно было бы нормально жить. Часто в нас бушуют противоречивые чувства. И необходимо найти правильное, сбалансированное решение. Этот ген просто необходим как регулятор сложного набора наших свойств и качеств. Эти рассуждения кажутся логичными и обоснованными. Но есть и окружающая нас реальность. Известна фраза о том, что русский человек любит, так любит, а уж если ненавидит, так очень сильно и безоглядно. Эта фраза есть диагноз неблагополучия в функционировании ГПТ-многофункциональности. Молва придает способности любить и ненавидеть безоглядно какие-то положительные, почти народные качества. Но мы видим, что это всего лишь недоразвитость некоторых наших генов. И легко обнаружить причины и условия такого неблагополучия в обществе. Если причины неблагополучия будут установлены, то можно будет в кратчайший срок сделать насущно необходимые поправки и изменения.

Мы уже рассматривали, что такое качество, как способность к одновременному совершению нескольких дел, нам необходимо в нашей повседневной жизни. На примере того, как протекает развитие ребенка, мы выяснили, что многие ГПТ не находят возможности для своего развития и поэтому частично подавляются, а частично искажаются. Связано это с малым объемом раздражителей и их искусственным происхождением. Какие качества ребенок может получить по способности к многофункциональным действиям, если вокруг него в первые 3 дня его жизни одно и то же окружение. Одежда или пеленки препятствуют доступу к телу воздуха и контакту с фактурой разных предметов и материалов. Что резко ограничивает воздействие на ребенка целого ряда раздражителей, на которые надо было бы реагировать организму малышки комплексно (многофункционально). По сделанным нами выводам и даже открытиям можно утверждать, что именно первые 3 дня жизни должны быть воспитателями и родителями продуманы и загружены многофункциональной информацией и раздражителями. Так, чтобы не было перегрузки от слишком большого изобилия раздражителей. Но и было у подсознания ребенка полное представление о необходимости одновременно реагировать на множество различной информации. Вот тогда будет запущен процесс развития ГПТ-многофункциональности. А так, этой редкой способности просто не дают возможности стать распространенной у наших граждан и соотечественников.

Есть ещё большой раздел ГПТ, которые заложены в разных пропорциях в представителей противоположного пола. Раскрытие этих генов приводит к ощущению полноты жизни и состоянию радости. Тем самым раскрывая истинное предназначение мужчин и женщин. Не знание этих особенностей делает нашу жизнь обреченной на конфликты как с внутренним "Я", так и со своим окружением. Обаятельные женщины и мужественных мужчин в этом случае становится крайне мало, что не позволяет ни тем, ни другим стать воистину счастливыми. Но это важное отдельное ответвление от главной темы.

Проведем вкратце анализ взаимного или отдельного функционирования ГПТ. Но только их гармоничное развитие и функционирование способно человека поднять на уровень, действительно заметно выделяющий его на фоне животных.

Рассмотренный выше ГПТ-доброты и сопереживания при своем неконтролируемом развитии способен создать из человека альтруиста, но не факт, что посторонние не станут использовать такого человека в своих корыстных целях. Поэтому необходимо подкрепление этого гена геном ГПТ-абстрактного мышления и ГПТ-агрессии. ГПТ-творчества во многом делает жизнь человека наполненной смыслом. И мы обнаружили, в чем здесь секрет. В том, что он составной. Но этот ген может стать хозяином положения и часто так и случается, что его обладатель становится как не от мира сего. ГПТ материнства (отцовства), обязанности перед семьей и обществом тогда часто отходят на задний план. Вот здесь явно не хватает развития все того же ГПТ-абстрактного мышления и ГПТ-материнства (отцовства).

Если ГПТ-творчества развит, а ген доброты и сопереживания не очень, то часто возникает чувство зависти к чужим достижениям и творческим успехам. Тем более, если ГПТ-агрессии оказался очень усиленным. Тогда следует ожидать и агрессивных действий по отношению к другому творческому человеку. И состояние зависти начнет съедать душу творческого человека.

Все эти переплетения в функционировании ГПТ не столь сложны, как это может показаться на первый взгляд. Но об этих ГПТ и об их возможных комбинациях переплетения необходимо знать воспитателям и родителям. Знать, чтобы вовремя скорректировать характер своего воспитанника. Наверное, вот часть той основы, которую можно положить в создание новой науки о природе человека и о воспитании наших способностей. Но часто полный набор ГПТ может развиваться гармонично уже в силу того, что подавление или нераскрытие того или иного гена вызывает у человека, в данном случае, ребенка, состояние дискомфорта и ощущение чего-то неправильного. Еще это можно назвать угрызениями совести.

Вот мы и вышли на такое понятие как Совесть. В такой интерпретации этого термина ничего таинственного не наблюдается. Это проявление наших душевных качеств как совокупного результата. Однако, при рассмотрении свойств человеческой природы более высокого порядка, чем те, что мы делаем в данной работе, понимание термина Совесть значительно усложняется. Однако, в данной работе мы рассматриваем простейшие свойства человеческой природы. В рамках рассмотренных понятий, за проявлением чувства Совести стоит ГПТ-сопереживания и доброты как моральный фактор и ГПТ-абстрактного мышления, который выдает суммарный результат оценки наших поступков. И наше сознание и подсознание делает вывод о том насколько мы вели себя правильно и хорошо с т.з. ГПТ-доброты и сопереживания. Выясняется, что те условия воспитания (а скорее антивоспитания), что сложились как традиции народа, разрушительно влияют на формирование и функционирование чувства совести. А без этого чувства никакие контролеры не смогут пресечь нарушения закона и порядка в об-

ществе. Да и найти справедливых и честных контролеров станет затруднительно. А их работа будет однозначно малопродуктивна. Здесь не помогут ни большие зарплаты, ни большие сроки наказания за нарушение закона. Да и сами законы должны создавать люди честные. И с этим возникает проблема, ведь каковы люди, таковы и законы, что они принимают! Время от времени философы и экономисты возвращаются к изучению марксизма. Ведь именно это учение амбициозно провозгласило знание путей построения общества равенства и справедливости. Ошибка или злонамеренный подлог марксизма в том, что при высоком уровне честности и развитой совестливости не важен уровень развития производственных сил. Справедливо и обратное. Какими бы ни были высоко развитыми производственные силы, при отсутствии самоконтроля в виде Совести у значительной части народа достижение общества справедливости и всеобщего благополучия недостижимо. Т.к. вместе с развитием науки и средств производства возрастают возможности у тех, кто контролирует власть, для манипуляции сознанием целых народов. И транснациональные компании или даже компании, принадлежащие одной-двум семьям, смогут начать контролировать всё на планете. Что отчасти и происходит в наше время. Хорошо, что пока лишь отчасти. Дальше может стать хуже, если этому не удастся помешать.

Необходимо несколько порассуждать о нашем сознании и подсознании. Эти понятия используются довольно часто. Если сознание себя проявляет как способность к мыслительной деятельности, то понятие подсознания часто связывают с изотерическими учениями. Но можно спросить себя: в нашем организме все органы и процессы работают и протекают гармонично и взаимосвязано, но ведь не сознание контролирует все эти сложнейшие взаимодействия! Вот мы философским способом пришли логически к выявлению некоего центра, в функции которого входит обеспечение четкой работоспособности нашего организма. Если так определены функции этого центра и он не зависит от сознания, то хорошее ему название - подсознание. Тем более, что этот центр носит несколько подчиненное положение по отношению к нашему сознанию. Логическое исследование позволяет сделать вывод и о том, что если подсознание контролирует работу всего организма, то оно должно обязательно принимать меры по устранению тех ситуаций, которые разлаживают эту гармоничную работу. И делает это в силу имеющихся у него возможностей. Например, посылает больше поток крови к больному органу с большим количеством питательных и лечебных веществ. Или повышает температуру вокруг больного участка или у всего организма. Это раньше ученые считали, что надо бороться с повышением температуры, теперь же они обнаружили, что при этом защитном свойстве организма уничтожаются некоторые возбудители инфекций. Наука может признавать свои заблуждения и вносить серьезные изменения, но с кардинальными изменениями дело обстоит посложнее. Вот в чем преимущество философского подхода. Можно теоретически делать обобщающие выводы. Но представим, что сил у подсознания не хватает, чтобы локализовать и нейтрализовать болезнь или недомогание, тогда оно должно, просто обяза-

но, посылать сигналы о помощи к нашему сознанию! Ученые физиологи и специалисты по возникновению болезней встанут перед не простой задачей, если захотят найти источник таких сигналов и обнаружить их самих. Но по-другому, исходя из логики и практики функционирования сложной системы - нашего организма, быть не может. Эти сигналы о помощи посылаются органом, который отвечает за сохранность и поддержание нашего здоровья, в числе прочих, своих функций. И надо бы сознанию внимательно прислушиваться к этим сигналам. Да вот беда, в нашей цивилизации таким образом даже не ставится вопрос. Не ставится вопрос о том, чтобы обеспечить и поддерживать диалог между нашим сознанием и подсознанием. Однако, в сферу человеческого, гуманитарного отношения человека к самому себе необходимо включить и третьего представителя и неотъемлемую часть нашего существования. Необходимо поставить вопрос шире. И начать возрождать диалог **Великой Троицы** - сознания, подсознания и тела. Этот диалог присущ всем живым существам, надо думать. И он проявляется и на самом начальном этапе нашей жизни. Но последующие внедрения взрослых, не обоснованные знанием природы человека, в т.ч., особенностей природы малыша, разрывают этот нужный, жизненно необходимый, диалог. Функции подсознания распространяются на многие важнейшие для нашего организма свойства. Это и сложнейшая работа по определению продуктов питания, наилучшим образом удовлетворяющего наши потребности в питательных и целебных веществах. Иначе говоря, ответственность за наш аппетит. Что не слишком понято и оценено даже специалистами по питанию. Нельзя не высказать своей тревоги и недоумения. Если специалисты не совсем понимают, тогда что вообще вокруг нас построено? Как можно назвать такое удручающее многоуровневое непонимание по многим важнейшим вопросам нашей жизни и окружающей нас природы?! Создается ложное впечатление о том, что науке почти все известно, но выясняется, что дикость непонимания касается важнейших сторон нашей жизни. Отвечает подсознание и за интуицию, которую современные науки держат за Золушку в некотором отстранении. Отвечает подсознание и за использование нами на подсознательном уровне акупунктурных точек. Например, именно подсознание, а не сознание составляет во время сна наше тело принимать то или иное положение. Тем самым мы неосознанно, но благоприятно для восстановления сил весом своего тела надавливаем на нужные меридианы. Тем самым разнообразно воздействуется сложная система акупунктурных точек! И все эти свои обязанности подсознание выполняет исправно, пока у него хватает собственных ресурсов. Поэтому оно должно обращаться к своему сознанию и посылать сигналы о помощи, когда собственных ресурсов не хватает. А ситуация со здоровьем может становиться критичной. Но мы не приучены понимать сигналы своего помощника-подсознания и вести с ним диалог. Можно ли сказать, что наша медицинская наука знает о способах диалога и о разнообразии сигналов, которые вырабатываются нашим подсознанием? И насколько наша цивилизация цивилизованная, если даже такие не слишком сложные, но очень важные вопросы ей даже не ста-

вятся. А поэтому и не решаются веками! В нашем мире все разбалансировано. Сознание выступает как эгоист и диктатор, который не обращает никакого внимания на сигналы, исходящие от подсознания. И оно же как раба эксплуатирует наше тело или обрекает его на прозябание от роскоши бездеятельности, чаще всего с грубейшими нарушениями законов функционирования природных свойств человека. Гуманизм как ведущая современная концепция хорошо бы обратил пристальное внимание на рабство и на диктатуру внутри самого человека. Необходимо в полной мере поставить вопрос о **восстановлении** диалога между членами Великой Троицы - Сознания, Подсознания и нашего Тела. При установлении такого доверительного диалога внутри самого человека продвижение идеалов гуманизма в виде человеческого миросуществования станет происходить намного легче. Изменяются приоритеты мышления. Оно станет глубже, многоуровневей и более демократичней. Начало создания человечности вокруг нас надо начинать с того, чтобы устранить рабство и деспотизм внутри самого человека. Необходимо возродить равноправный диалог Великой Троицы - Сознания, Подсознания и Тела самого человека. Функции у членов этой Троицы различаются. И эти различия можно исследовать под совершенно новым углом зрения. При этом тоже выявится немало важного и интересного.

Сделан важный вывод о том, что наряду с животрепещущей необходимостью в раскрытии наших, прямо скажем, прекрасных генов ГПТ, необходимо ещё возродить жизненно важный диалог Великой Троицы. Тогда многое станет понятным даже в причинах возникновения болезней. И науки о причинах возникновения болезней получают мощный стимул и научное обоснование для своего развития. В том числе и в вопросе о том, как бороться с вредными привычками и хроническими нарушениями в работе организма, в том числе и с ожирением, алкоголизмом и наркозависимостью.

В данной работе просматривается несколько вольное толкование термина **ген**. По определению ген это структурная и функциональная единица наследственности живых организмов. Отличие в том, что в этом определении ген это **единица** (не разложимая на составные части), а у нас под эти термином проходят свойства, являющиеся структурными и функциональными элементами **поведения**, но составленными из комплекса генов как **неразложимых единиц**. Если такое толкование вызовет резкое неприятие в среде учёных-генетиков, то можно будет найти ему равноценную замену.

Отметим ещё один важный момент. Мы в данном исследовании рассматривали только самые простые свойства человеческой природы. Такие её свойства как способность к экстрасенсорике, телепатии, ясновидению и предсказанию будущего даже не рассматривались. Но если наша современная наука много пропустила в изучении простейших свойств природы человека, то нет ничего удивительного, что она к нашим свойствам более высокого порядка будет относиться с настороженностью. Нам есть что сказать и по этому поводу. Однако, в данной работе, надеюсь, достаточно было изложено нового в осмыслении нашего мира с т.з. исследовательского гуманизма. (...)

Нельзя обойти вниманием нашу современную систему образования. Если её сравнивать с той, что существовала при СССР, то хрен редьки не слаще. Есть мнения о том, что школа в СССР лучше учила и воспитывала детей. Отметим, что школа в СССР была создана по тому диктаторскому принципу, который спускался с самого верха власти. ЦК КПСС и лично Генеральный Секретарь не могут ошибаться. Это аксиома для диктаторского режима. И слова Генсека равносильны закону или истине. Нечто подобное устанавливалось в школе, закреплялось в виде привычных отношений, а затем переносилось на отношения в семье, особенно в отношении между родителями и их детьми. Вот такая система диктата тех, кто выше по службе, должности или просто по росту (юмор). Системе необходимы были исполнители, а не творчески мыслящие граждане. Только за это систему образования при СССР надо бы заклеить как бесчеловечную. Или, если не так грубо, то не совсем отвечающую природе человека.

Наша же современная система образования может быть подвергнута очень серьёзной критике. Мы не будем глубоко вдаваться в суть и содержание этого общественного действия. Можно сказать следующее. В 1999 году образовательное учреждение "школа Щетинина" было признано лучшим в мире среднеобразовательным учреждением. Сразу после этого пошли поджоги и стали организовываться преследования. По признанию самого Щетинина, к его методике преподавания с интерактивным обучением при многофункциональности программы обучения близки США. Там с детского садика до ВУЗа включительно применяются многие элементы тех разработок и практик, что не один десяток лет применяются в его школе. И выпускники школ США не страдают угрюмыми взглядами и не становятся хронически больными людьми даже ещё не переступив порог школы после выпускного вечера. Вопрос сам на себя отвечает. А вопрос такой? Почему из школы США не взяли то, что приближает эти школы к методике Щетинина? Если уж нет пророка в своем отечестве и образец взят из системы образования США?

Мы видим, что в нашей стране не все просто и правильно устроено. Даже если ученые или подвижники делают открытия мирового значения. Это ещё совсем не значит, что они будут поддержаны властью. Известный депутат Госдумы Е.Федоров, который выступает как представитель В.В.Путина, уже более 2-х лет только и говорит об агентуре США на самых высоких уровнях системы власти и должностях. По тому, что происходит и происходило в нашей системе образования, с его заявлениями трудно не согласиться. Поэтому следует ожидать, что и мое выступление может быть воспринято негативно. В этом случае у меня будет самоуспокаивающая отговорка. Мол, недруги или инерционность мышления людей не дают продвинуться новым оригинальным идеям.

Н.А. Бабаджян, Redstone Chambers (Москва), член АПМО
Д.Назаргалина, Reed Smith LLP (Лондон)

Конвенция МЦУИС: признаки инвестиционной деятельности

В процессе разрешения инвестиционных споров арбитражные трибуналы выработали разнообразные критерии, помогающие определить, является ли та или иная деятельность инвестиционной. МЦУИС - единственный специализированный орган по разрешению инвестиционных споров между принимающими государствами и иностранными инвесторами, способствовал развитию международной арбитражной практики, которая на сегодняшний день содержит наиболее полный и всесторонний анализ определения термина "инвестиции" для целей обращения за защитой под эгидой Центра.

Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) - уникальная в своем роде организация, созданная при Международном банке реконструкции и развития в результате присоединения ряда государств к Вашингтонской Конвенции о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами (Convention on the Settlement of Investment Disputes Between States and Nationals of Other States") от 18 марта 1965 года¹.

Предыстория Вашингтонской конвенции

До некоторых пор инвестиционный арбитраж был почти неизвестен практикующему юристу. Лишь с середины 1990-х годов, когда инвесторы стали предъявлять исковые требования en masse согласно Главе 11 Североамериканского соглашения о свободной торговле (North American Free Trade Agreement)², заключенного между США, Канадой и Мексикой, инвестиционный арбитраж начал развиваться скорыми темпами.

Разделение стран на доноров и реципиентов капитала существует с незапамятных времен, собственно с возникновения международных коммерческих отношений. Поэтому проблема защиты зарубежных инвестиций также не нова. Вполне естественно, что предприниматели стран - доноров финансовых вливаний всегда хотели иметь гарантии успешной защиты своих зарубежных инвестиций. Попытки обеспечить такие гарантии принимали подчас самые экзотические формы - от дипломатического давления до нарушения суверенитета страны - реципиента инвестиции, включая прямое военное вмешательство. Остановимся только на наиболее показательных примерах.

Англо-Оттоманский договор

Интересен пример попытки построения "равноправных" инвестиционных и торговых отношений между Британской и Оттоманской империями. Так, Англо-Оттоманский договор (Anglo-Ottoman Treaty - Treaty of Balta Limani) 1838 г. предоставлял англичанам практически неограниченное право торговли в Османской империи³. Если при заключении договора англичане руководствовались большей частью прагматическими интересами (в том числе для уменьшения зависимости от импорта русского сырья), то османам этот договор был нужен для

осуществления политических целей - прежде всего для привлечения на свою сторону Англии как союзника в борьбе с мятежным вассальным Египтом, составлявшим в то время часть Османской империи, а также в борьбе против своего извечного противника - России.

В результате резкой либерализации инвестиционно-торгового климата, что неизбежно привело к ликвидации национальных монополий, Высокая порта практически лишилась контроля над импортом капитала и товаров. В результате большая часть местных производителей обанкротилась. Уже к середине XIX в. англичане, а впоследствии и французы обеспечили себе доминирование в основных, на то время наиболее высокотехнологичных отраслях экономики Османской империи, в частности, в строительстве и эксплуатации железных дорог, мостов и портов и даже в области морских каботажных перевозок и в банковской сфере. Интересно, что находившееся в Османской империи имущество английских и французских инвесторов было под защитой законодательства их собственных стран.

Показателен способ решения инвестиционных споров между инвесторами и местными властями и предпринимательскими структурами: европейским дипломатам было разрешено не только участвовать в судебных заседаниях с участием их соотечественников-предпринимателей, но и пользоваться обширным правом вето, накладываемым на негодные решения Оттоманского судейского корпуса⁴.

Венесуэльский кризис

По всей видимости, именно венесуэльский кризис 1902-1903 гг. стал отправной точкой в осознании мировым сообществом необходимости создания своего рода международного кодекса, определяющего поведение сторон в инвестиционных спорах.

Генерал Чиприано Кастро объявил себя Президентом Венесуэлы в 1899 г. и почти сразу же объявил о приостановке выплаты государственного долга, в частности, 60 млн боливаров (около 12 млн долл.)⁵, причитавшегося Англии, и приблизительно такой же суммы - Германии, включая известного военного сталепромышленника Круппа. Некоторые историки полагают, что Кастро надеялся на помощь США согласно доктрине Монро. Доктрина Президента США Монро (1823 г.) провозглашала, в частности, что дальнейшая колонизация стран, расположенных в Западном полушарии, или просто вмешательство в их внутренние дела, означала бы акт агрессии, требующий немедленного вмешательства Соединенных Штатов⁶. Впрочем, США рассматривали Доктрину Монро больше как превентивную меру в случае попытки дальнейшей колонизации Нового Света европейцами, нежели как оправдание собственной интервенции с целью защиты интересов какой-либо латиноамериканской страны.

Венесуэла стала первой испанской американской колонией, объявившей независимость от метрополии. Не-

способность страны выплачивать государственные долги объяснялась, прежде всего, рядом весьма кровопролитных и разрушительных гражданских войн, постоянно возникавших на ее территории с начала XIX в. - со времени независимости от испанской короны.

Венесуэла привлекла внимание иностранных инвесторов после освободительной революции 1811 г. Европейские предприниматели, проявлявшие интерес к извлечению сверхприбылей в Латинской Америке, начали вкладывать значительные средства в ее экономику. В частности, в 1888 г. компания германского сталепромышленника Круппа заключила контракт с венесуэльским правительством о строительстве первой в стране 179-километровой железной дороги (известной как "Великая железная дорога Венесуэлы") по цене, составлявшей 12,8 тыс. британских фунтов стерлингов за километр, с выплатой интереса в размере семи процентов в год. Сделка финансировалась известной германской финансовой организацией Дисконто-Гессельшафт, в 1929 г. объединившейся с Дойче Банком. Строительство Великой железной дороги Венесуэлы (переставшей функционировать во второй половине XX в.) было завершено в 1892 г.

При этом любые попытки англичан и немцев заставить Венесуэлу согласиться на арбитраж, который решил бы вопрос выплаты страной долгов, к успеху не привели. Отказ президента Кастро прибегнуть к услугам арбитражного суда объяснялся, прежде всего, глубоким недоверием венесуэльцев к международному арбитражу, поскольку немногим ранее, в 1899 г., арбитражный суд в Париже, рассмотрев спор между Венесуэлой и Великобританией относительно примыкавших к Венесуэле и Британской Гайане бывших голландских территорий Эсекибо и Гайана Эсекиба, принял решение в пользу Великобритании⁷. В свою очередь, и Англия, и Германия отказались от предложенного Венесуэлой варианта рассмотреть вопрос выплаты государственного долга в венесуэльских судах общей юрисдикции.

В мае 1901 г. суда германского имперского Военно-морского флота прибыли к побережью Венесуэлы "для защиты германских интересов". В июле того же года Германия снова предложила Кастро начать переговоры о выплате госдолга и согласиться на международное арбитражное разбирательство для решения вопроса мирным путем, но получила отказ. В результате в августе Англия и Германия начали двусторонние переговоры о совместном использовании возможностей своих военно-морских флотов с целью заставить Венесуэлу согласиться на условия выплаты долга. В декабре 1901 г. вице-президент США Теодор Рузвельт произнес свою знаменитую фразу, немедленно ставшую притчей во языцех во всей Южной Америке: "Если какая-либо южноамериканская страна будет вести себя неподобающим образом в отношениях с какой-либо европейской страной, то пусть эта европейская страна ее высечет".

8 января 1902 г. в Венесуэле разразилась очередная гражданская война: повстанцы требовали немедленной отставки президента Кастро. В феврале англичане вновь потребовали выплаты долга, но безрезультатно. В июне 1902 г. начались военные действия между Англией и Венесуэлой. Венесуэльская канонерка захватила английское судно "Куин", перевозившее грузы для повстан-

цев, и уже в августе Англия и Германия договорились о начале морской блокады Венесуэлы.

7 декабря 1902 г. Англия и Германия закрыли свои посольства в Каракасе и предъявили Венесуэле ультиматум, требуя незамедлительной выплаты всей суммы долга. На следующий день британский Премьер-министр граф Бальфур объявил в Палате общин Британского парламента, что в случае неполучения удовлетворительного ответа на ультиматум британское и германское правительства предпримут все зависящие от них меры для принуждения Венесуэлы к выплате долга.

9 декабря 1902 г. началась фактическая блокада Венесуэлы Англией и Германией. Объединенный англо-германский флот потопил четыре венесуэльские канонерки. 11 декабря Италия представила свой собственный ультиматум Венесуэле. После захвата венесуэльцами английского торгового судна 13 декабря английские и германские военные суда начали обстрел венесуэльских фортификационных сооружений Пуэрто Кабелло. 16 декабря итальянский военно-морской экспедиционный корпус присоединился к англо-германскому флоту. Стало очевидным, что военные действия перетекают в полномасштабную войну против раздираемой междоусобицей Венесуэлы, и что такая война грозит перекинуться на сопредельные страны⁸.

Когда германский десант уже готовился к высадке на венесуэльское побережье, президент Рузвельт недвусмысленно дал понять кайзеру Вильгельму II, что военно-морской флот США готов вмешаться. Угроза вмешательства США объяснялась прежде всего тем, что Рузвельт опасался неконтролируемой эскалации военных действий в регионе, включающем важнейший для судоходства Панамский канал. Кроме того, Рузвельт надеялся таким образом вывести свою страну из международной изоляции, и, выступая в роли глобального миротворца, сделать США крупным игроком на международной арене⁹.

13 февраля 1903 г. сторонами был подписан договор, согласно которому Венесуэла в обмен на прекращение блокады обязывалась выплачивать кредиторам значительную часть собственных таможенных сборов до погашения долгов. При этом - что весьма показательное - морская блокада страны продолжалась даже после того, как стороны в принципе решили разногласия, - до собственного подписания договора.

Подобная модель взаимоотношений между инвесторами и странами - импортерами капитала была лишена жизнеспособности. Тем не менее, западные финансово-промышленные группы по-прежнему остро нуждались в дальнейшей экспансии капитала и в выходе на новые рынки, но при этом - часто вполне обоснованно - опасались проблем, связанных с невозвратом инвестиций. С либерализацией экономических отношений и международной торговли стало очевидным, что необходима новая система разрешения инвестиционных споров - более эффективная, предсказуемая, и что весьма немаловажно, саморегулирующаяся, то есть не требующая постоянного привлечения дорогостоящих военно-дипломатических усилий для разрешения споров с участием частных инвесторов. Остановимся на двух наиболее показательных попытках кодификации международных инвестиционных отношений, предпринятых до создания Международного центра

по урегулированию инвестиционных споров в 1965 г. - Гаванской хартии и проекте Абса-Шоукросса.

Гаванская хартия

Еще до окончания Второй мировой войны блестящий английский экономист Джон Мэйнард Кейнс выступил с идеей создания Международной торговой организации. В 1947 г. в Гаване (Куба) состоялась Конференция ООН по Торговле и Занятости, на которой была принята Гаванская хартия Международной торговой организации (Havana Charter for the International Trade Organisation)¹⁰.

Хартия предусматривала создание Международного клирингового союза (International Clearing Union) и новой международной валюты банкор (bancor) под эгидой Международной торговой организации.

Кейнс был приверженцем государственного вмешательства в экономические процессы, особенно в сфере денежной политики. Возможно, поэтому окончательный документ получился несколько половинчатым: в частности, странам - реципиентам инвестиций предоставлялось право предпринимать необходимые шаги для предотвращения вмешательства иностранных инвестиций (читай: "инвесторов" (Авт.) в их внутренние дела и определять степень и условия производимых инвестиций (ст. 12 (1)(с)(I, II)). Иными словами, ряд важнейших положений был оставлен на фактически полное усмотрение стран-реципиентов, что в значительной степени лишало иностранных предпринимателей определенности и, соответственно, уверенности в дальнейшей судьбе производимых инвестиций.

Разумеется, что такая позиция не могла устраивать глобальные промышленные и инвестиционные группы. Несмотря на достаточно позитивный ответ мировой общественности (в 1948 г. Хартию подписало более 50 стран), в результате отказа администрации США рассмотреть этот документ он так и не получил своего продолжения¹¹. Впрочем, заключенное в 1947 г. Генеральное соглашение по тарифам и торговле General Agreement on Tariffs and Trade (сегодня известно как Всемирная торговая организация - ВТО), успешно инкорпорировало значительные части Гаванской хартии.

Конвенция Абса-Шоукросса

После восстановления промышленного производства и экономических отношений в послевоенной Западной Европе была сделана еще одна значительная попытка унификации системы разрешения споров между инвесторами и принимающими государствами. Первый проект конвенции был подготовлен Германом Абсом, членом правления "Дойче Банка", основателем и руководителем негосударственного Германского общества защиты иностранных инвестиций. В 1957 г. Общество заявило о необходимости принятия конвенции для защиты иностранных инвестиций. Заявление было позже поддержано бывшим Генеральным прокурором Великобритании лордом Хартли Шоукроссом, выдвинувшим собственный проект конвенции.

В результате сотрудничества лорда Шоукросса и д-ра Абса был подготовлен совместный проект Конвенции об инвестициях за рубежом (Abs-Showcross Convention on Investments Abroad)¹². Проект представлял собой весьма краткий, но тщательно сформулированный список пожеланий иностранных инвесторов. Он примечателен

прежде всего тем, что впервые в истории экономических отношений между странами допускалось предъявление исковых требований инвестором против собственно принимающего государства. Согласно ст. X проекта Конвенции, соответствующие иски должны были рассматриваться третейским судом, арбитры которого назначались бы самим инвестором, принимающим государством инвестиции, а также - если стороны не смогут договориться о кандидатуре Председателя третейского суда - Председателем Международного суда или Генеральным Секретарем ООН. В случае отсутствия между сторонами третейского (арбитражного) соглашения споры должны были передаваться в Международный суд ООН. Несмотря на логическую выверенность документа, его соответствие нормам международного права и даже известную прогрессивность (в частности, ст. V проекта содержала доктрину Драго)¹³, Конвенция была достаточно жестко сформулирована на условиях, максимально приближенных к насущным интересам инвесторов, и в значительной степени игнорировала экономические чаяния стран - импортеров инвестиций. По этой причине предложения Абса-Шоукросса так и не стали многосторонним межгосударственным договором.

Что такое "инвестиции"?

Один из первоочередных вопросов, на который следует обращать внимание при принятии решений об инвестировании за рубежом, - какая деятельность признается инвестиционной для целей ее защиты в рамках международного права.

Безусловно, большинство предпринимателей при инвестировании принимают во внимание имеющиеся международно-правовые инструменты защиты, к которым относятся двух- и многосторонние соглашения о защите инвестиций. Однако даже несмотря на наличие подобных инструментов и формальную применимость их положений к отношениям сторон, капиталовложения могут оказаться незащищенными, если деятельность предпринимателя в ходе разрешения спора не будет признана инвестиционной. Есть много примеров, когда предприниматели, потерявшие огромные средства на осуществление бизнес-проектов за рубежом, не могли вернуть эти средства из-за того, что арбитражные суды (трибуналы) отказывались признать факт наличия инвестиций.

Поскольку наибольшее внимание вопросу определения наличия или отсутствия иностранных инвестиций было уделено трибуналами МЦУИС, представляется целесообразным сосредоточиться на их практике.

Россия пока не ратифицировала Конвенцию МЦУИС, однако более 20 двусторонних соглашений о защите инвестиций, подписанных Россией, предоставляют иностранному инвестору право передать спор в МЦУИС в случае ратификации Конвенции. Кроме того, арбитражи других международных органов, рассматривающие инвестиционные споры, не могут игнорировать опыт трибуналов МЦУИС, накопленный при рассмотрении вопросов, связанных с выяснением признаков инвестиционной деятельности. Арбитражные суды, рассматривавшие споры не под эгидой Конвенции МЦУИС, либо прямо соглашались, что термин "инвестиции" имеет единое значение как в рамках Конвенции МЦУИС, так и в рамках международных инвестиционных соглашений¹⁴, либо допуска-

ли применение теста на наличие инвестиций, выработанного в рамках Конвенции, к спорной деятельности¹⁵.

Другой причиной, по которой понимание подходов и позиций трибуналов МЦУИС в части определения наличия инвестиций является важным для российской аудитории, является тот факт, что международная деятельность российских предпринимателей зачастую связана с инвестированием через зарубежные структуры, инвестиционная деятельность которых подпадает под защиту МЦУИС. Следует отметить, что подавляющее большинство стран - бывших республик СССР ратифицировали Конвенцию МЦУИС, что, безусловно, дало иностранным инвесторам уверенность в соблюдении их прав на соответствующих территориях.

Что признается инвестициями для целей обращения за защитой в МЦУИС?

Уже из самого названия Конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств, на основании которой действует МЦУИС (далее - Конвенция МЦУИС) следует, что в ее рамках разрешаются только инвестиционные споры. Ст. 25 Конвенции МЦУИС прямо предусматривает, что юрисдикция Центра распространяется на "непосредственно связанные с инвестициями правовые споры", - это означает, что его трибуналы не имеют права принимать к рассмотрению какие-либо иные споры, в том числе вытекающие из обычных коммерческих сделок.

В процессе разрешения инвестиционных споров арбитражные трибуналы выработали разнообразные критерии, помогающие определить, является ли та или иная деятельность инвестиционной. Являясь единственным специализированным органом по разрешению инвестиционных споров между принимающими государствами и иностранными инвесторами, МЦУИС способствовал развитию арбитражной практики, которая на сегодняшний день содержит наиболее полный и всесторонний анализ определения термина "инвестиции" для целей обращения за защитой под эгидой Центра. Несмотря на различия в подходах, арбитражные трибуналы МЦУИС, сталкиваясь с необходимостью разрешения вопроса о наличии инвестиций, выработали определенный набор критериев, которым должна соответствовать деятельность, чтобы признаваться инвестиционной.

При возможных девиациях с учетом специфики споров и разногласий в части необходимости применения отдельных критериев, этот набор критериев образует так называемый двухуровневый тест¹⁶. Согласно данному тесту, с одной стороны, деятельность должна быть связана с инвестициями, признаваемыми таковыми сторонами инвестиционного соглашения между иностранным инвестором и принимающим государством. С другой стороны, деятельность должна удовлетворять критериям, установленным Конвенцией МЦУИС, которая определяет юрисдикцию МЦУИС и его арбитражных трибуналов. Как показывает приведенный ниже анализ, критерии, на которые ссылается Конвенция, по сути составляют обычное, универсальное понимание слова "инвестиции".

Первое условие "двухуровневого" теста: *признание объекта инвестициями сторонами инвестиционного соглашения.*

Что касается первого условия "двухуровневого" теста, то здесь трибуналы МЦУИС обычно выясняют, какие виды прав или имущества сами стороны спора согласились рассматривать как инвестиции. Такое соглашение может быть заключено в форме международного двух- и многостороннего инвестиционного соглашения, инвестиционного договора между принимающим государством и иностранным инвестором, содержаться в законодательстве или ином инструменте. Например, в случае если основой для обращения в трибунал является международное соглашение о защите инвестиций, то в нем, по общему правилу, содержится перечень прав и имущества, которые стороны таких соглашений признают инвестициями. В качестве иллюстрации можно привести Соглашение между Россией и Украиной¹⁷, в котором термин "инвестиции" используется для обозначения всех видов имущественных и интеллектуальных ценностей, которые вкладываются иностранным инвестором на территории принимающего государства в соответствии с ее законодательством, и в частности:

- движимое и недвижимое имущество, а также соответствующие имущественные права;
- денежные средства, а также ценные бумаги, обязательства, вклады, и другие формы участия;
- права интеллектуальной собственности, включая авторские и смежные права, товарные знаки, права на изобретения, промышленные образцы, модели, а также технологические процессы и ноу-хау;
- права на осуществление хозяйственной деятельности, включая права на разведку, разработку и эксплуатацию природных ресурсов¹⁸.

Вышеуказанный перечень не является исчерпывающим, и оговорка "все виды имущественных и интеллектуальных ценностей" означает, что практически любые имущественные права иностранного инвестора и результаты его деятельности могут подпадать под защиту Соглашения между Россией и Украиной.

Второе условие "двухуровневого" теста: *соответствие объекта объективным критериям понятия "инвестиции".*

Однако отнесение сторонами спора тех или иных прав или имущества к инвестициям еще не делает эти права или имущество инвестициями для целей признания спора подлежащим рассмотрению под эгидой МЦУИС - центра по рассмотрению исключительно инвестиционных споров. Здесь вступает в силу второе условие "двухуровневого" теста, которому должна удовлетворять та или иная деятельность, чтобы трибуналы МЦУИС могли принять спор к рассмотрению. В этой связи, помимо отнесения сторонами спора тех или иных прав или имущества к инвестициям, подлежащим защите в рамках международного права, предполагаемые инвестиции также должны соответствовать требованиям Конвенции МЦУИС. Как указал трибунал в деле Joy Mining, стороны спора не могут для целей подчинения его юрисдикции МЦУИС в договоре или международном соглашении называть инвестициями что-то, что не отвечает требованиям ст. 25 Конвенции МЦУИС¹⁹.

Ст. 25 (1) Конвенции МЦУИС указывает, что юрисдикция МЦУИС распространяется на все непосредственно связанные с инвестициями правовые споры между

принимающим договаривающимся государством и физическими или юридическими лицами другого договаривающегося государства, которые стороны в письменной форме согласились передать МЦУИС. Как видно из этого определения, помимо ссылки на первое условие "двухуровневого" теста, о котором говорилось выше, данная статья не содержит каких-либо иных квалифицирующих признаков инвестиций.

В этой связи многие инвестиционные трибуналы согласились, что необходимо руководствоваться обычным, объективным, пониманием слова "инвестиции", используемого в ст. 25 (1) Конвенции МЦУИС. Такой подход продиктован тем, что, по мнению трибуналов, отсутствие определения термина "инвестиции" в Конвенции МЦУИС подразумевает, что договаривающиеся стороны намеревались придать указанному термину обычное значение, как предусмотрено ст. 31 (1) Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., а не специальное значение в соответствии со ст. 31 (4) той же Венской конвенции. Согласно ст. 31 (1) Венской конвенции 1969 г., договор должен толковаться добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора²⁰.

Такое обычное объективное понимание самостоятельное и не зависит от положений Конвенции или соответствующего инвестиционного соглашения. По мнению одних трибуналов, это понимание должно превалировать в случае противоречия с определением инвестиций, согласованным сторонами спора. То есть в случае если даже актив, являющийся предметом спора, и указан в инвестиционном соглашении в качестве инвестиций, но не подпадает под критерии объективного понимания, такой актив не может признаваться инвестицией для целей обращения за защитой в рамках МЦУИС²¹. Однако есть и другое мнение, согласно которому преимущество должно отдаваться исключительно соглашению сторон спора, то есть "двухуровневый" тест превращается тем самым в "одноуровневый", состоящий только из первого из вышеописанных условий²². Трудно согласиться с таким подходом, поскольку стороны инвестиционных соглашений, по общему правилу, не включают в них определение термина "инвестиции", очевидно полагаясь на его обычное понимание, которое, как иногда очевидно при возникновении споров, не всегда бывает единым.

Арбитражная практика МЦУИС и других органов, рассматривающих международные инвестиционные споры, ссылается на определенный набор составляющих объективного понимания, помогающий отличить предлагаемую инвестицию, подпадающую под защиту международных инвестиционных трибуналов, от обычной коммерческой сделки, которая должна быть предметом рассмотрения в рамках других арбитражных форумов. Наиболее полный перечень таких составляющих (или критериев), содержащихся в доктрине, был озвучен и применен одним из первых трибуналом по делу Salini в 2001 г. В последующем на данный перечень стали ссылаться как на "тест Salini".

Несмотря на несогласие некоторых трибуналов с необходимостью применения данного теста либо отдельных его элементов в каждом конкретном случае, он про-

должает являться определенным мерилем при оценке фактов в целях принятия решения о том, является спор инвестиционным, или нет.

Согласно тесту Salini объективное понимание термина "инвестиции" включает три составляющих:

- вклад или иное участие инвестора;
- определенная продолжительность действия проекта;
- участие в рисках²³.

Трибуналы признают, что указанные выше условия могут быть тесно взаимосвязаны и должны быть исследованы в целом и в контексте конкретных обстоятельств каждого дела²⁴.

При рассмотрении двух условий "двухуровневого" теста²⁵, выработанного инвестиционными трибуналами, становится очевидным, что первое условие, а именно признание самими сторонами спора тех или иных прав или имущества инвестициями, касается результатов инвестиционной деятельности (то есть имущества и прав, полученных в результате инвестиционной деятельности подлежащих защите).

Второе же условие, то есть требование соответствия объективному пониманию термина "инвестиции", который содержится в ст. 25 Конвенции МЦУИС, связано с непосредственной деятельностью инвестора, осуществляемой с целью получения этих результатов (то есть с направлением средств и усилий, приводящим к созданию имущества и прав). Как отметил трибунал по делу Malicorp, в основе которого лежало Соглашение о защите инвестиций, заключенное между Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Египтом, оба аспекта "двухуровневого" теста дополняют друг друга:

"определенно, ст. 1(a) Соглашения делает акцент на плодах и имуществе, полученных в результате инвестирования, которые подлежат защите, тогда как определение, используемое в отношении ст. 25 Конвенции МЦУИС подчеркивает вложение, благодаря которому такие плоды и имущество появились. Из этого можно сделать вывод, что имущество не получит защиту если оно не появилось как результат вложений, и вложения не будут защищены, если они не привели к появлению имущества..."²⁶.

Такая "двойная" перспектива в оценке инвестиции способствует как поощрению инвестиций, то есть созданию рамочных условий для вложений инвесторов, так и защите плодов и ценностей, полученных в результате таких вложений²⁷. Исходя из данного понимания, что-то, что удовлетворяет только одному из условий "двухуровневого" теста, признаваться инвестицией не может: если вложенные средства и усилия не привели к результату, или если результат был получен без вложения средств и усилий, то объекта защиты в рамках МЦУИС не возникнет²⁸.

Толкование того, относится ли тот или иной результат предполагаемой инвестиционной деятельности к видам прав и имущества, которые стороны согласились отнести к инвестициям, вызывает проблемы сравнительно редко, и инвестиционные трибуналы в большинстве случаев сосредотачиваются на анализе действий по осуществлению предполагаемых инвестиций. В результате данного анализа была выработана обширная арбитражная практика, наиболее важные выводы которой будут рассмотрены ниже при толковании каждого из условий теста Salini, касающихся объективного понимания термина "инвестиции".

Первый объективный критерий: вклад или иное участие инвестора

Вклад или участие инвестора могут как носить финансовый характер, так и быть выражены в натуре, работах, услугах или иным образом. Одним из примеров будет являться строительство завода в принимающем государстве с предоставлением необходимого оборудования, квалифицированного иностранного персонала, обучением местного персонала и т.п. В деле *Salini* инвесторам было достаточно продемонстрировать, что они (I) использовали собственное ноу-хау, (II) предоставили оборудование, необходимое для выполнения своих обязательств по строительству скоростной магистрали, (III) привлекли к выполнению работ квалифицированный персонал, (IV) возвели производственное предприятие на строительном участке, (V) получили займы, дающие им возможность приобретения материалов, необходимых для выполнения работ и выплаты заработной платы работникам, и (VI) согласовали выдачу банковских гарантий²⁹. Данные действия были расценены трибуналом как образующие вклад или участие инвестора, как это предусмотрено первым условием теста *Salini*.

В другом деле перед трибуналом был поставлен вопрос, являлся ли инвестицией в рамках международного права заем, предоставленный иностранным лицом компании - резиденту принимающего государства, чей возврат был гарантирован данным государством. Трибунал в данном случае пришел к выводу, что несмотря на то, что сам заем не привел к расходам или вложениям инвестора на территории принимающего государства, данный заем все равно может признаваться инвестицией, поскольку он являлся неотъемлемой частью более крупной операции, с которой такие расходы и вложения были связаны³⁰.

Еще один момент, на который обращают внимание инвестиционные трибуналы при рассмотрении вопроса о наличии вклада инвестора, - это связь между тратами и вложениями в инвестиции и предполагаемым инвестором, обращающимся за защитой. По общему мнению трибуналов МЦУИС, несмотря на то, что происхождение капитала и ресурсов, использованных при осуществлении инвестиций, не важно, и средства могут быть как собственными, так и заемными, тем не менее должна существовать связь между инвестором и вложенными средствами. Примером может служить дело *KT Asia*, в котором истец приобрел акции банка за счет необеспеченных займов, предоставленных ему другими компаниями. При этом и истец, и компании, предоставившие займы, контролировались одним и тем же лицом. Займодавцы были ликвидированы до наступления срока погашения долга и, таким образом, истец избежал каких-либо трат в связи с приобретением акций банка. Этот факт повлиял на выводы трибунала, который в итоге принял решение, что истец не осуществил никаких вложений в отношении акций банка и, таким образом, не продемонстрировал наличие инвестиции в рамках статьи 25 (1) Конвенции МЦУИС и международного инвестиционного соглашения³¹.

Отсутствие трат и вложений привело к отказу в рассмотрении иска по существу в деле *Quibogaх*. В данном случае акционер - физическое лицо безвозмездно получил одну акцию в компании в целях выполнения формальных

требований законов Боливии. Трибунал посчитал, что в случае если предполагаемый инвестор получил права или имущество без предварительного вложения средств, и не нес в отношении данного имущества или прав никаких расходов впоследствии, то инвестиции в понимании статьи 25 (1) Конвенции МЦУИС отсутствуют³².

Некоторые инвестиционные трибуналы также считают, что размер или, по крайней мере, пропорциональность вклада по отношению к результатам этого вклада, также играет важную роль при установлении наличия инвестиции. Так, в деле *Phoenix* трибунал посчитал, что приобретение инвестиций только по номинальной стоимости непременно вызывает сомнения в существовании "инвестиций" и требует выяснения всех обстоятельств рассматриваемой сделки³³. В деле *Saratube* трибунал указал, что покупка истцом акций компании по их номинальной, а не рыночной стоимости (учитывая, что на тот момент компания располагала очень ценным активом), и отсутствие каких-либо последующих вложений указывает на то, что инвестиция не являлась результатом реальной экономической сделки³⁴. Трибуналы признают, что уплата номинальной цены за имущество или право сама по себе не является определяющим признаком отсутствия вклада, поскольку дешевая цена может являться отражением состояния актива на момент покупки. Однако отсутствие объяснения, почему инвестиции, в отношении которых истец требует возмещения убытков, размер которых в десятки, тысячи, а иногда и миллионы раз превышает размер средств, затраченных на эти инвестиции истцом, может привести к отказу в признании объекта спора инвестициями.

Второй объективный критерий: минимальная продолжительность действия проекта

Вопрос о продолжительности инвестиционного проекта является наименее спорным в практике инвестиционных трибуналов. Суд в деле *Salini* указал, что минимальный срок инвестиционного проекта должен составлять от 2 до 5 лет³⁵, и большинство инвестиционных трибуналов соглашаются с этим. Инвестиции, по общему правилу, связаны с вложением ресурсов и усилий с целью получения в результате определенных благ и/или прибыли. Этот процесс требует времени. При этом трибуналы обращают внимание на изначально предполагавшийся срок проекта, а не на его фактическую продолжительность, тем более что она может быть прервана в результате действий принимающего государства (например, экспроприации)³⁶.

Третий объективный критерий: участие в рисках

Что касается данного условия, то в споре должно быть доказано, что имеет место участие в рисках проекта. Обычная продажа промышленного предприятия или оборудования, в результате которой продавец получает плату за передачу предприятия или оборудования, не создает участия в рисках проекта, поскольку данная операция является прямой коммерческой сделкой. Однако там, где инвестор "получает большую часть своего дохода от работы переданного объекта", участие в рисках сделки будет иметь место, поскольку в данном случае будет присутствовать риск, что дело окажется убыточным³⁷. По мнению д-ра Бухасэна, "титул "инвестор" может быть дарован только тем хозяйствующим субъек-

там, которые несут или делят предпринимательский риск, возникающий в связи с созданием или работой инвестиции. Причисление к инвесторам продавца промышленного предприятия не будет обоснованным³⁸.

Суд в деле *Salini*, (в котором предметом рассмотрения было строительство скоростной магистрали) заключил, что следующие компоненты составляли риск потенциального инвестора для целей соблюдения условия 3: (I) возможное увеличение стоимости рабочей силы в случае изменений законодательства принимающего государства, (II) авария или ущерб, нанесенный имуществу во время осуществления работ, (III) возможные проблемы с координированием, возникающие в связи с одновременным выполнением других проектов, и (IV) любой непредвиденный случай, не являющийся форс-мажором, и в связи с этим не дающий права на компенсацию. Трибунал в указанном деле подчеркнул, что тот факт, что риски были приняты истцами по свободному усмотрению, или что их вознаграждение не было связано с эксплуатированием завершенного объекта, не имеет значения: "строительство, растянутое на много лет, и итоговая стоимость которого не может быть заранее установлена с большой долей определенности, создает очевидный риск для подрядчика"³⁹.

В случае с приобретением акций компаний, по общему правилу, инвестор несет риск падения стоимости акций или их полного обесценения. Но независимо от типа инвестиционного проекта вопрос участия в рисках тесно связан с вопросом вложений инвестора: если таких вложений сделано не было, то, следовательно, какой-либо риск отсутствует⁴⁰.

Дополнительные критерии для признания деятельности инвестиционной

Помимо указанных выше объективных критериев теста *Salini*, на основе которых решается вопрос, существуют ли инвестиции, удовлетворяющие требованиям Конвенции МЦУИС (то есть второму условию "двухуровневого" теста), некоторые трибуналы МЦУИС анализируют предполагаемые инвестиции на соответствие другим условиям, которые, по их мнению, вытекают из анализа соглашений между иностранным инвестором и принимающим государством и/или Конвенции МЦУИС. Среди них:

- содействие экономическому развитию принимающего государства,
- регулярность получения от проекта возврата инвестиций и прибыли.

В отношении данных условий ведутся споры, и вопрос о включении либо невключении их в анализ решается трибуналами с учетом конкретных обстоятельств дел. Ниже мы кратко рассмотрим мнения комментаторов и практику инвестиционных трибуналов в отношении каждого из перечисленных дополнительных условий признания наличия инвестиций.

Дополнительное условие 1. Содействие экономическому развитию принимающего государства

Пожалуй, наибольшее количество расхождений во мнениях вызвано вопросом, должны ли инвестиции обязательно быть сопряжены с вкладом в экономическое развитие принимающего государства. История данного вопроса связана с актуальным ранее делением стран на импортирующие и экспортирующие капитал или "разви-

вающиеся" и "развитые" страны. К 1980-1990-м прошлого века особенно проявилась потребность взаимовыгодного обмена между бизнесом развитых стран, имеющим ресурсы, опыт и возможности, и желающим получить доступ к благам, находящимся на территориях развивающихся стран, и развивающимися странами, которые, в свою очередь, желали получить приток ресурсов, опыт в управлении экономикой и использовании своих богатств с целью улучшения экономической ситуации и ускорения развития. Данный обмен был одной из целей заключения международных соглашений о поощрении и защите инвестиций между развитыми и развивающимися странами. Как указывает один комментатор, "многие страны подписывают инвестиционные соглашения по поощрению иностранных инвестиций, таким образом увеличивая размер капитала и связанных с ним технологий, поступающих на их территории"⁴¹.

М. Сорнарая полагает, что экономическое развитие является центральной составляющей системы инвестиционной защиты. Принимая на себя международные обязательства защищать иностранные инвестиции на своей территории и подчиняться решениям международных трибуналов, государство отказывается от соответствующей части своего суверенитета. По мнению М. Сорнарая, единственная причина, по которой государства это делают - вера в то, что поступающие инвестиции будут способствовать развитию их экономики. Именно надежда на экономическое развитие двигала, по его мнению, государствами, когда они приступали к созданию системы инвестиционной защиты под эгидой МЦУИС⁴².

Трибуналы, соглашающиеся с тем, что защите подлежат только инвестиции, способствующие экономическому развитию принимающих государств, ссылаются, в частности, на преамбулу Конвенции МЦУИС, в которой признается необходимость международного сотрудничества для целей экономического развития и роль, принадлежащая в этой области международным частным инвестициям⁴³. Например, трибунал в деле *CSOB* сослался именно на содействие экономическому развитию Республики Словакии как признак наличия инвестиций, который выразился в расходовании и вложении ресурсов в Словакии в ответ на нужды развития ее банковской инфраструктуры⁴⁴. Трибунал в деле *Fedax* также посчитал содействие экономическому развитию государства одним из основных признаков инвестиций⁴⁵. Такой же вывод сделали трибуналы в делах *Jan de Nul vs. Egypt*⁴⁶, *Patrick Mitchell*⁴⁷, *Toto vs. Lebanon*⁴⁸.

Вклад в экономическое развитие государства может принимать разнообразные формы. В некоторых случаях было достаточно показать, что работы или услуги, предоставленные инвестором, являются работами или услугами, которые в противном случае должны были быть осуществлены государством или его уполномоченными органами, что работы или услуги служат государственным или общественным интересам⁴⁹, или что в сделку были вовлечены "фундаментальные государственные или общественные интересы"⁵⁰. Однако как подчеркнула комиссия, рассматривавшая заявление об аннулировании решения в деле *Mitchell*, "наличие вклада в экономическое развитие принимающего государства как обязательной - хотя и недостаточной - характеристики или неоспоримого критерия ин-

вестиции, не означает, что данный вклад должен всегда быть значительным или успешным; и, конечно, трибуналы МЦУИС не должны производить оценку реального вклада в операцию, являющуюся предметом спора⁵¹.

Существует и точка зрения, что условие содействия экономическому развитию принимающего государства не является обязательным и неотъемлемым признаком инвестиций. Эта точка зрения особенно стала превалировать в последнее время. Так, трибунал в деле Phoenix подчеркнул трудности, связанные с субъективностью данного критерия и его неотделимостью от трех объективных критериев теста Salini, обсуждавшихся выше:

"...содействие международных инвестиций развитию принимающего государства невозможно установить - тем более что существуют сильно различающиеся взгляды на то, что такое "развитие". В этой связи должен быть применен менее амбициозный подход, основанный на содействии международных инвестиций экономике принимающего государства, что на самом деле обычно присуще концепции инвестиций, сформированной из элементов вклада/продолжительности/риска, и должно, таким образом, в принципе презюмироваться"⁵².

Согласно мнению трибунала по делу Victor Pey Casado vs. Chile, содействие экономическому развитию принимающего государства является следствием инвестиций, а не его условием:

"Действительно, Преамбула к Конвенции МЦУИС ссылается на содействие экономическому развитию принимающего государства. Однако эта ссылка на последствие, а не условие инвестиций: защищая инвестиции, Конвенция способствует развитию принимающего государства. Это не означает, что развитие принимающего государства становится составляющим элементом концепции инвестиций"⁵³.

Трибунал в деле Saba Fakes также не посчитал, что критерий содействия экономическому развитию принимающего государства является объективным и самостоятельным для целей определения наличия инвестиций⁵⁴. По мнению трибуналов в делах Quiborax и KT Aisa, содействие экономическому развитию государства определено может быть последствием успешного инвестирования. Однако если инвестиции в итоге окажутся убыточными и в этой связи не окажут содействия экономике принимающего государства, это не будет означать, что инвестиции осуществлены не были⁵⁵.

Дополнительное условие 2. Регулярность получения от проекта возврата инвестиций и прибыли

Еще один признак, выделявшийся в практике МЦУИС в качестве типичного признака инвестиций - это регулярность получения прибыли, что, по мнению комментаторов, отделяет инвестиционные проекты от соглашений, предусматривающих одноразовую оплату⁵⁶. Однако все же большинство трибуналов МЦУИС с этим не согласны⁵⁷. В частности, трибунал в деле Malaysian Historical Salvors поддержал аргумент истца, что данный критерий не является определяющим⁵⁸. Истец подкрепил свои аргументы примером разработки лекарства фармацевтической компанией, которая не получает регулярно прибыль от проекта, поскольку до того как проект начнет приносить прибыль, лекарство должно быть разработано, протестировано, одобрено к производству

и принято рынком. Процесс является затратным и может занять несколько лет. В этом смысле достаточным подтверждением наличия инвестиций, по мнению трибунала, могло являться регулярное наращивание расходов на осуществление проекта⁵⁹.

В относительно недавнем решении по делу Deutsche Bank было также отмечено, что в большинстве из последних решений трибуналы справедливо отказывались принимать во внимание критерий регулярности возврата инвестиций и прибыли: "И в самом деле, некоторые инвестиции могут быть признаны таковыми, несмотря на то, что они первые по потерям. Другие могут зависеть от внешних событий, таких как обнаружение природных ресурсов или, как в данном деле, изменений цены на нефть на мировом рынке"⁶⁰.

Анализ доктринальных подходов и практики трибуналов МЦУИС по вопросу определения наличия инвестиций показывает, что предприниматель должен обращать внимание не только на то, существует ли в иностранном государстве необходимый правовой режим защиты инвестиций, но также и на признаки, которые должны быть присущи его деятельности, чтобы подпадать под защиту данного режима. Причем учитывать соответствующие требования международного права необходимо с момента принятия решения об инвестировании, поскольку после того, как возникнет спор и понадобится защита, изменить что-либо будет уже невозможно.

Ссылки

¹ См.: URL: icsid.worldbank.org/ICSID/StaticFiles/basicdoc/CRR_English-final.pdf.

² См.: URL: www.worldtradelaw.net/fta/agreements/nafta.pdf

³ Так, таможенные пошлины устанавливались всего лишь в размере 3 %, как на импорт, так и на экспорт товаров: Convention of commerce and navigation between Her Majesty, and the Sultan of the Ottoman Empire, with three additional articles thereunto annexed. Signed at Balta Liman, near Constantinople, August 16, 1838. London, House of Commons, 1839. См. также С. Issawi, "The Economic History of Turkey 1800-1914", University of Chicago Press, 1980. P. 5.

⁴ G. van Harten, "Investment Treaty Arbitration and Public Law". Oxford University Press, 2007. P. 15.

⁵ Один доллар США в стоимости 1902 г. сегодня равнялся бы примерно 30 долларам.

⁶ По окончании Венесуэльского кризиса Теодор Рузвельт дал несколько расширенное толкование доктрины Монро. Поправка Рузвельта декларировала, что при возникновении конфликтов в Латинской Америке США их урегулируют любыми способами, в том числе с применением вооруженного вмешательства. Впоследствии поправка Рузвельта получила наименование "политики большой дубинки".

В данном контексте примечательна также Доктрина Кальво - принцип публичного международного права, названный по имени аргентинского юриста Карлоса Кальво, изложенный им в книге "Теоретическое и практическое международное право Европы и Америки" (Париж, 1868 г.). Принцип Кальво обозначал, что лица, чьи права были нарушены, должны отказаться от давления на свои правительства с целью введения военных или дипломатических санкций в отношении страны, нарушившей их права. Вместо этого они обязаны обращаться в судебные органы страны-реципиента инвестиции.

⁷ См., в частности, "The British Guiana-Venezuela Border Dispute. Reports from the New York Times (1887-1904)". См.: URL: www.guyana.org/Western/NYT_Compiled-reports-web.pdf.

⁸ В.И. Ленин дал краткую, но ёмкую оценку венесуэльскому

кризису: "1903: Выколачивают долги из Венесуэлы (бомбардировкой): Германия + Англия + Италия" (тетрадь "Эгельгаф" из подготовительных материалов к работе "Империализм, как высшая стадия капитализма"). Ленин В.И. "Тетради по империализму". Госполитиздат, М., 1939. С. 621.

⁹ Следует отметить, что эта роль лично Рузвельту удалась блестяще. Уже в 1906 г. он получил Нобелевскую премию мира за посредничество в заключении русско-японского мирного договора, причем несмотря на открытое подстрекательство Японии к войне, а затем существенную финансовую помощь, бесперебойно оказывавшуюся США Японии во все время войны с Россией.

¹⁰ 1. См.: URL: www.wto.org/english/docs_e/legal_e/havana_e.pdf.

"The conditions for the entry into force of the Havana Charter, set forth in its article 103, were not fulfilled within the prescribed time-limit. No instrument of ratification was deposited with the Secretary-General. [...]". URL: https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtidsg_no=X-1-b&chapter=10&lang=en.

¹¹ См.: URL: www.wto.org/english/docs_e/legal_e/gatt47_e.pdf.

¹² См.: URL: unctad.org/sections/dite/ia/docs/Compendium/en/137%20volume%205.pdf.

¹³ Доктрина аргентинского юриста Драго, являвшаяся в известном смысле продолжением доктрины Кальво (см. сноску выше), содержала прямой запрет иностранным государствам прибегать к вооруженной интервенции с целью истребования долгов или возмещения убытков, понесенных иностранными интересами во время гражданских войн.

¹⁴ См., например, Romak S.A. vs. The Republic of Uzbekistan, UNCITRAL, PCA Case No. AA280, § 207, а также Zachary Douglas. The International Law of Investment Claims. Cambridge University Press, New York, 2009. P. 165, §194.

¹⁵ См., например, White Industries Australia Limited and The Republic of India. Дело по правилам UNCITRAL. Окончательное решение от 30 ноября 2011 г., §§7.4.8 и 7.4.10-7.4.19.

¹⁶ Christoph H. Schreuer, The ICSID Convention: A Commentary. Второе издание. Cambridge University Press, 2009, § 124.

¹⁷ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о поощрении и взаимной защите инвестиций от 27 ноября 1998 г.

¹⁸ Там же, ст. 1.1.

¹⁹ 1. Joy Mining vs. The Arab Republic of Egypt. Дело в МЦУИС № ARB/03/11. Решение по юрисдикции от 6 августа 2004 г., см. §§ 42-50, см. также Christoph H. Schreuer, The ICSID Convention: A Commentary. Второе издание. Cambridge University Press, 2009, § 123, согласно мнению которого, "...хоть и ясно, что стороны обладают большой свободой, чтобы отнести их сделку к инвестиции, они тем не менее не могут признать инвестиционной деятельностью, находящуюся за рамками объективного значения данной концепции".

²⁰ См., в частности, KT Asia Investment Group B.V. vs. Republic of Kazakhstan. Дело в МЦУИС № ARB/09/8. Решение от 17 октября 2013 г., § 165. См. также объяснение о применимости Венской конвенции 1969 г. к Конвенции МЦУИС и соглашениям о защите инвестиций, содержащееся в решении комитета ad hoc, рассматривавшего заявление об отмене решения по делу Malaysian Historical Salvors SDN BHD vs. Malaysia, Дело в МЦУИС № ARB/05/10, 16 апреля 2009 г., §§ 56-57. Согласно пояснению комитета ad hoc, Венская конвенция о праве международных договоров может не применяться напрямую к Конвенции МЦУИС, поскольку Венская конвенция применяется только в отношении тех международных договоров, которые были заключены после того, как Венская конвенция вступила в силу для соответствующего государства - стороны Конвенции МЦУИС. Однако это не влияет на возможность применения правил, кодифицированных в Венской конвенции, если такие правила являются частью международного права и могут применяться сами по себе. Комитет ad hoc отметил в этой связи, что положения ст. 31 Венской конвенции отражают правило, признанное как Международным судом ООН, так и международным сообществом в качестве обычая международного права, и, следовательно, ссылка на данную статью имеет все основания.

²¹ Romak S.A. vs. The Republic of Uzbekistan, UNCITRAL, PCA Case No. AA280, § 207, а также Zachary Douglas. The International Law of Investment Claims. Cambridge University Press, New York, 2009. С. 165, § 344.

²² См., например, Abaclat and others vs. Argentine Republic. Решение по юрисдикции и принятию дела к рассмотрению. Дело в МЦУИС № ARB/07/5, 4 августа 2011 г., § 364, в котором трибунал категорически отказался применять тест Salini, объясняя это тем, что его критерии не должны налагать какие-либо ограничения на волю сторон спора признать ту или иную деятельность инвестиционной.

²³ См. Salini Costruttori S.P.A. and Italstrade S.P.A. vs. Kingdom of Morocco. Дело в МЦУИС № ARB/00/4. Решение по юрисдикции от 23 июля 2001 г., International Law Magazine, 42, 2003 г. С. 622, § 52. Для того чтобы проследить развитие теста и обсуждение его критериев, см. Fedax N.V. vs. The Republic of Venezuela. Дело в МЦУИС № ARB/96/3. Решение по юрисдикции от 11 июля 1997 г., International Law Magazine, 37, 1998 г. С. 1387; Joy Mining Machinery Limited vs. The Arab Republic of Egypt. Дело в МЦУИС № ARB/03/11. Решение по юрисдикции от 6 августа 2004 г.; Patrick Mitchell vs. The Democratic Republic of Congo. Дело в МЦУИС № ARB/99/7. Решение по Заявлению об отмене решения от 1 ноября 2006 г.; Phoenix Action, Ltd. vs. Czech Republic. Дело в МЦУИС № ARB/06/5. Решение от 15 апреля 2009 г.; Mr. Saba Fakes vs. Republic of Turkey. Дело в МЦУИС № ARB/07/20. Решение от 14 июля 2010 г., в частности, § 121.

²⁴ 4. Jan de Nul N.V. and Dredging International N.V. vs. Arab Republic of Egypt. Дело в МЦУИС № ARB/04/13. Решение по юрисдикции от 16 июня 2006 г., § 91.

²⁵ См. Zachary Douglas. The International Law of Investment Claims. Cambridge University Press, New York, 2009. С. 163, § 340, в котором автор представляет "двухуровневый" тест как симбиоз правовых и экономических критериев. При этом, по его мнению, юридические критерии происходят из неисчерпывающего перечня примеров "активов", которые составляют "инвестиции" согласно международным соглашениям о защите инвестиций, а экономические критерии являются производными от общепринятой экономической концепции иностранных прямых инвестиций, которая подразумевает вложение ресурсов в экономику принимающего государства и принятие риска в ожидании прибыли.

²⁶ Malicorp Limited vs. The Arab Republic of Egypt. Дело в МЦУИС № ARB/08/18. Решение от 7 февраля 2011 г., § 110.

²⁷ Abaclat and others vs. Argentine Republic. Дело в МЦУИС № ARB/07/5. Решение по юрисдикции и принятию к рассмотрению дела от 4 августа 2011 г., § 349.

²⁸ См. Zachary Douglas. The International Law of Investment Claims. Cambridge University Press, New York, 2009. С. 187, § 398.

²⁹ Salini Costruttori S.P.A. and Italstrade S.P.A. vs. Kingdom of Morocco. Дело в МЦУИС № ARB/00/4. Решение по юрисдикции, 23 июля 2001 г., International Law Magazine, 42, 2003 г. С. 622.

³⁰ Ceskoslovenska Obchodni Banka A.S. vs. the Slovak Republic. Дело в МЦУИС № ARB/97/4. Решение по юрисдикции от 24 мая 1999 г., §§79-82, 88 и 91.

³¹ KT Asia Investment Group B.V. vs. Republic of Kazakhstan. Дело в МЦУИС № ARB/09/8. Решение от 17 октября 2013 г., §§204 и 206. См. также Caratube International Oil Company LLP vs. Republic of Kazakhstan. Дело в МЦУИС № ARB/08/12. Решение от 5 июня 2012 г., §456.

³² Quiborax S.A., Non Metallic Minerals S.A. and Allan Fosk Kaplun vs. Plurinational State of Bolivia. Дело в МЦУИС № ARB/06/2. Решение по юрисдикции, 27 сентября 2012 г., §233.

³³ Phoenix Action, Ltd. vs. Czech Republic. Дело № ARB/06/5. Решение от 15 апреля 2009 г., §115.

³⁴ Caratube International Oil Company LLP vs. Republic of Kazakhstan. Дело в МЦУИС № ARB/08/12. Решение от 5 июня 2012 г., §§435, 455.

³⁵ Salini Costruttori S.P.A. and Italstrade S.P.A. vs. Kingdom of Morocco. Дело в МЦУИС № ARB/00/4. Решение по юрисдик-

- ции от 23 июля 2001 г., International Law Magazine, 42,2003 г. С. 623, ссылающееся на мнения D.Cargreau, Th Flo-ry и P. Juillard, и С. Schreuer.
- ³⁶ KT Asia Investment Group B.V. vs. Republic of Kazakhstan. Дело в МЦУИС № ARB/09/8. Решение от 17 октября 2013 г., § 209.
- ³⁷ Farouk Yala, Понятие "инвестиция" в арбитражной практике МЦУИС: смещающееся условие признания юрисдикции? Журнал Международного Арбитража, 22 (2), 2005 г. С. 113.
- ³⁸ Mahfoud Bouhadcene, Droit International de la Cooperation Industri-elle 130 (1986), процитировано в Farouk Yala, Понятие "инвестиция" в арбитражной практике МЦУИС: смещающееся условие признания юрисдикции? Журнал Международного Арбитража, 22 (2), 2005 г. С. 113.
- ³⁹ Salini Costruttori S.P.A and Italstrade S.P.A. vs. Kingdom of Mогоссо. Дело в МЦУИС ARB/00/4. Решение по юрисдикции, 23 июля 2001 г., International Law Magazine, 42,2003 г. С.623.
- ⁴⁰ KT Asia Investment Group B.V. vs. Republic of Kazakhstan. Дело в МЦУИС № ARB/09/8. Решение от 17 октября 2013 г., §§ 218-219.
- ⁴¹ J.W. Salacuse. The Law of Investment Treaties. Oxford University Press 2010. С110-111.
- ⁴² M. Sornarajah. The International law on Foreign Investment. Cambridge University Press, 2010.С. 313.
- ⁴³ Ceskoslovenska Obchodni Banka A.S. vs. the Slovak Republic. Дело в МЦУИС № ARB/97/4. Решение по юрисдикции от 24 мая 1999 г., §64.
- ⁴⁴ Там же, §88.
- ⁴⁵ Fedax N.V. vs. The Republic of Venezuela. Дело в МЦУИС № ARB/96/3. Решение по юрисдикции от 11 июля 1997 г., International Law Magazine, 37,1998 г. С. 1387, § 43.
- ⁴⁶ Jan de Nul NV and Dredging International NV vs. Arab Republic of Egypt, Дело в МЦУИС № ARB/04/13, Решение по юрисдикции от 16 июня 2006 г., §§ 91-92.
- ⁴⁷ Patrick Mitchell v the Democratic Republic of Congo. Дело в МЦУИС № ARB/99/7. Решение по заявлению об отмене решения от 1 ноября 2006 г., § 33.
- ⁴⁸ Toto Costruzioni Generali S.p.A. vs. the Republic of Lebanon. Дело в МЦУИС № ARB/07/12. Решение по юрисдикции от 11 сентября 2009 г., § 86.
- ⁴⁹ Salini Costruttori S.P.A and Italstrade S.P.A. vs. Kingdom of Mогоссо. Дело в МЦУИС № ARB/00/4. Решение по юрисдикции от 23 июля 2001 г., International Law Magazine, 42,2003 г. С. 623.
- ⁵⁰ Fedax N.V. vs. The Republic of Venezuela. Дело в МЦУИС № ARB/96/3. Решение трибунала по юрисдикции от 11 июля 1997 г., International Law Magazine, 37,1998 г. С. 1386, § 42.
- ⁵¹ Patrick Mitchell vs. The Democratic Republic of Congo. Дело в МЦУИС № ARB/99/7. Решение по Заявлению об отмене решения, 1 ноября 2006 г., § 33.
- ⁵² Phoenix Action, Ltd. v. Czech Republic. Решение от 15 апреля 2009 г., § 85. См. также LESI Spa et Astaldi S.p.A. vs. People's Democratic Republic of Algeria. Дело в МЦУИС № ARB/03/08. Решение по юрисдикции от 12 июля 2006 г., §72.
- ⁵³ Victor Pey Casado and President Allende Foundation vs. Republic of Chile. Дело №ARB/98/2. Решение от 8 мая 2008 г., § 232.
- ⁵⁴ Saba Fakes vs. Republic of Turkey. Дело в МЦУИС № ARB/07/20. Решение от 14 июля 2010г., §§ 110-111. О том же: Quiborax S.A., Non Metallic Minerals S.A. and Allan Fosk Karlun vs. Plurinational State of Bolivia. Дело в МЦУИС № ARB/06/2. Решение по юрисдикции от 27 сентября 2012 г., § 224.
- ⁵⁵ Quiborax S.A., Non Metallic Minerals S.A. and Allan Fosk Karlun vs. Plurinational State of Bolivia. Дело в МЦУИС № ARB/06/2. Решение по юрисдикции от 27 сентября 2012 г., § 220 и KT Asia Investment Group B.V. vs. Republic of Kazakhstan. Дело в МЦУИС №ARB/09/8. Решение от 17 октября 2013 г., § 171.
- ⁵⁶ Christoph H. Schreuer, The ICSID Convention: A Commentary. Второе издание. Cambridge University Press, 2009, § 153. См. также Helnan International Hotels A/S and The

Arab Republic of Egypt. Дело в МЦУИС № ARB 05/19. Решение по юрисдикции от 17 октября 2006 г., § 77, в котором трибунал согласился с обязательностью данного критерия для определения наличия инвестиций.

⁵⁷ Там же, § 157.

⁵⁸ Malaysian Historical Salvors Sdn, Bhd vs. The Government of Malaysia. Дело в МЦУИС № ARB/05/10. Решение по юрисдикции от 17 мая 2007 г., § 108.

⁵⁹ Malaysian Historical Salvors Sdn, Bhd vs. The Government of Malaysia. Дело в МЦУИС № ARB/05/10. Решение по юрисдикции от 17 мая 2007 г., §108.

⁶⁰ Deutsche Bank AG vs. Democratic Socialist Republic of Sri Lanka. Дело в МЦУИС № ARB/09/02. Решение от 31 октября 2012 г., §305.

(первая публикация в "Вестнике Государственной регистрационной палаты" № 1-2 2014г.)

И.Б. Бушманов - адвокат АПМО, управляющий партнёр АБ "АВЕКС ЮСТ"

Атрибуты адвокатской деятельности История и современность. От нагрудных знаков присяжных поверенных до современной символики российской адвокатуры

Что отличает современного российского адвоката от его коллеги присяжного поверенного из дореволюционной России, а также от современных коллег-адвокатов из других стран? Наверное - многое. Но прежде всего: внешняя форма одежды и аксессуары, а также отношение к корпоративной культуре. О нас, как об адвокатах, обычные граждане, наши доверители и подзащитные, а также другие участники процесса, прежде всего, сначала судят по внешним признакам, а уже только потом по нашим делам и достигнутым успехам. Как часто говорят: "Какова форма, таково и содержание"; "Встречают по одежке, а провожают по уму". Эти утверждения соответствуют действительности.

Авторитет адвоката и его профессии в целом, даже размер гонорара, которым оплачивается наша работа, зачастую в значительной степени зависят не только от мастерства адвоката и сложности дела (выполняемого поручения доверителя), но и от того, какое первое и последующее общее внешнее впечатление произведет адвокат у лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, а также от того - насколько соответствует одежда и аксессуары адвоката той важной сфере публичной деятельности, которую он осуществляет в силу своих профессиональных обязанностей.

И это правильно, поскольку безразличный к своему внешнему виду адвокат, в большинстве случаев, также поверхностно будет относиться к ведению дела своего доверителя и подзащитного. Кроме того, субъективное отношение к внешнему виду подобного адвоката со стороны процессуальных противников и судей также не добавит ему авторитета и снизит его статус, как участника процесса, что, в свою очередь, может негативно повлиять на исход дела, с которым к адвокату обратились за оказанием юридической помощи.

Что же должно выделять российского адвоката из массы многочисленных посетителей судов, правоохранительных органов и других государственных учреждений? Какие отличительные признаки позволят любому гражданину и чиновнику, сразу, при первом взгляде, идентифицировать нас как лиц, обладающих особым адвокатским статусом?

История учреждения и ношения знака присяжного поверенного

В дореволюционной России отличительным атрибутом присяжного поверенного, прежде всего, являлся особый нагрудный знак, который тот постоянно носил на лацкане пиджака или сюртука.

Стоит отметить, что и другие участники судебного процесса тех времен: судьи, прокуроры, судебные следователи, заседатели, судебные приставы также носили

нагрудные и подвесные знаки, которые содержали указание на занимаемую ими должность и были утверждены государством.

На протяжении многих лет занимаясь коллекционированием, я не мог обойти вниманием юридическую тематику, тем более что такие предметы хотя и достаточно редко, но попадаются на различных антикварных выставках и даже на т.н. "блошиных" рынках.

За последние несколько лет мне удалось собрать интересную подборку из различных юридических артефактов периодов дореволюционной России и СССР. Таким образом, в моей коллекции оказались: различные знаки и элементы одежды, юридические документы, открытки, гравюры, книги и даже настоящие "источенные" кандалы, находящиеся в исправном рабочем состоянии и закрывающиеся на замок оригинальным ключом.

Но главными экземплярами коллекции, ее украшением, безусловно, являются различные знаки, которые носили выпускники юридических ВУЗов, присяжные поверенные, судьи различных инстанций, судебные следователи, приставы и прокуроры в досоветской России.

За каждым таким знаком стоит судьба конкретного человека, профессионала, который более столетия назад с гордостью носил его при осуществлении своей юридической деятельности.

К сожалению, лишь на единичных знаках имеются надписи, позволяющие идентифицировать его владельца и выяснить его биографию. В частности на одном из знаков коллекции (на его реверсе и гайке) имеются следующие надписи, сделанные штихелем: "Н.П.Измайлов - М.И.Кесслеру 8.7.1915". "Хорошему и умному человеку и злему адвокату от души желаю счастливого плавания". Видимо этот знак принадлежал начинающему деятельности в предреволюционный период времени присяжному поверенному Кесслеру М.И., поэтому никакой информации об его деятельности и дальнейшей судьбе, к сожалению, найти не удалось.

Большинство знаков остаются безымянными, однако, данное обстоятельство никак не умаляет их исторической ценности и значимости как уникальных артефактов ушедшей эпохи.

Присяжных поверенных было не так много в России, во много раз меньше чем в настоящее время адвокатов в Российской Федерации (по состоянию на период 1917 года их было на всю Российскую Империю около 13000 человек, причем, только лиц мужского пола - прим. И.Б.).

Чиновников Министерства юстиции, суда, прокуратуры и мировых посредников, которые принимали участие в улаживании незначительных споров, также было значительно меньше, чем сейчас. При этом, в дореволюционной России функционировало не более десяти вузов, дающих юридическое образование, а в СССР - около 20 таких ВУЗов (включая факультеты университетов). Для сравнения, в современной России количество

различных государственных и частных учебных заведений юридического профиля доходило до 1200 (???).

В связи с этим, подлинных знаков присяжных поверенных, об окончании юридических вузов и должностных юридических знаков сохранилось крайне мало. Учитывая тот факт, что знаки были изготовлены из серебра, имели царскую символику, многие из них в советское время были уничтожены либо переплавлены.

Насколько мне удалось выяснить, должностные юридические знаки после судебной реформы 1864 года были изготовлены небольшими тиражами. В частности, в тот период были утверждены единые стандартные изображения должностных знаков: мирового, городского, волостного, станичного судьи, председателей и заседателей этих судов. На аверсе знака была указана должность носителя и изображение герба губернии, на территории которой обладатели знака отправляли правосудие. На реверсе располагался императорский вензель (Александра I или Александра II) и указаны даты утверждения должностей.

Также использовались нестандартные по форме должностные знаки, изготовленные кустарно. Стандартные же знаки изготавливали на государственных Монетных дворах, а если их не хватало, то в губерниях чеканили свои, которые могли отличаться от утвержденного образца.

Большой красивый, исполненный в позолоченной бронзе и на массивной цепи, знак мирового судьи был утвержден и выпущен в 1865 году тиражом всего в 1800 экземпляров и с тех пор не выпускался, поскольку в 1889 г. должность мировых судей была упразднена. Знак мирового посредника в позолоте был выпущен за три года до судебной реформы - в 1861 г. - в еще меньшем количестве и встречается на антикварном рынке крайне редко. Такие оригинальные знаки имеются в моей коллекции и их изображения будут представлены читателю в будущих публикациях.

Кроме того, для мундиров чиновников канцелярии Сената, Министерства юстиции, прокуроров, приставов, судей, учащихся и воспитанников юридических учебных заведений изготавливались особые позолоченные пуговицы, кокарды, элементы погон и плащевые пряжки с накладным "столпом закона". Для председателей и членов судебных палат, председателей и членов окружных судов были учреждены цепи, состоящие из чередующихся звеньев, с изображениями "столпа закона" и государственного герба.

После революции 1917 года, система адвокатских и должностных знаков существенно изменилась. Прежние знаки и само изображение со "столпом закона" перестали использоваться, а взамен нового создано не было. Прежний символ адвокатуры и юриспруденции вновь появился на знаках различных государственных юридических и правоохранительных ведомств, а также российской адвокатуры, только в начале 90-х годов XX в.

Необходимо отметить, что, учитывая возросший интерес к данной теме, все чаще стали появляться различные подделки и современные копии "дореволюционных" знаков. В частности, подобные знаки наблюдал на выставке, которая проводилась в здании Московского городского суда к его юбилею в 2013 г. и в различных антик-

варных магазинах Москвы и регионов страны. Однако, по уровню исполнения они далеки от подлинников, изготовленных более сотни лет назад.

Что же представлял собой особенно интересный нам, адвокатам, нагрудный знак присяжного поверенного дореволюционной России и какова история его появления, изготовления и использования?

Нагрудный знак присяжного поверенного был утвержден "Временными правилами внутреннего распорядка в судебных установлениях", принятыми Государственным Советом 22 января 1866 г. Изображение знака высочайше утверждено 31 декабря 1865 г. Императором Александром II на основании представления Министра юстиции России Замятина Н.И. и решения Государственного Совета. Согласно утвержденным Правилам, "знак изготовлялся из серебра, с изображением герба судебного ведомства, окруженного дубовым венком".

Особенное отличие знака адвоката от других знаков Министерства юстиции заключается в том, что на рисунке, утвержденном Александром II в приложении № 42846 к тому XL отделению 2 Полного собрания законов Российской империи, левая часть венка выполнена из листьев дуба, а правая - из листьев лавра.

Официальное изображение Знака Присяжного поверенного в дореволюционной России найти не удалось, однако, в справочнике "Должностные знаки Российской империи" (Мельник Г. К., Можейко И.В. (всем известен как писатель-фантаст Кир Булычев - прим.И.Б.), Москва, 1993.-стр.181) имеется его описание: "Знак присяжного поверенного. Размер 35х40 мм. Серебро позолоченное. Лицевая сторона: столп закона, обрамленный венком из дубовых и лавровых листьев, связанных снизу лентой. Обратная сторона: гладкая, с булавкой для крепления знака к одежде".

"Столп Закона" или так называемый "сенатский чекан" - историческая российская эмблема (с 1801 г.) всех правоохранительных организаций, представляющая собой увенчанную императорской короной колонну с прямоугольным щитком с надписью "ЗАКОНЪ". Колонны двух видов: дорические - с утолщением посередине и ионические - прямые с небольшим сужением к вершине. На некоторых знаках корона империи находится на уровне окончания венка, на других - выше. Венки были трех видов: дубовые, лавровые и смешанные.

Монетные дворы, специализированные мастерские и частные ювелиры изготавливали как крупноразмерные знаки, так и фрачные (уменьшенные) знаки присяжных поверенных из серебра и бронзы. На серебряных знаках иногда ставились клейма пробы и мастера-изготовителя. Встречаются знаки, имеющие порядковый номер, различные частные надписи. Знаки имели крепление в виде винта с серебряной закруткой. Некоторые фрачные знаки крепились на заколке в виде т.н. "английской булавки".

Каждый вступающий в ряды поверенных имел право заказать такой знак по утвержденному образцу в индивидуальном порядке в частных специализированных фирмах и у ювелиров, что влекло разные условия их изготовления. Поэтому практически не встречается одинаковых по форме знаков, но все их элементы соответству-

ют исходному образцу 1866 года.

Нагрудный знак присяжного поверенного Российской Империи был обязателен к ношению всеми присяжными поверенными, при их участии в судебных заседаниях, в петлице на левой стороне фрака. Знак присутствует на всех парадных портретах присяжных поверенных Российской Империи. Это был обязательный элемент корпоративной культуры российских адвокатов, их знак словного отличия.

Вышеуказанными Правилами устанавливалось: "В публичных заседаниях...присяжные поверенные обязаны быть в черных фраках, имея в петлице знак, присвоенный их званию..." *"... Знак присяжных поверенных серебряный, с изображением герба судебного ведомства, окруженного венком из дубовых и лавровых листьев, связанных снизу лентой. Знак этот носится в петлице на левой стороне фрака"*.

В 1878 году, когда начались гонения со стороны государственных органов на самостоятельность адвокатуры, видный российский адвокат Спасович В.Д. писал: *"...никогда я не чувствовал себя бодрее; никогда еще не ощущал в себе больше гордости, что ношу знак, на котором изображен столп, но на этом столпе написано мелким шрифтом "законъ" под короною. Никогда еще не гордился я больше тем, что принадлежу к сословию петербургской адвокатуры, что посвятил себя этой опальной ныне профессии..."*.

Присяжные поверенные в округе Одесской Судебной палаты настолько уважали и ценили свой нагрудный знак, что носили его даже после установления советской власти, однако выпилив со знака корону Российской империи.

Адвокатская геральдика периода СССР и современной России

В советские времена практически не выпускались знаки на адвокатскую тематику. Удалось найти только несколько подобных значков, изготовленных из неблагородных металлов, выпущенных к 50-летию советской адвокатуры и юбилейным датам некоторых адвокатских коллегий. Знаков отличия с единой адвокатской символикой также не имелось. Отсутствовала и как таковая символика адвокатуры.

Постсоветские адвокатские образования создали множество нагрудных знаков, напоминающих первоначальный российский адвокатский знак, используя в качестве основного элемента изображение "столпа закона". Однако, ни один из них по стилю исполнения не соответствует утвержденному в 1866 году нагрудному знаку присяжного поверенного. В основном, знаки, за исключением знака члена Адвокатской палаты Московской области, в которой я имею честь состоять, не отличаются и качеством геральдического искусства.

Стоит отметить, что адвокатские знаки из благородных металлов изготавливаются очень редко, что снижает их внешнюю привлекательность. Поэтому, например, для адвокатов нашего Бюро, по образцу выданного знака АПМО из неблагородного металла, были самостоятельно заказаны знаки из серебра, которые выглядят намного эффектнее исходного образца и более за-

метны на одежде. В целях поддержания корпоративного стиля Бюро также сделан заказ на изготовление знаков с зарегистрированной в официальном порядке символикой нашего адвокатского бюро в виде спасательного круга, которые будут являться нашим отличительным аксессуаром одежды.

Однако, при наличии множества адвокатских наград, знаков отличия за мастерство и достижения, у российской адвокатуры до сих пор отсутствует единый знак адвоката, который служил бы таким же необходимым подтверждением наличия адвокатского статуса, как удостоверение адвоката. Это свидетельствует, на мой взгляд, о неполной преемственности традиций в адвокатуре, о недостатке корпоративной культуры в нашей среде, а также лишней раз подчеркивает имевшую место к сожалению общую разобщенность среди корпорации нынешних российских адвокатов.

Кроме того, стоит отметить, что награждение общественными адвокатскими наградами и знаками отличия, утвержденными ФПА и региональными палатами, приняло в настоящее время достаточно массовый характер. Зачастую постоянно, раз за разом, награждаются одни и те же адвокаты, безусловно, имеющие заслуги и авторитет в адвокатской среде, однако, в большинстве своем уже отошедшие от адвокатской практики и занимающиеся в основном работой в палатах. Также довольно часто награждаются руководители различных ведомств, работа которых пересекается с адвокатской деятельностью. Однако, подобные награждения, как мне кажется, носят в большей степени характер т.н. "царских подарков".

При этом, несмотря на массовость награждений, очень редко приходится видеть адвокатов в судах и других публичных местах, которые бы с гордостью носили выданные им нагрудные знаки адвокатского отличия. Большинство адвокатов даже не считают необходимым носить выданный им нагрудный знак адвокатской палаты, в которой они состоят, что свидетельствует об их низкой корпоративной культуре и проявлении неуважения к традициям адвокатуры.

Указанное, по моему мнению, умаляет ценность современных адвокатских наград и знаков отличия, как в свое время снизило значимость некоторых советских государственных наград, когда награждение ими в послевоенные годы приняло массовый и не всегда действительно заслуженный и индивидуализированный характер.

Многие достойные награждения рядовые адвокаты, трудящиеся изо дня в день в интересах своих доверителей и подзащитных и добивающиеся успехов в своей повседневной деятельности, остаются не отмеченными какими-либо знаками адвокатского отличия.

Указанное может быть обусловлено различными факторами: скромностью самих адвокатов, малым количеством обращений доверителей и подзащитных в палаты с благодарственными письмами (*в отличие от жалоб с их стороны - прим. И.Б.*), пассивностью руководителей адвокатских образований по доведению до сведения палат информации о заслугах их коллег, а также недостаточной работой палат по выявлению таких заслуженных к награждению адвокатов и направлению на них представлений в ФПА.

Стоит отметить, что и государство также не балует адвокатов награждениями и присвоением звания "Заслуженный юрист РФ", но это, видимо, объясняется закрепленной в статье 3 ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ" независимостью адвокатуры от органов государственной власти и местного самоуправления.

Возрождение исторических корпоративных традиций.

Разработка и введение в обязательное использование единых атрибутов адвокатской деятельности

Нагрудный знак российского адвоката

Вопрос об учреждении единого знака поднимался адвокатским сообществом к 140-летию адвокатуры, однако дальше обсуждений эта хорошая и нужная идея развития не получила.

Полагаю, что в целях возрождения лучших традиций адвокатуры, к знаковому 150-летию юбилею российской адвокатуры, до которого уже осталось менее полугодя (20 ноября 2014 г.), необходимо ускорить разработку, утверждение рисунка и положения о выдаче, а также осуществить выпуск единого Нагрудного знака российского адвоката.

Для воплощения этой важной идеи предлагаю следующее:

1. Создать комиссию по разработке такого знака с привлечением к ее участию историков адвокатуры, специалистов области геральдики и медальерного искусства.

2. В качестве изображения знака оставить прежний рисунок знака (образца 1866 г.), заменив корону на вершини "столпа закона" чашей с пламенем, а надпись на щитке - обозначением: "АДВОКАТ".

3. Изготавливать знаки за счет средств ФПА и региональных палат на государственных монетных предприятиях по единым образцам двух видов: полноразмерный 35X40 мм (в благородном металле - бронзе, серебре и серебре с позолотой) и фрачный из бронзы, с серебрением и позолотой) размером 15X10 мм).

4. Крепление нагрудного знака адвоката изготовить в виде двух штифтов диаметром до 1 мм (для надежного крепления и чтобы не портить одежду). Для женщин можно изготовить знак с креплением на заколке по типу застегивающейся булавки. Фрачный знак снабдить одним штифтовым креплением или в виде заколки по типу "английской булавки".

5. Выдавать лицу один полноразмерный знак и по три фрачных получившему или уже имеющему статус адвоката. На полноразмерный знак штихелем наносить индивидуальный номер адвоката, указанный в соответствующем реестре палаты.

6. Обязать адвоката носить нагрудный или фрачный знак при участии в отправлении правосудия или в иных публичных мероприятиях.

7. При исключении из адвокатуры по порочащим основаниям лишать права ношения и хранения выданных знаков, обязав их сдать в палату. При прекращении статуса адвоката по другим основаниям разрешить хранить выданные знаки и носить фрачный. При утере, краже полноразмерного знака дубликат выдавать по

решению палаты только если знак был утрачен не по вине адвоката.

8. Разработать и утвердить положение о трех вариантах этого единого знака: в бронзе, серебре и золоте. Вновь принятым адвокатам выдавать знак в бронзе; адвокатам, имеющим 10-летний стаж профессиональной деятельности в адвокатуре (или за особые заслуги, но при стаже адвокатской деятельности не менее 7-ми лет), - знак в серебре; адвокатам, после достижения 20-летнего стажа адвокатской деятельности (или за особые заслуги, но при таком стаже не менее 15 лет), - в позолоте.

Изображение знака адвоката может стать своеобразным объединяющим элементом корпоративной культуры современной российской адвокатуры. Его изображение можно будет помещать на различные бланки ФПА, адвокатских образований, визитные карточки адвокатов, использовать в подарочной и сувенирной продукции.

Внесение изменений в форму адвокатского удостоверения

Полагаю целесообразным изменить утвержденную в 2002 году форму адвокатского удостоверения, заменив изображение российского герба на обложке и внутренней странице (*по моему мнению, отчасти свидетельствующего о принадлежности обладателя удостоверения к государственным структурам - прим. И.Б.*) изображением Нагрудного знака российского адвоката. Также полагаю, что стоит вернуться и к выпуску таких удостоверений в кожаной обложке, что перестали делать некоторое время назад. Мы не такие бедные, чтобы использовать дешевые необходимые атрибуты в своей профессиональной деятельности. Здесь также стоит учесть, что срок использования многих удостоверений, выданных в 2002 году, уже более десятилетия, в связи с чем уже назрела необходимость в их замене на новые.

Мантия адвоката

Российское адвокатское сообщество до настоящего времени не приняло какого-либо решения по поводу единой формы одежды для адвокатов, по подобию, как у наших коллег из некоторых европейских стран и в дружественной Белоруссии, а также - у российских судей, прокуроров, следователей, приставов и судебных исполнителей.

В настоящее время только адвокаты, участвующие в судебных заседаниях, одеты "кто во что горазд", в отличие от судей, прокуроров и следователей. Порой одежда, в которую одет адвокат, никак не идентифицирует его как официального участника судебного процесса и вызывает недоумение относительно его внешнего вида, как у других участников процесса, так и у присутствующих в зале заседания граждан. Указанное не лучшим образом сказывается на статусе и имидже адвоката-защитника, не добавляет авторитетности адвокатской профессии и снижает уважение общества к системе адвокатуры в целом.

Нельзя не отметить, что некоторая работа в этом направлении уже ведется. Так, некоторое время назад в судебном заседании встретил коллегу, адвокатским обра-

зованием которого был разработан дизайн и пошита форменная одежда с собственной символикой для ее использования при участии в судебных заседаниях. Несколько мне помнится, несколько лет назад в адвокатских кругах даже обсуждался конкретный дизайн одежды, который мог бы использоваться всеми российскими адвокатами. Это хорошее и нужное начало.

Поэтому, как мне видится, в юбилейный год нашей адвокатуры, наряду с вышеуказанными атрибутами адвокатской деятельности, необходимо создать единую форму одежды для российских адвокатов и обязать решением ФПА использовать ее при участии в судебных заседаниях, в частности, в обязательном порядке - в уголовном судопроизводстве, особенно по делам, рассматриваемым с участием присяжных заседателей.

Например, предлагаю разработать дизайн накидки по типу мантии темно зеленого цвета (с элементами отделки для мужчин и женщин), пошив которую из качественного и не мнущегося материала, можно было бы без труда переносить с собой в чехле и надевать поверх одежды непосредственно перед судебным заседанием. Затраты на это будут небольшие, а эффект от такой формы - значительный.

Полагаю, что ношение мантии как одного из символических элементов принадлежности к адвокатской профессии повысит дисциплину и профессионализм среди адвокатов (чтобы "не запятнать мантию"), а также укрепит их моральный дух как равноправного участника судопроизводства.

Важность разработки и использования единого корпоративного стиля российской адвокатуры

Утверждение ФПА предложенных неотъемлемых атрибутов адвокатской деятельности способствует укреплению статуса адвоката и значимости адвокатуры в российском обществе, будет соответствовать принципам преемственности и повышению уровня корпоративной культуры в среде российских адвокатов.

Кроме того, использование единого корпоративного стиля лишней раз подчеркнет, что российская адвокатура отделена от государства и является самостоятельным независимым общественным институтом, созданным в целях защиты прав, свобод и интересов граждан, а также обеспечения доступа к правосудию.

В связи с введением в обиход единого Нагрудного знака российского адвоката, мантии, изменением формы удостоверения, необходимо будет внести соответствующие дополнения и изменения в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", дополнив его статьей "Нагрудный знак, мантия, удостоверение адвоката", а также в Кодекс профессиональной этики адвоката.

Музей истории российской адвокатуры

Предлагаю совместными усилиями начать формирование общедоступной коллекции артефактов на адвокатскую тематику для постоянного экспонирования в ФПА (музее российской адвокатуры, сайте палаты) и в региональных адвокатских палатах, а также на различных юридических мероприятиях. Это собрание послужит повышению интереса к истории российской адво-

катуры и продолжению развития и преемственности ее знаковых традиций.

В следующих публикациях представлю фотографии различных знаков и других артефактов по юридической тематике периода до 1917 года, а также информацию о них.

Буду признателен за любые комментарии и предложения коллег по теме, а также рассчитываю на обсуждение поднятых вопросов в ФПА и в адвокатских палатах.

Немного юмора...

* * *

Гаагский суд приговорил Россию к выплате \$50 млрд в пользу "Юкоса".

Мытищинский суд в тот же день отменил решение гаагского суда.

* * *

- Больная, вам срочно надо похудеть.
- Доктор, но у меня такая конституция.
- Конституция это основной закон, а вы просто жрете много...

* * *

Миграционная служба, поймав таджика-гастарбайтера:

- Если вы находитесь в России нелегально, мы вышлем вас на родину. Вы - нелегал?

Гастарбайтер подумав:

- Си, сеньор.

* * *

Виктория Нуланд:

- Мы демонстрируем России все средства устрашения.

Россия:

- Да, мы уже видели победителя "Евровидения".

* * *

Приходит муж с работы, улыбается, садятся ужинать, а он хихикает.

Жена спрашивает:

- Ты чего такой довольный?

- С работы уволили...

- Что же тут веселого?

- Меня-то уволили, а остальных посадили...

* * *

Немецкая супружеская пара празднует 65 лет совместной жизни. Она - полная цветущая женщина, он - высохший сморщенный старичок. Среди гостей крутится энергичный молодой человек - представитель прессы.

Он спрашивает у юбиляриши:

- Скажите, как вы прожили вместе столько лет?

- О, это было очень просто! Я определяла, что мой муж должен был делать - и он это делал... Если нет - тогда он получал крепко по шее!

Журналист обращается к юбиляру:

- А теперь вы скажите, какие годы в вашей жизни были самые светлые и прекрасные?

- Десять лет плена в России...

* * *

Вовочка подходит к учительнице и говорит:

- Марь Иванна, почему вы поставили мне двойку? Я же правильно ответил на все вопросы! Вот, смотрите...

Вопрос (В): В какой битве убили друг друга Челубей и Пересвет?

Ответ (О): В своей последней.

В: Где был подписан пакт Молотова-Риббентроппа?

О: В нижней части страницы.

В: Что будет, если в озеро бросить камень?

О: Он намокнет.

В: Как можно прожить 8 дней без сна?

О: Не вижу проблем. Нужно спать по ночам.

В: Если у тебя в одной руке 3 яблока и 4 апельсина, а в другой 4 яблока и 3 апельсина, что ты имеешь?

О: Очень большие руки.

В: 8 человек построили стену за 10 часов. Сколько времени уйдет у 4-х человек, чтобы ее построить?

О: Ни секунды: ее УЖЕ построили те 8 человек.

В: Как бросить яйцо на бетонный пол, не разбив его?

О: Как ни старайся, бетонный пол яйцом не разобьешь.

* * *

Основное правило взаимоотношений пешехода и водителя: каждый из них должен думать, что другой - идиот, и в любой момент может совершить черт знает что.

* * *

На канале EURONEWS показывают встречу стран "большой семерки". Холный евродиктор вещает:

- Лидеры стран Запада требуют от России срочно ВМЕШАТЬСЯ в ситуацию на юго-востоке Украины и помочь Киеву восстановить контроль над этим регионом. В противном случае США и ЕС готовы применить к России очередной пакет санкций ЗА ВМЕШАТЕЛЬСТВО во внутренние дела Украины...

Жена мужу (возмущенно):

- И после этого ты еще жалуешься на женскую логику?!!

* * *

В храм заходит хамоватого вида молодой человек, подходит к священнику, бьет его по щеке и, ехидно улыбаясь, говорит: "А что, отче, сказано ведь, ударили в правую щеку, подставь и левую".

Батюшка бывший мастер спорта по боксу хуком слева отправляет наглеца в угол храма и кротко произносит: "Сказано также, какой мерою меряете, такой и вам будет отмерено!"

Испуганные прихожане: "Что там происходит?"

Дьякон важно: "Евангелие толкуют".